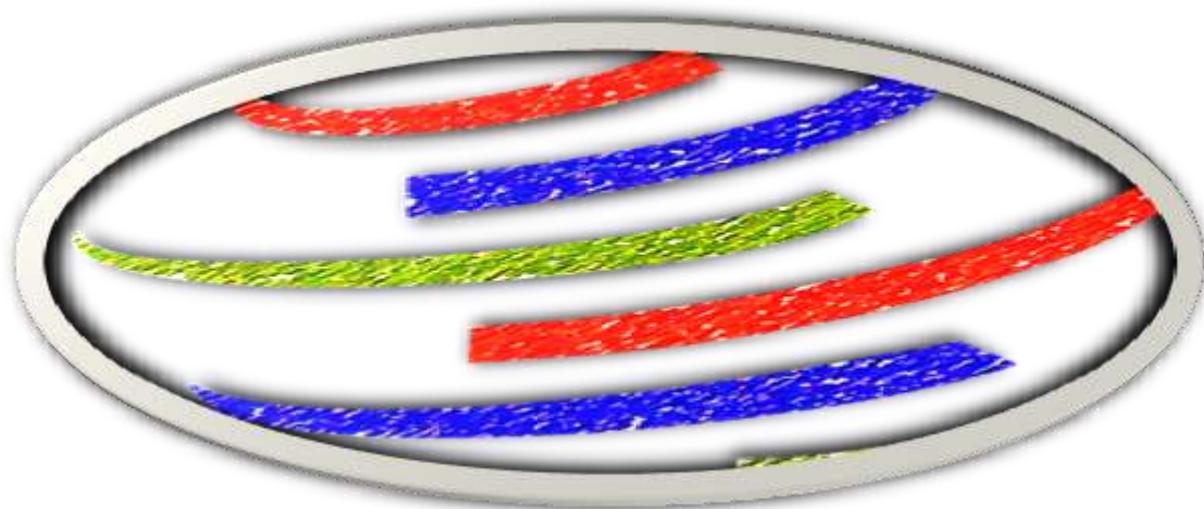


**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**КАЗАХСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
ЭКОНОМИКИ АПК И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ  
(КазНИИЭАПКиРСТ)**



**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО  
ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРЕИМУЩЕСТВ ВЛИЯНИЯ  
ВТО НА УСТОЙЧИВОЕ И КОНКУРЕНТНОЕ  
РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО  
ПРОИЗВОДСТВА КАЗАХСТАНА**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**Алматы  
2017**

УДК  
ББК  
И

**Организационно-экономические меры по использованию преимуществ влияния ВТО на устойчивое и конкурентное развитие агропромышленного производства Казахстана. Рекомендации /**  
А.Б. Молдашев, Г.А. Никитина, А.Б. Ерасылова – Алматы, 2017. - 40 с.

УДК  
ББК

Развитие чувствительных отраслей агропромышленного производства Казахстана характеризуется зависимостью от изменения внешних условий функционирования, связанных с усилением влияния на конъюнктуру национального рынка вхождения республики во Всемирную торговую организацию.

Поэтому в работе выявлены факторы влияния процессов глобализации (а ВТО – один из инструментов глобализации) на чувствительные отрасли агропромышленного производства Казахстана и представлены различные меры, направленные на использование преимуществ инструментов ВТО для их устойчивого развития и роста конкурентоспособности производимой продукции.

Полученные результаты, могут быть использованы органами государственного управления республики, а также в сфере бизнеса, с целью разработки стратегии более полного использования положительных сторон вхождения Казахстана в ВТО и способствующих сохранению устойчивых темпов развития и росту конкурентоспособности чувствительных отраслей АПК.

Рассмотрен и одобрен Ученым советом Казахского НИИ экономики АПК и развития сельских территорий от 16 октября 2017 г, протокол № 11

ISBN

С Казахский НИИ экономики и развития сельских территорий, 2017

## ВВЕДЕНИЕ

Развивающиеся на основе международного разделения факторов производства международные экономические отношения приобретают ключевое значение для многих национальных экономик, поскольку взаимодействие любого государства с другими – основополагающий принцип международных отношений и формирует тенденцию возрастания экономической взаимозависимости государств и в целом нарастание глобализации мирового сообщества.

Для Казахстана (является членом ВТО с 2016 г.) актуальное значение приобретает использование преимуществ ВТО во всех отраслях экономики, в том числе и в ее аграрном секторе. Правила ВТО в первую очередь максимально узаконивают международное торговое сотрудничество, ставят страны в максимально равные условия, разрешают возникающие конфликты. С другой стороны, в условиях тесной взаимосвязи на международной арене нынешних экономических отношений, очень вероятно возникновения экономических кризисов или определенного рода нарушений баланса в той или иной сфере торговли.

Это диктует создание условий для устойчивого развития отрасли, поскольку позволяет выпускать конкурентоспособный продукт, который можно будет продвигать на мировой рынок.

В настоящее время внешний рынок для сельского хозяйства республики не достаточно освоен, и страна предстает в большей мере покупателем аграрной продукции – совокупное сальдо внешней торговли отрицательное и составляет 1,6 млрд. долл. При этом формируется оно за счет импорта переработанной продукции (отрицательное сальдо составляет 1,8 млрд. долл.).

Исходя из выше изложенного, целью данной работы является получение научных и практических результатов, направленных на использование преимуществ вхождения Казахстана в ВТО для повышения устойчивости и конкурентоспособности развития чувствительных отраслей агропродовольственного сектора республики. При этом следует отметить, что недостаточный период нахождения страны в ВТО не дает возможности выявить более реальное влияние, поскольку результаты проявятся в более поздние сроки.

Исследования проводились в рамках государственного заказа по бюджетной программе 217 «Развитие науки», подпрограмме 102 «Грантовое финансирование научных исследований» по приоритету 5 – интеллектуальный потенциал страны по подприоритету 5.2 – фундаментальные и прикладные исследования в области экономических, социальных и гуманитарных наук (договор № 156 от 03 марта 2017 г.).

Результаты исследования могут найти применение в органах государственного управления страны с целью применения оперативных мер сохранения продовольственной безопасности в условиях развития процессов глобализации.

## **1 . ОБЩИЕ УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ, ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРЕИМУЩЕСТВА ВЛИЯНИЯ ВТО НА УСТОЙЧИВОСТЬ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ОТЕЧЕСТВЕННОГО АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

Международные отношения является формой связи между товаропроизводителями разных стран, возникающей на основе международного разделения труда, и выражает их взаимную экономическую зависимость. Эта форма торговли, объемы которой характеризуются величинами всех межстрановых товарных потоков, развивается более высокими темпами, чем производство ВВП, то есть на каждые 10% роста мирового производства приходится 16% увеличения объема мировой торговли [1].

При с одной стороны - это перспективы развития экономики страны и рынка, а с другой необходимость особых затрат и внимания. Но учитывая вхождение и дальнейшее развитие в рамках ВТО, придется ставить жесткие требования контроля качества, что в свою очередь означает повышение уровня конкурентоспособности продукции и снижения ее цены [2].

Участие в ВТО дает стране множество преимуществ. Теоретически основные положительные моменты вступления Казахстана в ВТО будут заключаться в следующем [3,4]:

Во-первых, помимо того, что Казахстан признан страной с открытой рыночной экономикой, интегрированной в мировое хозяйство и мировые структуры, содействующие его развитию, он автоматически получает в отношениях со всеми странами-членами организации режим наибольшего благоприятствования. В соответствии с правилами ВТО, государства не могут дискриминировать кого-либо из своих партнеров, за исключением строго определенных ситуаций. Если страна предоставляет кому-то льготные условия (например, пониженные тарифные пошлины на какой-то товар), то такие же условия она должны предоставить всем остальным членам ВТО [5,6].

Во-вторых, в связи с большой вовлеченностью республики в мировой экспорт нефти, нефтепродуктов, природного газа, электроэнергии и угля для Казахстана большое значение имеет условие ведения торговли между участниками ВТО на недискриминационной основе, что дает республике ряд преимуществ в области лицензирования экспорта, стандартов, применения антидемпинговых и компенсационных пошлин и в целом будет способствовать росту внешнеэкономической активности государства.

В-третьих, от расширения вследствие более эффективной конкуренции на рынке ассортимента и качества товаров и услуг, снижения их цены выигрывают казахстанские потребители. Снижение цен будет касаться не только готовых импортных товаров и услуг, но и отечественных, в производстве которых используются импортные компоненты. Вместе с тем произойдут соответствующие изменения в объемах и структуре потребления, которое будет приближаться к стандартам развитых стран.

В-четвертых, для производителей потенциальные выгоды связаны с получением облегченного доступа к мировым рынкам товаров, услуг, капиталов, международно-признанных прав для защиты национальных экономических интересов на этих рынках. Произойдет снижение коммерческих рисков - за счет установления более стабильного режима торговли, а также уменьшения транспортных затрат - вследствие гарантирования свободы транзита товаров по территории стран-членов ВТО. Все это, в общем, содействует росту конкурентоспособности казахстанской продукции.

В-пятых, создание цивилизованных условий конкуренции и прозрачного правового поля будет стимулировать общее ускорение структурных реформ и даст толчок для создания конкурентоспособной экономики. Этому будет способствовать приведение национального законодательства (в частности, в сфере налогообложения, таможенного регулирования, стандартизации и сертификации, регулирования сферы услуг, конкурентной политики, охраны интеллектуальной собственности) в соответствие с нормами и правилами ВТО.

В-шестых, перспективы инвестиционного климата в связи с вступлением Казахстана в ВТО будут положительными. Приток иностранных инвестиций в экономику страны увеличится в силу таких факторов, как общее улучшение имиджа страны, открытости экономики Казахстана, улучшения законодательной базы, повышение прозрачности инвестиционных процедур, облегчение доступа на внутренний рынок зарубежных финансовых институтов, развитие фондового рынка. Инвестиционные потоки послужат мощным источником обновления производства и экономического роста страны, способствуют модернизации промышленного производства, росту экспорта, привлечению новых технологий и росту рабочих мест, повышению уровня квалификации местных специалистов.

В-седьмых, членство в ВТО обеспечит республике выход в унифицированное международное правовое пространство, которое создаст всем экспортерам и импортерам стабильные и предсказуемые условия деятельности. Казахстан может реально рассчитывать на получение права участия в разработке норм, регулирующих мировую торговлю, руководствуясь национальными интересами. Кроме того, появится возможность доступа к оперативной информации во внешнеэкономической политике и намерениям правительств стран-участниц ВТО, что позволит вырабатывать более эффективную торговую и экономическую политику.

При этом следует иметь в виду, что членство в ВТО выгодно развитым странам, рынком сбыта их продукции становится весь мир. Страны с более низким уровнем развития сталкиваются с серьезными проблемами, главная из которых - необходимость защитить национальный рынок и национальное товарное производство от натиска импортных товаров и услуг.

По мнению ряда экспертов [7,8], глобализация (а, ВТО, несомненно, является одним из ее инструментов) превращает конкуренцию из средства оздоровления слабых в средство их уничтожения, поскольку лишает малоразвитые страны не просто доходов - самой возможности развития. Опыт показывает, что вступление в ВТО открывает внутренний рынок этих стран, прежде всего иностранным товарам, закрывая его, таким образом, для инвестиций (именно этим и объясняется факт замедления развития стран после вступления их в эту организацию). Поэтому выгоды вхождения Казахстана в ВТО носят более отдаленный, долгосрочный характер, и поэтому не так очевидны, в то время как потери скажутся быстро и весьма болезненно на всей отечественной экономике.

Казахстан имеет сегодня невысокий, по международным критериям, потенциал конкурентоспособности. Вместе с тем нет твердых оснований считать подобное отрицательное влияние всеохватывающим, поскольку у страны имеются и сильные стороны (таблица 1).

Таблица 1 - SWOT-анализ по оценке экономических последствий от вступления РК во Всемирную торговую организацию

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Расширение доступа на рынки стран-членов ВТО, предоставление Казахстану со стороны стран-членов прав, которые имеют все остальные торговые партнеры, в частности, к товарам, экспортируемым из республики не должны применяться количественные ограничения, существующие в настоящее время, несправедливые антидемпинговые пошлины и другие меры дискриминационного характера.</li> <li>2. Создание транспарентной и предсказуемой внутренней законодательной среды, соответствующей международным стандартам.</li> <li>3. Содействие по охране интеллектуальной собственности.</li> <li>4. Расширение количества и качества предлагаемых для потребителя товаров.</li> <li>5. Стимулирование экономического роста посредством расширения торговли в долгосрочном плане;.</li> <li>6. Использование механизма по урегулированию споров ВТО.</li> <li>7. Участие в новом раунде многосторонних торговых переговоров по широкому кругу вопросов и посредством голосования в принятии решений, которые будут определять правила международной торговли на долгосрочную перспективу</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сложные природно-климатические условия, отсутствие адекватной транспортной инфраструктуры, низкая плотность населения, отдаленность рынков сбыта, отсутствие выхода к морским путям.</li> <li>2. Сырьевая направленность производства и экспорта товаров.</li> <li>3. Неконкурентоспособность продовольственных товаров с высокой добавленной стоимостью.</li> <li>4. Высокие транспортные издержки при экспорте и импорте товаров.</li> <li>5. Незрелость производственной и социальной инфраструктуры.</li> <li>6. Ограниченные возможности по применению протекционистских мер</li> <li>7. Незрелость информационно-маркетинговых служб, слабое знание потенциальных рынков экспорта</li> </ol>

Продолжение таблицы 1

Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Осуществление поэтапной и постепенной либерализации в торговле с использованием транзитного периода;</li> <li>2. Использование тарифных квот в качестве промежуточного инструмента между тарифами и количественными ограничениями;</li> <li>3. Выпуск более конкурентоспособной продукции, основанной на сравнительных преимуществах республики;</li> <li>4. Нахождение новых рынков для специализированной отечественной продукции.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Усиление конкуренции и, как следствие, возможное ухудшение положения отдельных наиболее чувствительных секторов экономики, это касается в первую очередь сельского хозяйства, легкой промышленности, различных секторов услуг;</li> <li>2. Более ограниченные возможности с точки зрения введения новых мер регулирования сферы торговли товарами и услугами, в вопросах государственной поддержки и субсидирования отдельных видов производства;</li> <li>3. Невозможность использования количественных ограничений в торговле, за исключением специальных случаев;</li> <li>4. Превалирование в процессе многосторонних переговоров мнения и позиции более крупных торговых партнеров.</li> </ol>
Приведена по данным [9]	

Влияние присоединения к ВТО будет для различных отраслей экономики разным. Но, по оценкам отечественных экспертов [4,7,8], отрицательное влияние с течением времени будет уменьшаться.

Аграрный сектор - это одна из самых сложных сфер международной торговли. Вопреки провозглашенным принципам, политика протекционизма, проводимая развитыми странами при защите собственных рынков, по-прежнему остается высокой. В странах ЕС доля субсидий составляет в среднем 40% дохода крестьян от реализации сельхозпродукции. В то же время в ряде стран, таких, как Польша, Швейцария и других, в целях защиты внутреннего рынка импортная пошлина на сельхозпродукцию достигает 500-650% [7].

Поэтому с сохранения уровня развития целью коренная модернизация сельское хозяйство республики потребует огромных затрат из-за устаревших технологий, менее благоприятных климатических условий, недостаточной рентабельности, что будет вынуждать оказывать ему государственную поддержку во все возрастающих объемах. А создание открытости национального рынка будет стимулировать ускорение структурных реформ и даст толчок для создания конкурентоспособной отрасли.

Однако возможны временные осложнения и в сфере государственного регулирования экономического развития, вызванные необходимостью отказа от использования традиционных рычагов экономической политики, а именно: - возможности применять льготы в налогообложении, пошлине и других платежах; - списывать задолженность предприятий перед государством; - использовать государственные закупки в качестве инструмента стимулирования отечественного производства; - выдвигать к иностранным инвесторам

требования по поводу источников приобретения ими комплектующих местного производства и направлений сбыта товаров [10].

В долгосрочном плане все эти сдвиги можно рассматривать как положительный фактор, в краткосрочном это может вызвать проблемы для сектора, пользующегося значительными государственными субсидиями.

В целом национальные институты, основанные на принципах и правилах ВТО, должны способствовать реализации преимуществ облегченного доступа отечественных товаров и услуг на внешние рынки, быстрой адаптации отечественного бизнеса к инструментам защиты своих торговых интересов.

Необходимо отметить, что для производителей сельскохозяйственной продукции государственная поддержка является более важной в сравнении с внешней тарифной защитой, так как работа данного сегмента рынка в значительной степени находится под влиянием применения инструментов нетарифной защиты и программ государственных закупок. При этом обязательства Казахстана перед ВТО требуют недопустимости отдельных видов сельскохозяйственных субсидий (таблица 2).

Таблица 2 – Возможности использования преимуществ ВТО в области развития агропромышленного производства

Наименование Соглашения ВТО	Возможные преимущества	
	Для повышения конкурентоспособности отрасли	Для повышения устойчивости отрасли
1	2	3
Условия реализации господдержки развития АПК		
Соглашение по сельскому хозяйству	Предоставление внутренней поддержки сельскохозяйственным производителям, что дает возможность снизить стоимость сельскохозяйственного сырья, повысить продуктивности животных, урожайность сельхозкультур. В результате обеспечивается снижение цен по всей цепочке и увеличивается конкурентоспособность готовой продукции и, в целом отрасли	Для перерабатывающих сельскохозяйственных предприятий закупки дешёвого сырья способствует повышению загрузки мощностей и, в результате росту устойчивости отрасли
Условия активизации санитарных, фитосанитарных мер в соответствии с международной практикой		
Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС)	Данные условия, включающие, в частности, обязательное применение санитарных, ветеринарных и карантинно-фитосанитарных требований на базе соответствующих международных стандартов, что способствует соблюдению технических регламентов при выращивании сельхозкультур, производства животноводческой продукции; обязательное соответствие	Условия по предоставлению технической помощи на двусторонней основе и через соответствующие международные организации (в областях технологии обработки, научных

Продолжение таблицы 2

1	2	3
	<p>международным стандартам сертификатов, выдаваемые уполномоченными органами в области ветеринарии, карантинных и санитарных обязательств; применение временных ограничительных мер к поставкам импортируемой продукции, в качестве мер предосторожности, в случаях возникновения риска распространения болезней при недостаточности научных доказательств создают условия для свободного перемещения товара по территории стран ВТО и обеспечивают рост конкурентоспособности агропродукции и, в целом отрасли АПК.</p> <p>При этом больший уклон в создании этих условий, необходимых для защиты жизни, здоровья людей, животных, растений, в рамках ВТО делается на не устанавливании произвольных или неоправданно скрытых ограничений, а на международную торговлю</p>	<p>исследований и инфраструктуры, включая создание регуляторных органов в виде консультирования, кредитов, пожертвований и ссуд, включая предоставление технических знаний, осуществления подготовки и предоставления оборудования), позволяют государству сохранить и расширить свои возможности по доступу к рынкам конкретного вида продукции. Это наращивает устойчивое сельскохозяйственное производство за счёт выпуска высококачественного товара</p>
<p>Условия применения мер технического регулирования как дополнительный инструмент повышения качества и конкурентоспособности продукции</p>		
<p>Соглашение «О технических барьерах в торговле» (ТБТ)</p>	<p>Применяются в процессе производства, повышают качество и другие характеристики товара.</p> <p>Кроме того условия соблюдения технических регламентов по традиционным факторам качества и против фальсификации товара, упаковки, маркировки и т.д., предоставляют экспортным предприятиям равные условия на рынках стран ВТО, создавая условия здоровой конкуренции на рынке и устраняя препятствия в международной торговле.</p> <p>При этом в условиях нарушения данного положения предоставляется право оспаривать инструментами арбитражного механизма ВТО.</p> <p>Все эти условия позволят перейти на новый уровень технического регулирования и сформировать систему обеспечения безопасности продукции на всех этапах ее «жизненного цикла», а</p>	<p>Условия применения мер технического регулирования по международным стандартам создают высокий спрос на безопасный по техническим регламентам продукт и способствуют устойчивому развитию отрасли АПК</p>

Продолжение таблицы 2

1	2	3
	также устранить излишние административные и технические барьеры для бизнеса, что в итоге позволит повысить рост конкурентоспособности отрасли	
Условия полноправного доступа к применению специальных защитных и компенсационных торговых мер в соответствии с международной практикой		
Соглашения по антидемпинговым мерам, по специальным защитным мерам, по субсидиям и компенсационным мерам	Создаются условия здоровой конкуренции на внутреннем и внешнем рынках агропродовольствия, в частности введение защитного механизма, позволяющего устанавливать пошлины выше связанных уровней в случае резкого роста импорта или падения цен на них, а также применения положения о реактивном применении антидемпинговых и компенсационных мер позволят избежать массивного роста импорта и причинения дополнительного ущерба отрасли экономики, поощряя возможности роста устойчивости производства и его конкурентоспособности	
Условия открытости и предсказуемости в вопросе производства, сбыта и доступа на рынок сельскохозяйственной продукции		
Соглашение по сельскому хозяйству, ст. 4. «доступ на рынок товаров» - тарифные обязательства, агрегированный показатель поддержки; Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (SPS) – проекты санитарных и фитосанитарных мер; Соглашение ВТО «О технических барьерах в торговле» (ТБТ) – процедуры оценки соответствия разработок технических регламентов	Условия по созданию целостной картины доступа товаров в аспектах ТБТ, СФС мер и т.д. предоставляют право странам открытого перечня документов, расчётов, разработок, техрегламентов, включая правило применять международные стандарты. В итоге это обеспечивает создание здорового конкурентного поля на внутренних рынках странах ВТО, устойчивое производство сельскохозяйственных товаров и повышает импульс для повышения конкурентоспособности отраслей АПК	
Разработана авторами		

Поэтому для Казахстана важное значение приобретает условие по сокращению нестимулирующих субсидий и государственных расходов. Это предусматривает увеличение доли «зелёной» корзины (меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю, включающие категории услуг общего характера, создание государственных резервов, внутренней продовольственной помощи. Страны могут применять эти меры без ограничения).

С другой стороны меры, в наибольшей степени, оказывающие искажающее воздействие на торговлю не допускаются (желтая корзина) должны находиться в рамках договоренностей страны при вхождении в ВТО. Усиление потребности в реструктуризации и увеличении объёма господдержки способствует доведению «желтой корзины» до определенного

размера, то есть возможно расширение его в два раза от нынешнего объёма валовой продукции сельского хозяйства. Следовательно в условиях установленных обязательств для Казахстана перед ВТО, не требуется снижение искажающих мер торговли, до тех пор, пока они не достигнут уровня 8,5% от валовой продукции (в 2016 году этот показатель был равен 3,9%).

Поэтому основной акцент следует сделать на «зелёной корзине», нарастив ее долю в совокупном объеме прямой господдержки, предусматривающий внедрение новых инструментов государственной поддержки, повышающие нормативы эффективных видов субсидий. В перспективе это будет способствовать усилению конкурентоспособности казахстанской продукции на внутреннем и внешнем рынках, а также повышению устойчивости АПК страны в целом.

Основным принципом, использования санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер для Казахстана является обеспечение безопасности подконтрольных товаров (продукции) при их производстве, переработке, транспортировке и (или) хранении.

В частности, важно активизировать согласно Соглашению ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС) требования к импорту. В процессе выполнения принятых обязательств ВТО на национальном уровне создавались условия модернизации системы ветеринарии и фитосанитарии. В 2016 г. в целях укрепления ветеринарной системы впервые принята долгосрочная стратегия развития ветеринарной службы, одобренная Международным эпизоотическим бюро (МЭБ) и создана система прослеживания товаров, подлежащих ветеринарному контролю [11]. Кроме того, в 2016 г. Правительство Казахстана утвердило возможность ввоза на территорию Казахстана товаров, подлежащих ветеринарному контролю, по ветеринарным сертификатам, согласованным только Республикой Казахстан с третьей страной. В настоящее время согласовано 13 таких ветеринарных сертификатов ЕС [12].

Следует отметить, что на уровне ВТО Казахстан обязуется применять новые технические регламенты, соответствующие международным стандартам. Если до настоящего времени все санитарные требования к продукции независимо от ее вида содержались в едином документе, то теперь они воспроизводятся в несколько измененном формате в технических регламентах на отдельные виды продукции.

В ЕАЭС действует программа по разработке межгосударственных стандартов, применение которых создает презумпцию соответствия технический требованиям ВТО. Уже существуют техрегламенты по правилам евразийского пространства эквивалентные нормам ВТО по особо чувствительным для Казахстана сельскохозяйственным продуктам: «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», установлены перечни зерна и масложировой

продукции, качество которых может подтверждаться декларацией о соответствии.

Товаропроизводители из третьих стран (кроме стран-членов ЕАЭС) вправе предъявлять декларации о соответствии продукции техническим регламентам ВТО, являющиеся условием доступа на рынок Казахстана. При этом предоставляется право третьим странам открытого перечня стандартов (ГОСТов) по применяемым методам испытаний, в отдельных случаях превращения этих стандартов в обязательные и включая правило применять международные стандарты, не включённые в данный перечень.

В рамках ВТО будет применяться специальная квота, под которой понимается установление определенного объема импорта товара на территорию Казахстана, в рамках которого товар поставляется по сниженным таможенным тарифам (спецпошлины), а свыше этого объема – повышенным тарифам (квота на импорт мяса КРС и птицы).

С целью устранения негативного воздействия импорта из стран-членов ВТО допускается возможность применения мер защиты на двусторонней основе, если установлено, что товар импортируется на территорию страны в таких возросших количествах, что это наносит или угрожает нанести серьезный ущерб отрасли национального производства, производящей подобные или прямо конкурирующие товары. При этом количественные ограничения:

- > не должны сокращать импорт ниже среднего предыдущего уровня (уровня существовавшего до возникновения ущерба);
- > должны распределяться между поставщиками по договоренности, а если невозможно – исходя из пропорции, сложившейся в предшествующий период (от данного принципа разрешается отходить только при наличии серьезного ущерба в случае непропорционального увеличения процента импорта из некоторых стран, при условии консультаций с Комитетом по защитным мерам)

Кроме того, любой член ВТО имеет право прибегнуть к специальным защитным мерам в отношении импорта прошедших тарификацию сельскохозяйственных продуктов, которые в тарифных списках членов ВТО помечены отметкой «SSG» (special safeguards) и антидемпинговые меры. Защитные меры выражаются во введении дополнительной защитной пошлины. Введение дополнительной защитной пошлины возможно, если:

- объем импорта превысит определенный уровень, рассчитываемый в соответствии с Соглашением;
- цена, по которой импортный товар будет поступать на территорию члена ВТО, снизиться ниже определенного уровня.

Вместе с тем, в условиях ВТО пока не применяется прямой документ в области конкуренции. Однако существующий принцип национального режима при доступе на рынок экспортируемого товара создает необходимые условия для импортера сельскохозяйственных товаров, аналогичные

созданным для национальных товаропроизводителей на внутреннем рынке стимулируя тем самым конкуренцию.

Распространяются такие условия на отношения, связанные с реализацией политики на территории Казахстана, и отражают принципы конкуренции:

- равенства в применении норм конкурентного законодательства;
- недопустимости антиконкурентных действий органов власти;
- обеспечения эффективного контроля за экономической концентрацией;
- эффективного администрирования;
- эффективности санкций за совершение антиконкурентных действий;
- информационной открытости;
- эффективного сотрудничества.

Принятие этих условий ВТО призвано обеспечить недискриминационный доступ хозяйствующих субъектов сторон на рынки стран-участниц ВТО, должно положительно повлиять на их деловую активность.

Таким образом, основные условия ВТО в области АПК свидетельствует, что хотя основные риски для казахстанских производителей формируются в связи со снижением таможенно-тарифной защиты рынка ростом открытости торговли в то же время мировая практика показывает, что сегодня более важными являются выверенные нетарифные инструменты регулирования импортных потоков. Речь идет о защитных и компенсационных механизмах в торговле, технических и санитарных. Данное направление предусматривает усиление деятельности Казахстана по внедрению международных стандартов качества и усиление контроля за безопасностью и качеством ввозимой продукции.

Кроме того членство в ВТО позволит Казахстану получить ряд выгод, которые связаны, например, с улучшением доступа на рынки стран-партнеров за счет снижения таких торговых барьеров, как квоты, чрезмерные регламенты и процедуры; предоставит доступ к механизму разрешения споров; будет способствовать сокращению антидемпинговых расследований и, соответственно, уменьшать количество случаев введения специальных, защитных, антидемпинговых и компенсационных пошлин.

Это создаёт равные конкурентные условия для ведения агробизнеса как в Казахстане странам ВТО, так и казахстанским предприятиям в государствах-участницах этой организации. Кроме того, устранение барьеров во взаимной торговле между государствами значительно ускоряет товародвижение, расширяет возможности для создания совместных предприятий (СП).

В целом выше рассмотренные общие условия ВТО позволят использовать преимущества ВТО и будут способствовать определению факторов, позволяющие эти условия работать на повышения устойчивости и конкурентоспособности развития агропромышленного производства Казахстана.

В этой связи основными возможными положительными факторами использования преимуществ ВТО являются, приведенные на рисунке 1.



Рисунок 1 – Факторы влияния ВТО, оказывающие преимущественное влияние на развитие агропромышленного производства Казахстана

Основные из них будут проявляться в связи с открытием рынка. На казахстанском рынке основную конкуренцию составляют импортные товары, поэтому конкурентное давление со стороны иностранных товаропроизводителей может оживить внутреннюю конкурентную среду и заставить отечественных товаропроизводителей реструктурировать, обновлять и диверсифицировать производства, снижать цену и улучшать качество продукции, более полно учитывать спрос покупателей, то есть формировать условия повышения конкурентоспособности.

А активное применение санитарных и фитосанитарных мер, мер технического регулирования позволят повысить качество продукции опираясь на международные стандарты. Это также обеспечит отечественных товаропроизводителей международными сертификатами, что даст

возможность беспрепятственно вывозить их на мировой и региональный рынки.

Кроме того либерализация внутреннего рынка вследствие членства республики в ВТО приведет к его развитию. Приход иностранных компаний и усиление конкуренции на продовольственных рынках обеспечат снижение цен и притока качественных товаров. Развитие внутреннего рынка приведет к повышению качества жизни населения.

В перспективе ожидается приток иностранных инвестиций в экономику страны в силу таких факторов, как общее улучшение имиджа страны, открытости экономики Казахстана, улучшения законодательной базы. Инвестиционные потоки, несомненно, приведут к развитию отечественного производства, послужат мощным источником обновления производства и экономического роста страны, способствуют модернизации агропромышленного производства, привлечению новых технологий.

Казахстан будет также иметь открытые пути транзита для своих товаров. Поэтому импорт оборудования и обновление основных фондов в пищевой обрабатывающей промышленности высокотехнологичной продукцией приведут к расширению экспортного потенциала.

Главное возможность увеличения господдержки товаропроизводителей позволит повысить устойчивость производства сельскохозяйственной продукции и конкурентоспособность отечественного товара. При этом необходимо изменение структуры господдержки в сторону роста «зелёной корзины». Это позволит в рамках ВТО развивать отрасли, имеющие наибольшие конкурентные преимущества и активно участвовать в международном разделении труда, а также развивать экспортный потенциал в рамках использования преимуществ ВТО связанные с ежегодным увеличением господдержки в зелёную корзину. Так, формирование системы транспортных перевозок сельскохозяйственных товаров и современных торгово-логистических центров с государствами-членами ВТО позволят успешно реализовать экспортный потенциал государства снизив затраты на транспортные расходы, что в итоге повысит уровень конкурентоспособности отечественного товара.

Таким образом, положительными результатами вступления Казахстана в ВТО являются повышение конкурентоспособности казахстанских предприятий, инвестиционной привлекательности страны, развитие внутреннего рынка и внешней торговли, усиление международных позиций нашей страны. Поэтому в любом случае общенациональные выгоды окажутся минимум на порядок выше, чем потери отдельных отраслей, за счет выигрышей других отраслей и потребителей конечной продукции.

## **2. МЕРЫ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРЕИМУЩЕСТВ ВТО, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕ РАСТЕНИЕВОДСТВА РЕСПУБЛИКИ**

В настоящее время Казахстану необходимо наиболее полное использование преимуществ ВТО для реального развития отраслей аграрного сектора, и в частности растениеводства. По ранее проведенным исследованиям было установлено, что наиболее чувствительными отраслями являются плодоводство и сахарная промышленность. Кроме того, чувствительна к влиянию внешнего рынка и плодоовощеконсервная промышленность.

Оценка развития отрасли плодоводства в Казахстане за период с 2010 по 2015 гг. позволила сделать вывод о сохранении тенденции его роста. Так, валовой объем увеличился с 221 до 280 тыс. тонн. При этом необходимо отметить изменения в структуре производства в последнее время. Если в 2010 г. крестьянские хозяйства обеспечивали 39% общего производства фруктов, то по итогам 2015 г. их доля увеличилась до 49%. Однако основой развития в большей мере являются экстенсивные факторы – отмечается рост площадей на 7% и стабилизация урожайности в пределах 45-50 ц/га.

Существующий спрос не покрывается отечественным производством, что связано наличием следующих проблем в отрасли:

- слабое развитие производственной инфраструктуры, недостаток плодохранилищ;
- низкая товарность хозяйств;
- отсутствие системы оптово-распределительных центров, что обуславливает неритмичность поступления плодов и высокие розничные цены.

Вместе с тем, данная отрасль обладает большими экспортными возможностями. Основной зоной размещения посадок плодовых насаждений (семечковых, косточковых) является южный регион Казахстана, который в плодоносящих насаждениях сохраняет высокую долю - до 90%, в производстве - 85%. Но потенциал зоны используется неэффективно, не нашли должного применения интенсивные технологии в садоводстве. А происходящие изменения в таможенной защите плодового рынка приведут к снижению конкурентоспособности отечественной продукции (таблица 3).

Вместе с тем, сложившаяся тенденция на рынке фруктов в соотношении спроса и отечественного производства достигает в последнее время 1,9, что дает возможность импортным товарам занять образовавшуюся нишу. Так, в 2015 г. доля импорта в потреблении составляла на рынке семечковых фруктов 58%, косточковых 69%, при этом основными экспортерами фруктов в Казахстан являются Китай и Узбекистан.

Значительную проблему составляют изменения при импорте сахара-сырца. В настоящее время 96% производства белого сахара на внутреннем рынке осуществляется на основе завозимого сахара-сырца.

Таблица 3 - Оценка изменения уровня конкурентоспособности продукции растениеводческих отраслей АПК Казахстана в условиях ВТО

Продукция	Цена на продукцию (внутренняя) долл./т	Импортная цена, долл. /т		Уровень конкурентоспособности	
		До	После	До	После
		переходного периода		переходного периода	
Фрукты семечковые	687	460	439	0,67	0,64
Фрукты косточковые	745	1360	1071	1,82	1,44
Сахар белый	700 (735*)	613	613	0,88	0,83
Фруктоовощные консервы	2984	1626	1583	0,54	0,53

Рассчитана по данным Комитета по статистике МНЭ РК и Таможенного комитета МФ РК  
\* - расчетная цена сахар после повышения таможенных пошлин на сырец

Поэтому отмечается высокая зависимость конкурентоспособности отечественного товара от стоимости сахара-сырца. При этом основными экспортерами сахара-сырца являются Бразилия, Куба. Удельный вес этих стран составляет 90 и 10%, соответственно (рисунок 2).

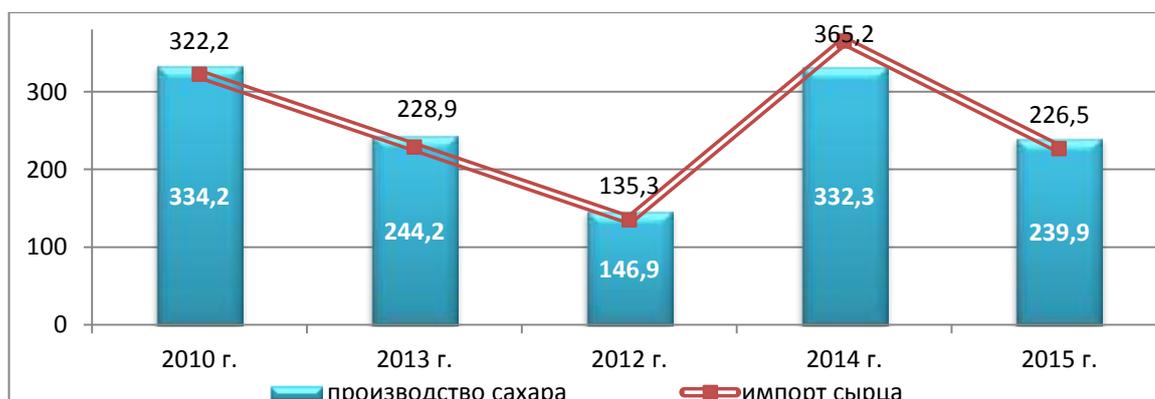


Рисунок 2 – Производство белого сахара и импорт сахара-сырца в Казахстане, тыс. тонн

Зависимость отечественного производителя от взаимоотношений со странами, поставщиками сахара-сырца сохранится и в перспективе, меры по повышению ставки тарифной пошлины на импорт тростникового сахара-сырца с 0 до 5% будут способствовать росту стоимости отечественного белого сахара и снижению его конкурентоспособности, особенно в отношении товаров из стран ЕАЭС (таблица 3).

Усиление конкуренции на аграрном рынке Казахстана положительно влияет в основном на потребителя, так как удовлетворяется их спрос, за счет увеличения ассортимента товаров и снижения потребительских цен (таблицы 4).

Таблица 4 – Многоаспектное влияние ВТО на чувствительные продовольственные товары, произведенные в Казахстане

Отрасль	Влияние вхождения в ВТО		
	на аграрное производство	на промышленную переработку	на потребителя
Плодовая	Влияет, так как усиливает конкуренцию за рынок сбыта, что при недостаточном предложении отечественного товара, сдерживает его производство	Положительно, поскольку на рынке увеличивается наличие сырья	Положительно влияет, насыщая рынок и сдерживая рост цен
Сахарная	Оказывает давление, так как на переработку поступает дешевое сырье, снижающее спрос на отечественное	Положительно влияет на загрузку мощностей предприятий, повышая их устойчивость	Положительно влияет, насыщая рынок более дешевой продукцией
Плодоовощные консервы	Не оказывает влияния, так как уровень развития не достаточен	Усиливается конкуренция и сдерживается развитие отечественного производства	Положительно влияет, удовлетворяя спрос
Составлена авторами			

С учетом изменения таможенной политики после переходного периода появятся стимулы, побуждающие казахстанских товаропроизводителей использовать ресурсосберегающие технологии, позволяющие добиваться роста производительности труда и снижения производственных издержек.

Однако, при этом изменение ставок таможенного тарифа, согласно принятым соглашениям ВТО, по выше указанным товарам сохранит чувствительность их к импорту, что может выразиться в его росте объемов. То есть, в перспективе конкуренция на национальном рынке усилится. Поэтому в современных условиях имеет большое значение разработка мер по повышению конкурентоспособности отечественной продукции, весомое место в которых занимает государственная поддержка.

Обязательства ВТО позволяют использовать более эффективные методы государственного стимулирования производства отечественной продукции. К примеру, государственное субсидирование получают финансируемые из бюджета программы по развитию аграрного производства. Кроме того, допускается значительная государственная поддержка в развитие рыночной инфраструктуры, в формирование рыночной среды, включая информационные, маркетинговые центры.

Влияние увеличения уровня господдержки в рамках ВТО на устойчивость и конкурентоспособность отраслей растениеводства отражено в таблице 5

Таблица 5 – Оценка влияния увеличения уровня господдержки в рамках ВТО на устойчивость и конкурентоспособность отрасли АПК

Отрасль	На конкурентоспособность отрасли	На устойчивость отрасли
Плодовая	Оказывает влияние, поддерживая восстановление производства, развитие инфраструктуры сбора и реализации плодов	Оказывает влияние, стимулируя переход на интенсивные сады
Сахарная	Оказывает влияние, позволяя развивать производство и повышать его конкурентоспособность за счет снижения зависимости от внешнего рынка	Оказывает влияние - повышается устойчивость загрузки производственных мощностей и доли отечественной продукции на рынке
Плодоовощные консервы	Оказывает влияние, стимулируя модернизацию производства, переход на ресурсосберегающие технологии	Оказывает влияние, формируя спрос на экологически чистую продукцию
Разработана авторами		

В современных условиях в республике преобладает импорт продукции, прошедшей промышленную переработку. Поэтому целесообразно разработать более приемлемые условия в рамках ВТО для обеспечения устойчивого развития отраслей АПК и конкурентоспособности их продукции (таблица 6).

Таблица 6 - Меры по использованию преимуществ ВТО на рост устойчивости и конкурентоспособности чувствительных отраслей АПК Казахстана

Инструменты ВТО	Чувствительные отрасли АПК					
	Сахарная (белый сахар)		Плодоводство		Плодоовощные консервы	
	рост устойчивости отрасли	рост конкурентоспособности отрасли	рост устойчивости отрасли	рост конкурентоспособности отрасли	рост устойчивости отрасли	рост конкурентоспособности отрасли
1	2	3	4	5	6	7
Увеличение государственной поддержки сельского хозяйства	Ежегодный рост инвестиционных субсидий на развитие, обновление и покупку нового оборудования для заводов по выработке сахара	Наполнение «зелёной» корзины даёт возможность уменьшить затраты на оборудование, семена и т. д. и увеличивает ценовую	Развитие интенсивных садов при росте господдержки увеличит рост объёмов и устойчивость произ-	Интенсивное субсидирование государства на формирование товарных хозяйств, плодоовощехранилищ снизят затраты и цены реализации.	Поддержка развития интенсивного садоводства со сниженным уровнем сезонности плодоношения создает устойчи	Устойчивое предложение сырья и использование прогрессивных технологий переработки (замораживание и пр.),

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7
	будет нивелировать негативное влияние роста мировых цен на сырье	конкурентоспособность товара	водства фруктов	Это в итоге повысит рост конкурентоспособности отрасли	вось сырьевой базы	позволит создать устойчивый спрос и повышение конкурентоспособности
Применение санитарных и фитосанитарных мер	Позволяют оградить рынок от сахара и сахаросодержащих продуктов, имеющих повышенное содержание вредных веществ и открыть нишу для отечественных товаров, что приведет к росту устойчивости их производства		Меры по SPS позволят ввести временные санитарные и фитосанитарные меры и установить запрет на ввоз не соответствующих качеству и стандартам импортных товаров, особенно объем импорта китайских яблок. Это позволит создать здоровую конкуренцию на внутреннем рынке повышая устойчивость производства и конкурентоспособность отечественных яблок, в том числе и в период межсезонья		Ограничения (запрет) ввоза некачественной, не соответствующей стандартам продукции, снизит объем импорта и позволит повысить долю отечественных товаров на рынке, создав условия для устойчивого развития отрасли	
Техническое регулирование	Производство в соответствии с техническими регламентами белого сахара и сахарной свеклы позволит поднять конкурентоспособность отечественного товара и устойчивость отрасли в целом		Использование при отечественном производстве международными стандартами позволит повысить качество товара, его сбыт и в результате конкурентоспособность и устойчивость производства		Внедрение в производство техрегламента ЕАЭС «О безопасности пищевой продукции» предполагает и внедрение принципов ХАССП, что приведет к выпуску более конкурентоспособной продукции и возможности расширения экспорта (в первую очередь, пользующихся спросом томатных продуктов) и росту устойчивости производства	
Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры	Полноправное применение защитных, компенсационных мер позволит ввести временный запрет на ввоз некачественной продукции, в особенности из Китая, опираясь на научную оценку риска для населения, что позволит усилить конкурентную способность и устойчивость производства отечественного товара				Применение защитных, компенсационных мер позволит оградить рынок от объемов импортной продукции, наносящей ущерб отечественному производству, что приведет к увеличению спроса на его продукцию, обеспечивая ее конкурентоспособность	
Разработана авторами						

Рекомендуемые меры позволят снизить негативное и усилить положительное влияние на развитие чувствительных отраслей АПК.

Тем не менее, по оценкам представителей государственных органов и экспертов, эффект от вступления в ВТО можно будет почувствовать лишь в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Если рассматривать перечень изъятий (3512 товарных позиций, среди которых пищевые продукты, напитки и др.), можно предположить, что населению дешевле обойдется импортная продукция, которая будет завезена по ставкам ниже ЕАЭС.

Помимо того, что Казахстан будет интегрирован в мировое хозяйство, он получает в отношениях со всеми странами ВТО режим наибольшего благоприятствования, прежде всего для тех случаев, когда данный режим нельзя получить на двусторонней основе.

Следовательно, при функционировании аграрного сектора в условиях ВТО значение имеет ее влияние на развитие тех отраслей, которые обладают наиболее конкурентными преимуществами (специализированные). Так, как активизация торгового сотрудничества Казахстана со странами с широкой географией направлена на реализацию главных статей экспортных операций по сельскохозяйственным товарам.

В этих условиях внешнеторговые приоритеты республики в области аграрного сектора связаны с укреплением позиций государства на мировых рынках продовольственных товаров. А в перспективе изменения в географической структуре экспорта будут связаны с углублением диверсификации внешних товаропотоков. Дальнейшее расширение производства сельскохозяйственной продукции будет способствовать усилению потенциала присутствия продукции агропромышленного комплекса Казахстана на внешних рынках.

Для вхождения Республики в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира необходимо производить не просто конкурентоспособную, но и высокотехнологичную, экспортно-ориентированную готовую продукцию с высокой добавленной стоимостью (обеспечить построение полных технологических цепочек в отраслях АПК и создаваемых продуктовых кластерах).

Необходимо создать условия для массивного притока инвестиций в не сырьевые отрасли экономики АПК, в развитие и модернизацию мощностей перерабатывающих предприятий, сервисной сферы. С целью продвижения казахстанских продовольственных товаров, необходимо определить конкретные виды продукции, способные конкурировать на мировых рынках, разработать стратегии продвижения казахстанских товаров-брендов путем создания благоприятных условий для развития.

Необходимо агропромышленное производство ориентировать на международную систему управления качеством (Total Quality Management (TQM – Всеобщее управление качеством (англ.), стандарты ISO (ISO 9000, 9001 «Системы менеджмента качества», ISO 14001 «Экологический менеджмент», ISO 22000 «Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов» и пр.), что позволит добиться международной сертификации продукции и облегчит вход на рынки третьих стран.

К первоочередным задачам по приспособлению отечественных предприятий, производящих экспортную продукцию к требованиям ВТО относятся: быстрая реконструкция неконкурентных производств; снижение административных барьеров и нагрузки на экспортный бизнес; формирование эффективной внешнеэкономической, агропромышленной и инновационной политики. В решении проблем развития аграрного сектора важная роль принадлежит инвестиционной и инновационной деятельности, призванных обеспечить непрерывное обновление технической, технологической, организационной базы сельскохозяйственного производства и создание новых видов конкурентоспособной продукции. Это предусматривает разработку Национальной экспортной программы отраслей АПК.

Задачу устойчивого развития экспортно-ориентированных отраслей АПК необходимо рассматривать как многоцелевую, с решением следующих вопросов: обеспечение экономической и финансовой устойчивости для расширенного воспроизводства; эффективное использование всех видов ресурсов, улучшение экологии и т.д., что сможет обеспечить конкурентоспособность продукции АПК в условиях ВТО. Большой синергетический эффект можно получить, если использовать законодательно-правовые преимущества в рамках интеграционных межгосударственных объединений.

Обеспечение конкурентоспособности аграрного сектора во многом связано с государственной политикой в области регулирования аграрного рынка. В условиях ВТО в соответствии с протоколом данной организации казахстанской стороной был согласован уровень государственной поддержки сельхозпроизводителей на уровне 8,5 % от стоимости валовой продукции сельского хозяйства.

В настоящее время действующая поддержка значительно ниже (в 1,5 раза), чем в среднем по ВТО (5 % стоимости валовой продукции сельского хозяйства). В структуре господдержки агропромышленного комплекса доля мер (дотации, субсидии), влияющих на конкурентоспособность казахстанской продукции, составляет 35 % стоимости валовой продукции сельского хозяйства, тогда как в США этот показатель составляет 44 %, в ЕС — 88 %. Казахстан заинтересован в сохранении государственной поддержки аграрного сектора экономики по следующим направлениям (таблица 7).

Эти направления поддержки отраслей АПК создадут условия для их эффективного и устойчивого развития. При этом активизация инструментов поддержки направлена на реализацию главных статей экспортных операций по сельскохозяйственным товарам. В этих условиях внешнеторговые приоритеты республики в области аграрного сектора связаны с укреплением позиций государства на мировых рынках продовольственных товаров.

Казахстан является экспортером сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, на долю которых приходится всего 5% общей стоимости экспорта страны.

Таблица 7– Рекомендуемые направления мер внутренней поддержки по «корзинам» в рамках ВТО

«Зеленая корзина» ВТО	«Желтая корзина» ВТО	«Голубая корзина» ВТО
влияние мер воздействия на аграрную экономику		
не искажают воздействие на торговлю	искажают воздействие на торговлю	ограничивают воздействие на торговлю
инструменты		
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ развитие и поддержание инфраструктуры;</li> <li>➤ компенсация потерь в случае стихийных бедствий;</li> <li>➤ страхование доходов сельхозпроизводителей;</li> <li>➤ научные исследования;</li> <li>➤ подготовка кадров и др.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ ценовая поддержка путем интервенционной закупки товара;</li> <li>➤ субсидии на отдельные виды продукции;</li> <li>➤ компенсации части стоимости комбикормов, минеральных удобрений и др.;</li> <li>➤ льготы по оплате ГСМ;</li> <li>➤ потребление электроэнергии на льготных условиях;</li> <li>➤ кредиты на льготных</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ выплаты, привязанные к фиксированным урожаям;</li> <li>➤ выплаты производятся, если достигнуто 80% и менее базового уровня производства;</li> <li>➤ выплаты исходя из фиксированного поголовья скота</li> </ul>
Составлена авторами по данным Соглашений с ВТО		

Согласно исследованиям в республике специализированными отраслями для взаимодействия с третьими странами являются: пшеница, бахчевые, мука пшеничная, крупы, макароны, имеющие высокий спрос на внешнем рынке. Однако их востребованность зависит от уровня конкурентоспособности продукции.

Казахстанское зерно (в первую очередь, пшеница) является основой экспортной продукции и имеет свою нишу на мировом зерновом рынке, включая и рынок зернопродуктов. Их производство перекрывает внутренние потребности, в связи с чем экспорт данной продукции может положительно сказываться на уровне доходов предприятий и равновесии национального рынка.

С целью использования преимуществ ВТО для развития экспортного потенциала аграрного сектора республики предлагаются следующие меры (таблица 8).

Следует отметить, что по обязательствам Казахстана перед ВТО установлена вывозная пошлина на пшеницу мягкую и пшеницу твердую, которая после переходного периода (2020 г.) составит 20% (вместо 30% действующих на дату присоединения).

Таблица 8 - Меры по использованию преимуществ ВТО на рост устойчивости и конкурентоспособности экспортно-ориентированных (специализированных) отраслей АПК Казахстана

Инструменты ВТО	Основные экспортные отрасли АПК							
	Зерновое производство (пшеница)		Переработка зерна (пшеничная мука и крупы)		Макаронные изделия		Производство бахчевых	
	на устойчивость отрасли	на конкурентоспособность отрасли	на устойчивость отрасли	на конкурентоспособность отрасли	на устойчивость отрасли	на конкурентоспособность отрасли	на устойчивость отрасли	на конкурентоспособность отрасли
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Увеличение государственной поддержки сельского хозяйства	Ежегодное увеличение уровня зелёной корзины на применение нулевой и влагосберегающих технологий, способствующих повышению плодородия почвы, будет нивелировать эффект от не применения экспортных субсидий и расширять объем и устойчивость производства	Увеличение инвестиционных субсидий на производство высокопротеинового зерна сильных и твёрдых сортов, позволит повысить качество и конкурентоспособность отечественной продукции на мировых рынках	Рост господдержки на продвижение экспорта путём частичного возмещения затрат экспортных компаний по сертификации продукции на зарубежных рынках, на участие в выставках и пр., будет стимулировать устойчивый объём производства	Увеличение господдержки на возмещение затрат по маркетинговым исследованиям, снизит издержки на производство продукции и увеличит ее конкурентоспособность на международных рынках	Поддержка развития производства, в том числе твердых сортов пшеницы, создание устойчивой сырьевой базы, приведет к устойчивому развитию производства зернопродуктов	Увеличение инвестиционных субсидий в модернизацию предприятий и формирование системы маркетинговых исследований, поддержка входа на зарубежные рынки, привет к росту качества продукции и ее конкурентоспособности	Рост господдержки и на развитие семеноводства новых сортов, позволяющих продлить сезон созревания увеличит объем и устойчивость производства	Субсидирование государством транспортных затрат, на перевозку продукции, поддержка развития системы хранения и переработки, снизит затраты производителей и увеличит конкурентоспособность казахстанского товара

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Применение санитарных и фитосанитарных мер	Внедрение санитарных и фитосанитарных мер ,документальное оформление соответствия им экспортируемого товара, позволит повысить качество казахстанской продукции, обеспечив в итоге рост устойчивости объема производства пшеницы, а также уровень ее конкурентоспособности и рост спроса на внешних рынках	Активное применение мер по SPS на предприятиях по производству муки из высокопротеинового зерна сильных и твердых сортов пшеницы и крупяных культур, для формирования товарных партий соответствующих международным стандартам, создание эффективной системы оценки качества на всех стадиях производственного цикла позволит повысить устойчивость и конкурентоспособность производства муки и круп			Использование при производстве мер SPS, позволяет выпускать продукцию, соответствующую по качеству товара, требованиям зарубежных рынков, что приведет к расширению присутствия казахстанской продукции на них			Государственное обеспечение системы по применению мер SPS, покрытия расходов на затраты при получении сертификатов качества продукции предприятиями вывозящими свой товар на внешние рынки снизит затраты и повысит устойчивость производства бахчевых и конкурентоспособность товара
Техническое регулирование	□Выполнение технических регламентов, позволяет классифицировать произведенное зерно по определенным требованиям и соответствовать международным сертификатам, что усилит экспортные возможности и конкурентоспособность	Разработка и введение отдельного тех регламента на пшеничную муку и различные крупы с целью роста и качества и обеспечения международными сертификатами, на этой основе повысится конкурентоспособность казахстанских товаров на мировых рынках			Изготовление маркировка и упаковка изделий в соответствии с техническим регламентом (ГОСТ 31743-2012) позволяет обеспечить качество и расширить рынок сбыта продукции			Разработка и введение отдельного тех регламента на бахчевые для роста качества и обеспечения международными сертификатами повысит качество и конкурентоспособность экспортных партий продукции на мировых рынках

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры	Разработка и реализация экспортной политики, отработанность механизма регулирования взаимоотношений субъектов на зерновом рынке, применение антидемпинговых мер на продукцию со стороны трейдеров, наносящую ущерб, позволят создать условия устойчивого производства и роста конкурентоспособности отрасли		В случае введения другими странами акцизов на казахстанскую продукцию (муку) для сохранения объемов экспорта необходимо использовать компенсационные меры, что будет способствовать росту устойчивого производства этой продукции		Применение защитных мер позволит оградить национальный рынок от объемов продукции, наносящих ущерб отечественному производству, что создает условия для повышения его устойчивости		Активное использование компенсационных мер по выводу казахстанской продукции на внешние рынки: частичное возмещение издержек при получении международных сертификатов качества, даст возможность увеличить конкурентоспособность товара и отрасли в целом влияя положительно на устойчивость производства	

Данная пошлина будет снижать конкурентоспособность пшеницы, экспортируемой в третьи страны, что диктует необходимость снижения издержек производства и движения зерна.

Однако это способствует диверсификации отраслей АПК и экспорта сельскохозяйственных товаров. Использование этой меры даёт выгодные позиции для наращивания производства и экспорта других товаров аграрного сектора. В частности, продукции зернопереработки.

Проведение региональной (в большей степени трансграничной) политики по повышению конкурентоспособности продукции аграрного сектора предполагает принятие мер по формированию специализации трансграничных регионов. Так, развитие плодоовощной отрасли должно быть сконцентрировано в Алматинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской, белого сахара - в Жамбылской и Алматинской, зерновой, зернофуражной, зерноперерабатывающей — в Акмолинской, Костанайской и Северо-Казахстанской, мясомолочной — в Костанайской, Алматинской, Карагандинской, Восточно-Казахстанской. Это будет способствовать концентрации ресурсов, развитию производственной, транспортно-логистической инфраструктуры сельских территорий и повышению конкурентоспособности предприятий и производимой ими продукции.

Государственная программа по развитию АПК до 2017-2021 гг. предполагает стимулировать экспорт продукции глубокой переработки, а в случае насыщения внутреннего рынка импортным продовольствием делать встречные поставки, чтобы разгрузить внутренний рынок (макаронные изделия).

Еще одним положительным фактором использования преимуществ вхождения в ВТО является формирование системы транспортных перевозок сельскохозяйственных товаров и свободное использование транзитного потенциала государств-членов ВТО.

Таким образом, членство в ВТО усилит положение Казахстана на мировой продовольственной арене, даст возможность закрепиться на мировых рынках сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Кроме этого, учитывая геополитическое расположение на стыке Азии и Европы, экономические интересы, а также существующий потенциал Казахстана можно предположить, что его активизация в международном разделении труда еще более определят место Казахстана в системе современных международных отношений как державы, играющей ключевую роль в регионе Центральной Азии.

В целом, положительными результатами членства Казахстана в ВТО являются повышение конкурентоспособности казахстанских предприятий, инвестиционной привлекательности страны, развитие внутреннего рынка и внешней торговли. Поэтому в любом случае общенациональные выгоды окажутся минимум на порядок выше, чем потери отдельных отраслей аграрного сектора, за счет выигрышей других отраслей и потребителей конечной продукции.

### 3. МЕРЫ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРЕИМУЩЕСТВ ВТО, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЖИТВОТНОВОДСТВА РЕСПУБЛИКИ

Исследование соглашений, принятых Казахстаном при вхождении в ВТО показало, что наиболее чувствительной отраслью являются птицеводство. Кроме того, чувствительны к влиянию внешнего рынка молочная и мясоконсервная промышленность.

Анализ развития бройлерного птицеводства в Казахстане позволил сделать вывод о сохранении тенденции роста основных показателей отрасли. Так, за 2010-2015 гг. производство мяса птицы увеличилось более чем в 1,4 раза, при этом импорт его сохраняется в превышающих отечественное производство объемах (рисунок 3).



Рисунок 3 – Производство и импорт мяса птицы в Казахстане, тыс. тонн

Следует отметить, что основную долю производства данной продукции составляют крупные производители – сельскохозяйственные предприятия. По итогам 2015 г. доля их в общем объеме производства мяса птицы в Казахстане была равна 94%. Значительное увеличение крупнотоварного производства мяса птицы обусловлено интенсивным притоком инвестиций, в результате осуществлялось строительство новых и реконструкция старых птицефабрик.

За этот период выросло потребление мяса птицы, наиболее доступного по цене для населения в сравнении с другими видами мяса. При этом, хотя и произошло снижение доли импорта в потреблении с 78% до 53%, тем не менее, этот показатель остается высоким. Главной причиной является низкая, даже возможно демпинговая цена, основного экспортера мяса птицы в республику – США, которая в 3 раза ниже оптовой цены отечественных производителей на внутреннем рынке, что отражается на конкурентоспособности отечественного товара по отношению к импортируемому.

При вхождении в ВТО изменяются действующие защитные меры - таможенная квота увеличивается с 110 до 128 тыс. т, но снижаются высокие сверх квотные тарифы в 2 раза. В связи с этим индекс конкурентоспособности отечественного товара снизится до 0,42 против 0,54 (таблица 9).

Таблица 9 - Оценка изменения уровня конкурентоспособности продукции отраслей АПК Казахстана в условиях ВТО

Продукция	Цена на продукцию (внутренняя) долл./т	Импортная цена, долл./т		Уровень конкурентоспособности	
		До	После	До	После
		переходного периода		переходного периода	
Мясо птицы (вне квоты)	2950,7	1607,4	1250,2	0,54	0,42
Сливочное масло	5129,0	3403,4	3403,4	0,66	0,66
Сыр и творог	9331,0	3444,8	3444,8	0,37	0,37
Консервы мясные	4528,0	2286,2	2286,2	0,50	0,50
Рассчитана по данным Комитета по статистике МНЭ РК и Таможенного комитета МФ РК					

Следовательно, увеличение размера квоты импорта будет критическим. В частности, по расчетам доля импорта увеличится до 59%. Кроме того, при сокращении ставки импортных пошлин с 25 до 15% удельный вес импортного товара будет оказывать давление на развитие национальной отрасли и ее доходность, то есть на устойчивость.

Вместе с тем, Казахстан имеет конкурентные преимущества в производстве охлажденного мяса птицы. Ниша этого рынка практически не занята импортерами, а население нуждается в потреблении именно охлажденного мяса птицы. В настоящее время использование мощностей в производстве мяса птицы составляет не более 30%, что указывает на неиспользованные резервы в отрасли, а также несовершенство связи с торговыми сетями, предпочитающими покупать мороженное мясо птицы (так как его легче хранить и реализовать).

Следовательно, в сложившейся ситуации осуществляемая государством поддержка отечественного товаропроизводителя не дает желаемых результатов, так как сохраняется привлекательность ввоза дешевого, хотя и более низкого качества мяса птицы из США, даже свыше квоты.

Это будет способствовать ввозу импортной продукции из стран дальнего зарубежья по стоимости ниже сложившегося уровня, что будет оказывать давление на уровень конкурентоспособности отечественной продукции и тем самым уменьшать возможности импортозамещения.

Защитная мера в виде сохранения ставки тарифной пошлины на сливочное масло равной 15% направлена на обеспечение конкурентоспособности отечественного товара по отношению к продукции из третьих стран. В этих условиях ниша стран ЕАЭС, которые являются

основными поставщиками данной продукции, будет расширяться. Вследствие более высокого производственного потенциала и конкурентоспособности товаров из стран ЕАЭС, доля их продукции на внутреннем рынке республики может повыситься до 35-40% против 25% в настоящее время. Так, по экспертным оценкам, индекс конкурентоспособности российского и белорусского товара по отношению к продукции из третьих стран после переходного периода составит соответственно 1,49 и 1,35. Также усилится позиция киргизских производителей – индекс их конкурентоспособности за указанный период будет равен 1,32.

При этом на наш взгляд, увеличится конкуренция по качественным и ценовым характеристикам натурального сливочного масла, в противовес существующему преобладанию мягких сортов масла с добавлением растительных компонентов, а также спредов. Преобладание на рынке некачественного товара в последнее время привело к дефициту в торговых сетях натурального продукта и способствовало снижению потребительского спроса.

Следует отметить, что конечная ставка таможенного тарифа на сыры и творог сохранится на уровне 15%. На наш взгляд, это будет генерировать увеличение конкуренции между известными брендами из стран ЕАЭС и дальнего зарубежья. Предполагаем, что в этих условиях, возможен рост качества товаров. Поэтому при усиливающейся конкуренции, как по качеству, так и по цене рост отечественного производства будет неустойчивым, без внедрения инновационных подходов произойдет его спад.

Проведенная оценка позволяет сделать вывод о том, что продукция рассматриваемых отраслей будет значительно уступать импортным аналогам по цене из-за снижения ставки импортных пошлин.

Вместе с тем создаются условия по Соглашению ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер в виде запрета ввоза некачественной продукции на территорию страны, совершенствования технических регламентов безопасности, международных стандартов качества и т.д. Все это в конечном итоге должно способствовать улучшению качества продукции, росту конкурентоспособности отечественного товара, улучшению взаимной торговли со странами-членами ВТО.

Таким образом, большинство чувствительных отраслей агропромышленного производства находятся в сильной зависимости от интеграционных процессов и требуют усиления государственной поддержки.

Однако в условиях ВТО изменение условий взаимодействия с третьими странами и развитие конкурентной среды на национальном рынке повышает мотивацию труда казахстанских производителей для проведения модернизации предприятий и роста конкурентоспособности продукции.

В контексте развития положительных факторов немаловажную роль играют открытость национального рынка и усиление международной

конкуренции, которые позволяют получить ряд преимуществ, сводящиеся к следующему:

- рост масштабов производства;
- увеличение размеров рынка, что особенно важно для стран с малой емкостью национального рынка;
- возрастающая конкуренция между странами способствует повышению производительности;
- обеспечение лучших условий торговли со свободной и открытой торговлей;
- рост эффективности в результате распространения технологических, маркетинговых и управленческих «ноу-хау»;
- улучшение инфраструктуры.

Все это в конечном итоге должно содействовать экономическому росту и, соответственно, повышению уровня жизни населения страны.

В этой связи основными мерами по использованию преимуществ ВТО, направленные на повышение устойчивости и конкурентоспособности животноводческой продукции аграрного сектора республики являются следующие.

Так, насыщение внутреннего рынка высококачественным импортом будет способствовать обновлению и диверсификации отечественных производств, удовлетворению потребностей потребителей. Поэтому меры по повышению конкурентоспособности продукции отраслей АПК Казахстана являются наиболее актуальными в рамках ВТО. При этом применение защитной меры в виде установления переходного периода для чувствительных товаров имеет особо важное значение для предприятий агропромышленного комплекса.

Потому как устойчивое развитие и обеспечение конкурентоспособности особо чувствительных отраслей АПК сдерживается не давлением со стороны дешёвого импорта из СДЗ, а наличием сохраняющихся внутренних проблем: отсутствие в достаточном объёме высококачественного сырья, его высокая закупочная цена и т.д. Кроме того ввозимая более дешёвая импортная продукция положительно влияет на потребителей.

Также следует отметить, что слабо развитые территориальные интеграционные связи внутри страны способствуют завозу импорта. Поэтому эффективна также приграничная торговля с такими странами, как Китай. Рассмотрим влияние ВТО на примере отраслей, производящих чувствительные товары (таблица 10).

Таким образом, пока конкуренция на казахстанском аграрном рынке влияет положительно в основном на потребителей, так как покрывается их растущий спрос, за счет расширения ассортимента товаров и снижения цен.

В контексте изменения таможенной политики – влияние сохранения и снижения тарифных ставок в отраслях АПК Казахстана после переходного периода могут защитить интересы казахстанских товаропроизводителей, побуждая их постоянно искать возможности и пути совершенствования

производства, повышения производительности труда и снижения производственных издержек. Вместе с тем изменение ставок таможенного тарифа согласно правилам ВТО по указанным товарам сохранят их чувствительность к импорту, что может привести к его росту на внутреннем рынке. В перспективе конкуренция по продовольственным товарам на внутреннем рынке обострится.

Таблица 10 - Многоаспектное влияние ВТО на чувствительные продовольственные товары, произведённые в Казахстане

Отрасль	Влияние вхождения в ВТО		
	на аграрное производство	на промышленную переработку	на потребителя
1	2	3	4
Мясная: производство мяса птицы	Влияет, поскольку импорт занимает значительную нишу. Отечественным товаропроизводителям нужно работать над снижением затрат. Нужна господдержка производства кормов и кормовых добавок	Положительное влияние – ориентируя их на определение своей ниши на внутреннем рынке (требуется маркетинговые исследования)	Положительно влияет, насыщая рынок
Молочная: сыродельная	Не оказывает давления, поскольку производимое молоко малоприспособно для производства сыров	Оказывает давление, ссужая рынок сбыта для отечественной продукции	Положительно влияет, насыщая рынок, расширяя ассортимент
производство сливочного масла	Конкурентоспособность отечественных предприятий ниже чем зарубежных, что способствует снижению затрат и повышению качества. Стимулирует на формирование сырьевой базы	Не оказывает давления: основная причина – дефицит сырья на внутреннем рынке и высокая материалоемкость производства	Положительно влияет
Консервная: мясные консервы	Влияет, так как снижает рынок сбыта для продукции мясного скотоводства	Не оказывает давление, так как мощности загружены полностью. Необходимо развитие отрасли	Положительно влияет
Составлена авторами			

Товары из третьих стран могут стать более конкурентоспособными и присутствие зарубежных производителей усилится на рынке мяса птицы, сливочного масла, сыров и творога.

Следовательно, актуальное значение на современном этапе имеет разработка конкретных мер по повышению конкурентоспособности отечественной продукции, важнейшим элементом которого должна стать реализация комплексных мер государственной поддержки.

Перерабатывающие и крупные и средние сельскохозяйственные предприятия объективно заинтересованы в расширении иностранного присутствия в этом секторе, что влечет приток инвестиций, знаний, опыта, роста научно-технического уровня, которых им еще не хватает. Членство страны в ВТО может активизировать этот процесс. Кроме того, лучшие казахстанские сельскохозяйственные предприятия уже способны конкурировать с иностранными компаниями и будут стремиться к улучшению качества своей продукции. Развитие внутреннего рынка приведет к повышению качества жизни населения.

К другим мерам по использованию преимуществ ВТО относится повышение уровня государственной поддержки чувствительных отраслей экономики АПК. Обязательства ВТО создают условия для государственного стимулирования развития животноводства. Более эффективными методами являются - государственное субсидирование, а также поддержка рыночной инфраструктуры и предпринимательства (бизнес-инкубаторы, технопарки, кредитные союзы и страховые компании, информационные, исследовательские и маркетинговые центры и т.д.) (таблица 11).

Таблица 11 – Оценка влияния увеличения уровня господдержки в рамках ВТО на устойчивость и конкурентоспособность отрасли АПК

Отрасль	На конкурентоспособность отрасли	На устойчивость отрасли
1	2	3
Мясная: производство мяса птицы	Оказывает влияние – снижение стоимости кормов и оборудования, что обеспечивает понижение цен по всей цепочке и повышает рост конкурентоспособность	Оказывает влияние – за счёт закупки дешёвого комбикорма повышается загрузка отечественных мощностей и конкурентоспособность готовой продукции
Молочная: сыродельная	Оказывает влияние – развитие сырьевых зон производства сыропригодного молока, что повышает качество сыра, повышает безопасность продукта и обеспечивает конкурентоспособность	Оказывает влияние - наращивает устойчивое производство за счёт выпуска высококачественного товара
производство сливочного масла	Оказывает влияние, поддерживая производство качественного сырья и готовой продукции, что повышает	Оказывает влияние – высокий спрос на безопасный по техническим

Продолжение таблицы 11

1	2	3
	рост конкурентоспособности	регламентам продукт, создаёт условия устойчивого развития отрасли
Консервная: мясные консервы	Оказывает влияние - внедрение интенсивных-технологий, рост качества и объема производства, что даёт импульс для повышения их конкурентоспособности	Оказывает влияние – высокий спрос на готовую продукцию из-за натуральности сырья
Разработана авторами		

Другие меры использования преимуществ в рамках ВТО связаны с притоком иностранных инвестиций в отрасль аграрного сектора в силу таких факторов, как общее улучшение имиджа страны, открытости экономики Казахстана, улучшения законодательной базы.

В то же время, членство в ВТО повлечет за собой необходимость соблюдения ряда обязательств, существенно ограничивающих возможности национального регулирования в части поддержки отечественного бизнеса в плане его участия в проектах с иностранным капиталом.

Инвестиционные потоки, несомненно, приведут к развитию отечественного производства, послужат мощным источником обновления производства и экономического роста страны. Поэтому важным фактором привлечения иностранных инвестиций является разработка проектов по созданию совместных предприятий, то есть вложение инвестиций в те сферы, которые востребованы в аграрном секторе экономики.

Создание совместных предприятий, в том числе и в чувствительных отраслях АПК станет важным фактором повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий и производимой ими продукции, будет способствовать активному внедрению передовых технологий и созданию рабочих мест.

К примеру, Казахстан рассматривает возможность открытия объектов в сфере переработки сельскохозяйственной продукции и заинтересован в участии китайских инвестиций в этих проектах. В этом направлении благоприятные возможности имеются в работе над проектами в области производства мясной консервной продукции.

В настоящее время республика заинтересована в подъеме птицеводства и в возможности развития экспортного потенциала по мясу птицы и полуфабрикатов из них. С другой стороны, Китай является весьма обширным рынком и потребителем соответствующей продукции. КНР сможет выгодно завозить на свой внутренний рынок мясо и полуфабрикаты из птицы с высокими потребительскими качествами при более низких затратах. Кроме того, КНР целесообразно инвестировать в сферу сыроделия Казахстана с целью насыщения своего внутреннего рынка сыром с высокими питательными натуральными свойствами.

Представляется целесообразным создание совместных предприятий в рамках приграничного сотрудничества, что будет способствовать развитию торговли продукцией аграрного сектора сопредельных областей (путем установления льготного режима налогообложения, введения общей схемы ценообразования), а также развития приграничной зоны Харгоса.

Для решения указанных выше задач необходимо предоставить льготы для инвесторов, включая создание «зон аграрного предпринимательства», которые имели бы явно выраженный региональный характер. Для этого необходимо принять меры по формированию современных информационно-логистических систем слежения за транспортным процессом, включающий создание основных и промежуточных складов (оптовых баз), транспортных организаций; национальных и межнациональных бирж, которые связаны информационными потоками с изготовителями товаров (ресурсов), поставщиками, получателями (дилерами) и покупателями товаров (ресурсов).

На сегодняшний день основной импорт, поступающий на внутренний продовольственный рынок составляют готовые товары пищевой промышленности. Поэтому необходимо разработать наиболее приемлемые условия в рамках ВТО для устойчивого развития отраслей АПК и их конкурентоспособности (таблица 12).

Таблица 12 - Меры по использованию преимуществ ВТО на рост устойчивости и конкурентоспособности чувствительных отраслей АПК Казахстана

Инструменты ВТО	Чувствительные отрасли АПК			
	Мясное производство (мясо птицы)		Сыры	
	рост устойчивости отрасли	рост конкурентоспособности отрасли	рост устойчивости отрасли	рост конкурентоспособности отрасли
1	2	3	4	5
Увеличение государственной поддержки сельского хозяйства	Ежегодное увеличение уровня «зеленой» корзины, направленной на производственную инфраструктуру будет нивелировать эффект негативного влияния от снижения тарифной пошлины на	Увеличение инвестиционных субсидий на 20% будет снижать давление на уровень конкурентоспособности отечественной продукции и увеличивать возможности импортоза-	Поддержка породного преобразования стада КРС будет создавать условия для производства необходимого сырья, что обеспечит рост загрузки мощностей и повышения эффективности-	Инвестиционные субсидии в реконструкцию предприятий, позволят увеличить конкурентоспособность отечественной продукции и провести частичное импортозамещение

Продолжение таблицы 12

1	2	3	4	5
	объем поступающей свыше квоты	мещения	ности производства	
Применение санитарных и фитосанитарных мер	Меры SPS позволят ввести временные санитарные и фитосанитарные меры и установить запрет на ввоз американских окорочков сроком хранения более двух лет, опираясь на международные нормы, что создаст условия здоровой конкуренции на внутреннем рынке и позволит усилить конкурентоспособность отечественного товара, а также повысит устойчивость производства казахстанского мяса птицы, снижая давление от нездоровой конкуренции на отечественных товаропроизводителей		Позволяют снизить импорт не качественной, фальсифицированной продукции, снижая давление не кондиционных товаров на рынок, что создает условия для развития отечественного производства, роста его устойчивости и конкурентоспособности, производимой продукции	
Техническое регулирование	Разработка отдельного техрегламента на охлажденное мясо птицы позволит увеличить возможность расширения объема и устойчивости производства этой продукции	Производство в соответствии с техническим регламентом охлажденного вида мяса птицы позволит поднять конкурентоспособность отечественного товара	Внедрение техрегламента ЕАЭС «О безопасности молока и молочной продукции» позволит разделить поставки сыра и сырного продукта, что создаст условия для развития натурального производства	Производство в соответствии с техрегламентом ЕАЭС позволит поднять конкурентоспособность сыров и сырных продуктов из-за изменения ценовых параметров на национальном рынке
Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры	Полноправное применение защитных, компенсационных мер позволят ввести временные запреты на ввоз некачественной продукции, опираясь на научную оценку риска для населения, что позволит усилить конкурентную способность и устойчивость производства отечественного мяса птицы		Применение защитных, компенсационных мер позволит оградить рынок от объемов импортной продукции, наносящей ущерб отечественному производству, что приведет к увеличению спроса на его продукцию, обеспечивая ее конкурентоспособность	
Разработана авторами				

Следует отметить еще один положительный фактор использования преимуществ в рамках ВТО - создание системы контроля качества и безопасности продовольствия путем организации пунктов санитарно-экологического контроля на рынках республики и экспресс-лабораторий по проверке импортного продовольствия на каждом таможенном пункте.

Весьма актуальной представляется разработка системы запрета ввоза в страну генно-модифицированной продукции. На всех перерабатывающих предприятиях целесообразно внедрить системы контроля качества выпускаемых продуктов питания на уровне мировых стандартов.

В целом предлагаемые меры позволят снизить возможное негативное, усилив положительное влияние, на развитие чувствительных отраслей АПК. Развитие чувствительных отраслей животноводства и предприятий, перерабатывающих их продукцию, может оказаться незначительно подвержено рискам снижения уровня развития при оптимальном использовании инструментов, разрешенных Всемирной торговой организацией и направленных на концентрацию ресурсов в наиболее благоприятных регионах, развитие производственной, транспортно-логистической инфраструктуры сельских территорий и повышение конкурентоспособности производимой продукции.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Либерализация внутреннего рынка вследствие его открытости может привести к дальнейшему развитию производства, создавая условия для формирования конкурентной среды, так как усиление взаимосвязи и взаимозависимости национальных экономик, ведёт к созданию нового качества - целостности обособленного хозяйственного комплекса нескольких государств. Это процесс формирующий предпосылки для глобального взаимодействия стран в процессе развития мирового хозяйства.

В контексте использования положительных факторов немаловажную роль играют открытость национального рынка и усиление международной конкуренции, которые позволяют получить ряд преимуществ.

Установлено, что устойчивое развитие и обеспечение конкурентоспособности особо чувствительных отраслей АПК сдерживается не давлением со стороны дешевого импорта из третьих стран, а наличием сохраняющихся внутренних проблем: низкая техническая оснащённость отрасли, не развитость инфраструктуры движения товаров и т.д. А ввозимая более дешёвая импортная продукция положительно влияет в основном на потребителей, а не на производителей.

Тем не менее, в работе предложены меры, направленные на развитие импортозависимых и экспортно-ориентированных отраслей при взаимодействии с третьими странами (за пределами ЕАЭС). Данные меры учитывают основные инструменты, которые разрешены ВТО для поддержки развития отраслей, их защиты и стимулирования.

Для поддержки экспортно-ориентированного производства крайне важно и развитие государственных функций по уведомлению отечественных экспортеров о технических барьерах и санитарных и фитосанитарных мерах, принимаемых в странах импорта, через систему извещений и нотификаций соответствующих информационных центров. Такая поддержка позволит обеспечить оптимальные направления экспортных поставок и возможность расширить нишу на рынках или выйти на новые рынки.

К другим мерам по использованию преимуществ ВТО относится повышение уровня государственной поддержки чувствительных отраслей экономики АПК. Обязательства ВТО создают определённые условия в процессе государственного стимулирования развития отечественного производства и местного бизнеса, в том числе более эффективными средствами.

Используя инструменты ВТО, уже в ближайшие годы агропромышленное производство Казахстана, создав специализированные зоны, изменив систему поддержки отдельных видов производства, усилит свое присутствие на рынке различных стран и снизит импортную зависимость.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Международная торговля и ее влияние на экономику страны. Электронный ресурс: - <http://be5.biz/ekonomika/e017/toc.htm>
- 2 Чистяков Е.Г., Шульга В.А. Экономическая интеграция и национальный экономический рост. - М., 2003. - 592 с.
- 3 Вступление Республики Казахстан в ВТО. Проблемы и перспективы. [Электронный ресурс]. - <http://works.doklad.ru/view/86UdVRir6ms/all.html>
- 4 Самсон И., Дайкер Д. Анализ экономических последствий вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию // Евразийская экономическая интеграция. - 2009. - №1(2). - С. 49-66
- 5 Абдраш А. Экономические возможности и последствия вступления Казахстана во всемирную торговую организацию в рамках глобальной экономики. [Электронный ресурс]. - <http://articlekz.com/article/11199>
- 6 Всемирная торговая организация. [Электронный ресурс]. - <http://www.wto.kz>
- 7 Сабыралы Н. Что из себя представляет ВТО и какие преимущества от вступления в эту организацию будет иметь наша страна? // Экспресс К. - №165(17280) от 10 сентября 2011 г.
- 8 Сагадиев К. Вступление Казахстана в ВТО: проблемы, последствия и перспективы. [Электронный ресурс]. - <http://www.investkz.com/journals/34/290.html>
- 9 Вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию: проблемы и перспективы // Под редакцией Алимбаева М., Крумм Р., Музапаровой Л. - Алматы: Классик, 2005. - 200 с.
- 10 Смаилова Г. Основные стороны деятельности ВТО и вызовы для Казахстана // Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2014. - 35 с.
- 11 Постановление Правительства Республики Казахстан «О проекте Закона Республики Казахстан «О ратификации Протокола о некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза» № 888 от 7 ноября 2015 года
- 12 Закон Республики Казахстан «О ратификации Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан, с одной стороны, и Европейским Союзом и его государствами-членами, с другой стороны» № 475-V ЗРК от 25 марта 2016 года

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 ОБЩИЕ УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ, ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРЕИМУЩЕСТВА ВЛИЯНИЯ ВТО НА УСТОЙЧИВОСТЬ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ОТЕЧЕСТВЕННОГО АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА .....	4
2 МЕРЫ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРЕИМУЩЕСТВ ВТО, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ РАСТЕНИЕВОДСТВА РЕСПУБЛИКИ.....	16
3 МЕРЫ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРЕИМУЩЕСТВ ВТО, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЖИТВОТНОВОДСТВА РЕСПУБЛИКИ.....	28
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	38
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	39