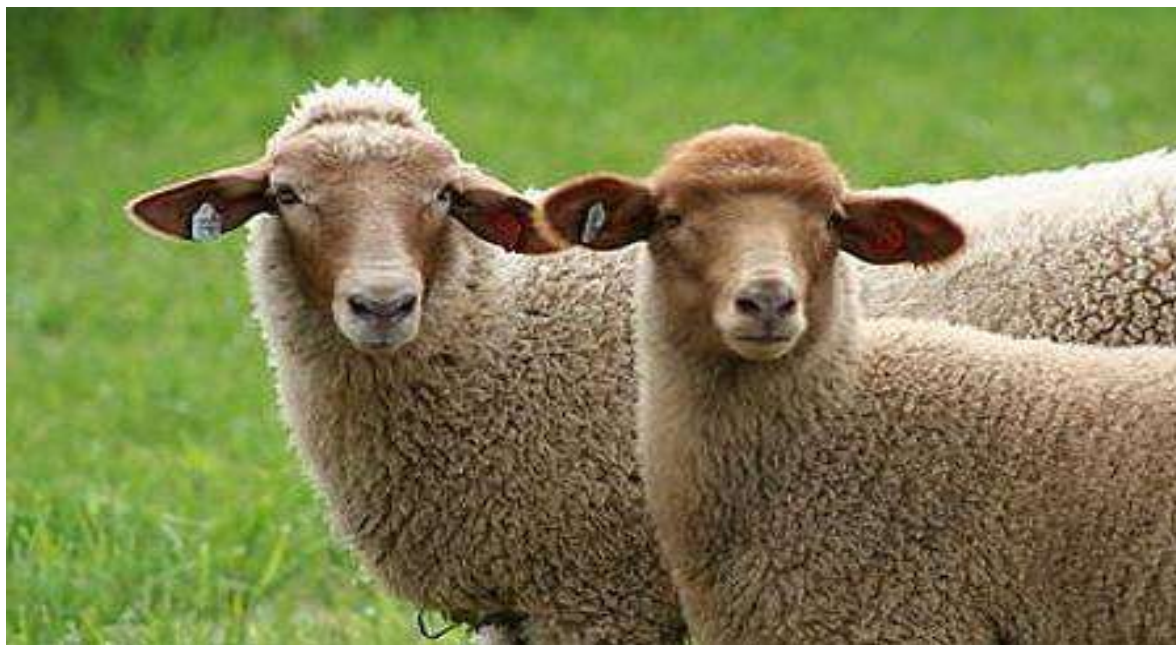


**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КАЗАХСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
АПК И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**



**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ
ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ
ОВЦЕВОДСТВА ПО ПРИРОДНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫМ
ЗОНАМ КАЗАХСТАНА
(рекомендации)**



Алматы

2017
МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КАЗАХСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ АПК И
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ
ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ
ОВЦЕВОДСТВА ПО ПРИРОДНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫМ
ЗОНАМ КАЗАХСТАНА
(рекомендации)**

Алматы

2017

УДК33:636.32 (08332)

Н 92

Н 92 Организационно-экономический механизм эффективного развития и размещения овцеводства по природно-хозяйственным зонам Казахстана (рекомендации). / Г.А. Никитина, Г.Я. Гусева, С. Амирбаев.– Алматы, 2017. – 32 с.

ISBN 978-601-7503-253

Современное состояние отрасли овцеводства характеризуется неустойчивостью развития, обусловленной нерациональным использованием потенциала природно-хозяйственных зон республики. Экономические условия, обеспечивающие его эффективное применение сформированы не полностью. Отсутствует четкая зональная специализация при производстве продукции овцеводства, не полностью созданы элементы механизма для формирования специализированных товарных хозяйств, функционирующих на интенсивной основе. В работе предложены экономические условия и механизм оптимального развития и размещения отрасли овцеводства по природно-хозяйственным зонам Казахстана.

Полученные результаты могут быть использованы органами государственного управления республики в качестве экономического обоснования для формирования государственной программы по эффективному развитию овцеводческой отрасли в условиях углубления процессов глобализации.

УДК 33:636.32 (08332)

Рассмотрены и рекомендованы к печати Ученым советом Казахского НИИ экономики АПК и развития сельских территорий 15 ноября 2016 г. протокол №11.

ISBN 978-601-7503-253

Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий, 2017

Введение

Достигнутый уровень производства продукции овцеводства в Казахстане далеко не соответствует потенциалу и возможностям, имеющимся в стране для достойного места в мирохозяйственных экономических связях. Несмотря на то, что овцеводство менее трудоемкая и капиталоемкая отрасль, в республике наблюдается недостаточная эффективность ее развития, выразившаяся в высоких затратах на производство единицы продукции при практической ее стабилизации и численности поголовья овец. Более того, отмечается сброс поголовья овец в сельскохозяйственных предприятиях страны.

Современные тенденции размещения поголовья показывают, что продолжается его концентрация в регионах с низкой эффективностью производства. При этом следует учитывать, что овцеводство играет в ряде регионов существенную роль, особенно в отдаленных, где производство продукции других отраслей затруднено (пустынные, горные зоны).

Поэтому в современных условиях жесткой конкуренции за рынок сбыта, на первый план выступает специализация овцеводческих хозяйств. На выращивании пород, соответствующих агроклиматическим условиям. Это позволяет получить, прежде всего, высокое качество продукции, относительно дешёвой по затратам кормов и труда, и реально конкурировать с зарубежной продукцией как на внутреннем рынке, так и рынках других стран.

С учетом вышеизложенного, исследованы пространственные неравнозначные экономические условия, правильное использование которых обеспечивает рост эффективности овцеводства. Результаты исследования подчинены решению задачи более рационального использования имеющихся условий, разработке необходимых экономических условий механизма оптимального развития и размещения отрасли по природно-хозяйственным зонам Казахстана, направлены на повышение эффективности производства ее продукции. В частности, рассмотрены элементы организационно-экономического механизма, обеспечивающего поэтапное повышение эффективности развития и размещения овцеводства по природно-хозяйственным зонам и дана оценка их влияния.

Рекомендации могут быть использованы органами государственного управления республики в качестве экономического обоснования для формирования государственной программы по эффективному развитию отрасли овцеводства в условиях углубления процессов глобализации.

1. РАЗМЕЩЕНИЕ ОВЦЕВОДСТВА ПО РЕГИОНАМ И ПРИРОДНЫМ ЗОНАМ

Исследование изменений, произошедших за последний год в овцеводстве показало, что численность овец практически стабилизировалась, но в областях, которые показали достаточно высокую эффективность производства, произошло сокращение поголовья, к ним относятся Восточно-Казахстанская, Павлодарская, Южно-Казахстанская.

Изменение тенденции роста поголовья овец в Северном регионе республики является результатом интенсивного развития в этих зонах КРС. В Западном регионе после длительного снижения отмечается рост поголовья. Основной прирост приходится на Западно-Казахстанскую область. Сократились темпы прироста поголовья в Южном регионе, а в Центральном численность овец практически стабилизировалась.

Следует отметить, что производство продукции овцеводства возрастает. Так объемы производства баранины достигли 144 тыс. тонн, что выше получено в 2014 г. на 2,1% , а шерсти настрижено 36,8 тыс. тонн, или на 0,7% больше. Тем не менее, темпы роста продукции по отношению к отмечавшимся в предыдущие пять лет снизились.

Сохранилась тенденция увеличения доли крестьянских хозяйств в численности поголовья овец. На начало 2016 г. в этом секторе хозяйств уже сосредоточено 38,8% скота, хотя еще год назад было около 37%. При этом сохраняется и особенность развития овцеводства Казахстана - доминирующее положение мелких натуральных хозяйств населения, не имеющих основы даже для простого воспроизводства. Их доля в поголовье овец, хотя и сокращается, но еще остается высокой - на уровне 59%.

Произошли некоторые изменения и в размещении овцеводства по природным зонам. Например, в степных зонах, охватывающих территорию районов восьми областей Казахстана, поголовье овец снижалось (таблица 1).

Таблица 1 - Размещение овцеводства в степных зонах Казахстана в разрезе областей

Область	Поголовье, тыс. гол.	Мясо, тыс. тонн	Шерсть, тонн	Размещение, %		
				пого- ловья	мяса	шерст и
Акмолинская	431,6	4,1	873,4	13,2	12,3	12,6
Актюбинская	366,2	3,6	285,7	11,2	10,8	4,1
Восточно-Казахстанская	607,8	7,1	1720,3	18,6	21,4	24,8
Западно - Казахстанская	366,2	2,7	1084,9	11,2	8,1	15,6
Карагандинская	498,7	5,7	1183,0	15,2	17,2	17,1
Костанайская	239,8	1,9	361,7	7,3	5,7	5,2
Павлодарская	385,0	2,4	800,4	11,8	7,2	11,5
Северо-Казахстанская	380,0	5,7	629,0	11,6	17,2	9,1
Итого по зоне *	3275,3	33,2	6938,4	100,0	100,0	100,0

*- данные приведены без городских поселений

Степные зоны включают лесостепную, степную, сухостепную

Рассчитана авторами по данным Комитета по статистике МНЭ РК

Ориентация данных зон на производство продукции растениеводства и скотоводства привела к снижению ее роли в развитии овцеводства, хотя эффективность овцеводческой продукции в степных зонах выше, что

формируется за счет более высокой мясной продуктивности овец и низкой себестоимости производства мяса.

Территория пустынной зоны охватывает одиннадцать областей республики, где размещено 30,6% поголовья овец, производится 31,1% баранины и 27,6% - шерсти. В этой зоне отмечается наличие больших пастбищных массивов – около 33 млн га. Значительная часть используемых пастбищных ресурсов (49%) сбиты, заросли вторичной растительностью, засорены. При этом основные площади пастбищ данной зоны сконцентрированы в Актюбинской, Карагандинской, Кызылординской и Мангистауской областях (63,4%). Размещение поголовья овец в пустынных зонах этих областей составляет всего лишь 31% общезонального (таблица 2).

Таблица 2 - Размещение овцеводства в пустынных зонах Казахстана в разрезе областей

Область	Поголовье, тыс. гол.	Мясо, тыс. тонн	Шерсть, тонн	Размещение, %		
				пого- ловья	мяса	шерсти
Актюбинская	482,6	5,3	239,3	10,7	12,7	2,7
Алматинская	325,9	2,4	1001,3	7,3	5,7	11,1
Атырауская	426,4	5,3	921,4	9,5	12,7	10,2
Восточно-Казахстанская	723,8	8,9	1833,6	16,1	21,3	20,3
Жамбылская	546,4	4,3	1361,4	12,2	10,3	15,1
Западно - Казахстанская	520,5	3,7	744,8	11,6	8,9	8,3
Карагандинская	349,1	3,6	831,1	7,8	8,6	9,2
Костанайская	62,8	0,7	90,3	1,4	1,7	1,0
Кызылординская	297,4	1,8	511,6	6,6	4,3	5,7
Мангистауская	264,8	1,6	555,9	5,9	3,8	6,2
Южно-Казахстанская	494,6	4,2	923,0	11,0	10,0	10,2
Итого по зоне *	4494,3	41,8	9013,7	100,0	100,0	100,0

*- данные приведены без городских поселений
 Пустынные зоны включают полупустынную, пустынную и субтропическую пустынную
 Рассчитана авторами по данным Комитета по статистике МНЭ РК

Следовательно основные пастбищные массивы пустынных зон используются не достаточно эффективно, что вызвано не только техническим состоянием пастбищ, но и проблемами организационного характера (сбыт, транспортировка, обслуживание и пр.). Тем не менее, производство продукции в пустынных зонах достаточно эффективно. Особенно, это относится к производству шерсти.

Предгорные зоны, охватывают предгорья Южно-Казахстанской, Жамбылской, Алматинской областей, незначительные территории Кызылординской и Восточно-Казахстанской областей. Площадь их составляет 13,3 млн га сельскохозяйственных угодий (6% общей площади в республике). В этой зоне сосредоточено 20,5% условного поголовья скота и птицы по республике, из них в структуре преобладают овцы и козы 40,8%.

В предгорных зонах производят больше, чем в остальных зонах продукции овцеводства - 33,7% овечьего мяса и 36% шерсти (таблица 3).

Предгорные зоны перегружены скотом, 48% пастбищных массивов сбиты и снизили свою кормовую ценность. В итоге, эффективность производства ниже средней по стране, что формирует более высокую себестоимость.

Таблица 3- Размещение овцеводства в предгорных зонах Казахстана в разрезе областей

Область	Поголовье, тыс. гол.	Мясо, тыс. тонн	Шерсть, тонн	Размещение, %		
				пого- ловья	мяса	шерсти
Алматинская	1392,6	10,9	4142,6	28,1	25,7	35,1
Восточно-Казахстанская	104,2	1,0	304,3	2,1	2,4	2,6
Жамбылская	1036,8	7,2	2602,0	21,0	17,0	22,1
Кызылординская	80,8	0,4	127,2	1,6	0,9	1,1
Южно-Казахстанская	2332,7	22,9	4611,2	47,2	54,0	39,1
Итого по зоне *	4947,1	42,4	11787,3	100,0	100,0	100,0

*- данные приведены без городских поселений
Предгорные зоны включают предгорно-пустынно-степную и субтропическую предгорно-пустынную
Рассчитана авторами по данным Комитета по статистике МНЭ РК

Горные зоны самые мелкие по территории, но с высокой концентрацией овец. Здесь размещено 13,4% их поголовья при 6,6% доли пастбищных ресурсов. В структуре поголовья доля овец и коз – 43,9%. Зона характеризуется сосредоточением овец тонкорунного направления. Более половины поголовья размещено в горных территориях Алматинской области (таблица 4). Эффективность производства продукции овцеводства в горных зонах не достаточно высокая.

Таблица 4- Размещение овцеводства в горных зонах Казахстана в разрезе областей

Область	Поголовье тыс. гол.	Мясо тыс. тонн	Шерсть, тонн	Размещение, %		
				пого- ловья	мяса	шерсти
Алматинская	981,7	8,5	2707,1	50,1	49,7	53,7
Восточно-Казахстанская	294,8	3,2	776,1	15,0	18,7	15,4
Жамбылская	522,6	3,7	1218,2	26,7	21,6	24,1
Южно-Казахстанская	160,7	1,7	343,2	8,2	9,9	6,8
Итого по зоне *	1959,8	17,1	5044,6	100,0	100,0	100,0

*- данные приведены без городских поселений
Горные зоны включают среднеазиатскую и южно-сибирскую
Рассчитана авторами по данным Комитета по статистике МНЭ РК

Таким образом, произошли изменения в размещении поголовья овец по зонам. Усилилась концентрация скота в пустынных, предгорных и горных

зонах (78% общего поголовья овец). Значительно снизилась численность поголовья в степных зонах.

Следует отметить, что степные зоны не обладают достаточными ресурсами для развития овцеводства (таблица 5).

Таблица 5 - Размещение овцеводства по природным зонам Казахстана

Зона	Размещение, %			Нагрузка пастбищ, га на условную голову овец	Доля племенного поголовья овец, %
	пого ловья	производства			
		мяса	шерсти		
Степная	22,3	24,7	21,2	1,4	6,7
Пустынная	30,6	31,1	27,5	2,6	17,7
Предгорная	33,7	31,5	36,0	0,8	20,4
Горная	13,4	12,7	15,4	0,9	15,0
Всего	100,0	100,0	100	1,1	14,4
Рассчитана авторами по данным Комитета по статистике МНЭ РК					

Как видим, хотя в зоне пастбищные ресурсы нагружены менее интенсивно, чем например, в предгорных и горных зонах, однако развитие овцеводства не поддерживается наличием племенного ядра в стаде. Это предполагает совершенствование размещения племенных хозяйств.

Наибольшее количество племенного поголовья сосредоточено в пустынных и предгорных зонах. Однако в этом регионе наблюдается перегруженность пастбищных ресурсов, в которых количество скота более чем в 2 раза превышает нормативную нагрузку. Следовательно возможности увеличения поголовья пастбищных животных и, в частности овец, в данных зонах ограничены, что создает объективную необходимость интенсификации отрасли и организации освоения не используемых площадей пастбищных ресурсов.

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ ОВЦЕВОДСТВА

2.1. Методические подходы к размещению овцеводства

Размещение представляет собой процесс пространственного разделения производства отдельных видов продукции на территории страны, региона. При этом необходим учет различных условий и факторов, которые взаимосвязанных и оказывающих непосредственное влияние на размещение отрасли. Основной же принцип размещения - производство продукции должно осуществляться в тех регионах, где достигается ее непрерывный рост, а издержки на получение и транспортировку наименьшие.

Необходимо учитывать различные факторы и условия, влияющие на размещение овцеводства (рисунок 1).

Подходы к размещению овцеводства				
агроклиматический	технологический	организационно-экономический	социально-демографический (потребительский)	рыночный (конкурентный)
наличие пастбищ, состав растительности и продолжительность периода использования	инновационные технологии племенное ядро оптимизация породного состава	организация коммерческих стад система товародвижения селективная поддержка	система мотивации труда уровень потребления и доходность производства	спрос (внутренний и внешний) ценообразование инфраструктура конкуренция

Рисунок 1 - Подходы к размещению производства продукции овцеводства

Наиболее важен всесторонний учет природно-климатических условий (агроклиматический подход), поскольку их разнообразие, с одной стороны, и неравнозначность требований, предъявляемых к ним отраслями сельского хозяйства, - с другой, обуславливают необходимость развития зональной специализации в обеспечении более эффективного использования условий каждого региона (природной зоны) республики для увеличения объемов, снижения издержек производства и повышения доходности отрасли.

При относительном постоянстве природных условий темпы использования достижений научно-технического прогресса неодинаковые. Это неизбежно приводит к постоянному нарушению установившихся между ними различий с точки зрения обеспеченности разнообразными ресурсами и как следствие - к необходимости постоянного совершенствования территориального размещения сельского хозяйства [1].

Значительную роль в повышении эффективности размещения отрасли играет организационно-экономический подход как основа функционирования производства и включающий следующие направления:

- возможность введения в оборот новых ресурсов (пастбищ) и их использование;
- совершенствование системы ценообразования, в том числе и на продукцию производственного характера;
- организация коммерческих стад;
- использование эффективной системы мотивации труда;
- применение селективной государственной поддержки развития отдельных направлений производства;
- совершенствование системы товародвижения;
- расширение прямых хозяйственных связей по цепочке добавленных стоимостей и пр.

В современных условиях оказывает влияние и рыночный подход, то есть потребительский спрос на внутреннем и внешнем рынках, степень развития перерабатывающей промышленности, уровень закупочных цен, наличие производственной и рыночной инфраструктуры, что позволяет оценить более предпочтительные территории размещения.

Прослеживается тенденция усиления конкуренции на внутреннем и внешнем рынках. Поэтому, наряду с общими методическими подходами к размещению сельскохозяйственного производства, в рыночных условиях для отрасли овцеводства особенно важно учитывать не только сложившуюся ситуацию на отечественном и мировом рынках, но и возможные изменения рыночной конъюнктуры в ближайшей и долгосрочной перспективе (рыночные условия).

Эти факторы приводят к тому, что в мире отмечается четкая специализация стран в производстве различных типов продукции: высококачественной мериносовой (Австралия), полутонкой (включая кроссбредную), ковровой шерсти, молодой баранины (Европа), кожевенной продукции (Уругвай, Аргентина, Турция, Греция), каракуля (в ЮАР, Иран, Узбекистан, Туркменистан) [2].

Задача совершенствования территориального размещения и специализации сельскохозяйственного производства – установление фактических и определение перспективных ареалов ведения эффективной хозяйственной деятельности.

По мнению ученых, необходимо в первую очередь заняться созданием коммерческих стад, межпородным скрещиванием и увеличением количества разводимых мясных пород овец (агроклиматический, организационно-экономический и технологический подходы). Для реализации данного направления возможно наращивание поголовья овец скороспелых мясных пород, при этом предусматривается более эффективно использовать потенциал повышения мясной продуктивности тонкорунных овец, что делает перспективным одновременное получение шерсти и мяса [3,4,5].

2.2. Мировой опыт размещения овцеводства по зонам

В мире насчитывается 1,1 млрд гол. овец, эта численность стабильна, хотя и отмечались колебания за последние 20 лет в пределах 10-12%. Наибольшее поголовье овец сосредоточено в Азии и Африке, где находится 62,3% всего поголовья овец мира. В Китае в настоящее время - 172 млн. гол., Австралии - 120 млн. голов.

В большинстве стран овцеводство имеет мясное направление. Всего в мире производится 8,5 млн тонн баранины. Лидерами по производству баранины являются Австралия, Новая Зеландия, в то время, как Европа ежегодно импортирует более 450 тыс. тонн баранины, Азия - до 300 тыс. тонн. Страны, входящие в число мировых лидеров по производству шерсти – Австралия, Китай, Новая Зеландия, Великобритания [6].

Характерными признаками развития овцеводства в мире за последние десятилетия являются трансформация его направлений в сторону увеличения производства баранины, ягнятины, овечьего молока и снижение производства шерсти. Такое перепрофилирование вызвано изменением спроса на продукцию.

В Австралии значительное поголовье овец и высокие объемы производства овцеводческой продукции обусловлены оптимальным сочетанием природно-климатических условий различных зон и пород овец, а также конъюнктурой внешнего и внутреннего рынков. До 90% всей произведенной шерсти Австралия ежегодно экспортирует и лишь 10% ее используется внутри страны. Развитию отечественной шерстяной промышленности способствовали меры государственной защиты, выразившиеся во введении высоких пошлин на ввоз шерстяных изделий в Австралию [7].

Формированию высокого экспортного потенциала продукции овцеводства в Австралии во многом способствовало рациональное размещение овец по зонам:

- интенсивное пастбищное овцеводство мясо - шерстного направления с посевами кормовых культур и откормом ягнят и овец на мясо. Кроме того, разведение овец здесь обычно сочетается с разведением крупного рогатого скота (в зоне сосредоточено соответственно 30 и 25 % всего поголовья в стране);
- зерново-овцеводческая зона. Земли распаханы и составляют австралийский «пшеничный пояс», здесь разводят овец и крупный рогатый скот (соответственно 40 и 20 % общего поголовья);
- экстенсивное пастбищное овцеводство (кустарниковая полупустыня), где поголовье овец составляет лишь 30% всей численности животных и представлено только стадом мериносов, с настригом высококачественной шерсти.

В Австралии на федеральном и региональном уровнях сервис фермера-овцевода (от 5 до 40 тыс. овец) осуществляют две федеральные фирмы с

региональными звеньями. В их функции входят создание пастбищ, стрижка овец, подготовка шерсти, снабжение зооветпрепаратами, оборудованием и обеспечение жизнедеятельности семьи фермера [2].

Примером эффективного размещения овцеводства является также Великобритания, где выделяются три овцеводческих зоны:

- > зона горного овцеводства (Шотландия, Уэльс, Северная и Восточная Англия). В горных районах применяют круглогодичную пастбищную систему, выращивание ягнят на пастбищах с ранней отбивкой от маток;
- > зона предгорного мясо - шерстного чистопородного овцеводства, где овец выращивают для последующего скрещивания с горными овцами с целью получения откормочного молодняка. Круглый год овец содержат на пастбище, зимой их подкармливают сеном и силосом, турнепсом, кормовой капустой. Пасут овец только в специальных загонах;
- > зона равнинного интенсивного овцеводства, в которой овцеводство основано на многопородном скрещивании (горных овец скрещивают с длинношерстными и короткошерстными породами). Основное направление – интенсивное выращивание ягнят на мясо. Только 42% овец – чистопородные, остальные – двух - и трех породные помеси.

В Великобритании не большое поголовье овец, которое окупается высокой продуктивностью, при этом основной акцент хозяйства делают на производство баранины, чем шерсти. Такое направление в овцеводстве стимулируется действующими ценами на мясо и шерсть. На баранину установились более высокие цены, чем на мясо других видов скота. Если цену 1 кг говядины первого сорта принять за 100%, то цена 1 кг баранины первого сорта (то есть мясо ягнят) - 126%.

Великобритания завозит большие объёмы баранины из Новой Зеландии, которая на английском рынке реализуется на 20-25% дешевле, чем местная баранина, ввиду снижения качества при заморозке. Таким образом, сложившиеся цены на баранину отечественного производства достаточно стимулируют развитие овцеводства в стране.

Для Казахстана представляет особый интерес опыт современного развития и размещения овцеводства в России как партнера ЕАЭС и потенциального потребителя молодой баранины, а также тонкой и полутонкой шерсти, шубных и меховых овчин.

Общее поголовье овец в этой стране достигает 25 млн гол., основное направление – тонкорунное овцеводство (82%), что продиктовано высоким потребительским спросом на шерстяные изделия и политикой замещения импорта. Современный генофонд овец на территории России включает 14 тонкорунных (66,4%), 9 полутонкорунных (11%), 2 полугрубошерстных (1%) и 12 грубошерстных (21,6%) пород. При этом следует отметить, что основным элементом развития российского овцеводства становится селекция

в стаде, направленная по пути увеличения производства мясной продукции и настрига шерсти.

В зависимости от природно-климатических условий на территории России сформировались отдельные зоны, отличающиеся размещением овец различных продуктивных направлений [8]:

- зона тонкорунного овцеводства – в степных районах Северного Кавказа, Калмыкии и Дагестане, областях Нижнего Поволжья, южной части Сибири. Ее главная продукция – мериносовая шерсть и баранина.
- зона полутонкорунного и тонкорунного овцеводства – в Среднем Поволжье, Башкортостане и Татарстане, Центральном экономическом регионе, областях восточной Сибири.
- зона шубного овцеводства – в северной и северо-западной частях Нечерноземной зоны, ряде областей Сибири.
- зона смушкового (каракульского) и мясо – сального (курдючного) овцеводства включает в основном хозяйства Астраханской области и Южного Урала, однако это направление развито слабо.

Для дальнейшего эффективного развития отрасли и рационального размещения поголовья овец по регионам и зонам России, по мнению ученых, следует усилить государственное регулирование на федеральном и региональном уровнях и создать «прозрачный» рынок шерсти [9].

В России потенциал повышения мясной продуктивности тонкорунных овец еще не исчерпан, что делает перспективным одновременное получение шерсти и мяса. При этом для эффективного функционирования отрасли овцеводства необходим современный менеджмент, позволяющий объективно оценивать возможности отрасли и привлекать инвестиции. Поэтому требуется создание замкнутых, циклических производств, ориентированных на максимальную переработку овцеводческого сырья. Технологический переход от преимущественного выращивания овцеводческого сырья к его комплексной переработке до конечного продукта – главное направление, принятое в отраслевой целевой программе «Развитие овцеводства и козоводства в Российской Федерации на 2012-2014 гг. и на плановый период до 2020 года» [10].

В Беларуси предусмотрены разработка эффективного экономического механизма рентабельного ведения отрасли и создание единого холдинга с предприятиями, перерабатывающими продукцию овцеводства [11].

Для Казахстана важно использовать опыт эффективного развития и размещения овцеводства и задействовать факторы интенсификации отрасли.

2.3. Экономические условия повышения эффективности размещения овцеводства

В современных условиях развитие овцеводство следует рассматривать комплексно как сложную систему взаимодействия частей, состоящую из экономических, организационных, технологических, социальных и экологических подсистем ведения отрасли, с учетом факторов эффективности, которые целесообразно объединить в блоки (рисунок 2).



Рисунок 2 – Организационно-экономические факторы эффективности развития и размещения овцеводства

Такая классификация факторов позволяет выработать приоритеты развития овцеводства и создать условия для повышения уровня его интенсификации и эффективности производства. Среди экономических факторов, оказывающих влияние на эффективность функционирования отрасли, рассмотрим наиболее значимые, а именно, рынок, специализацию, интеграцию, кооперацию и ценообразование.

Увеличение благосостояния трудящихся и рост численности населения в республике обуславливают повышение спроса на продукцию овцеводства. Тенденция роста потребления баранины на внутреннем рынке будет продолжаться и, согласно расчетам, возрастет на 11-13% к 2020 г.

Потребительский спрос на шерстяные изделия увеличивается, тогда как внутреннее производство сокращается. Основная причина кроется в массовом импорте товаров с высокой добавленной стоимостью. Внутренний рынок продукции из шерсти формируется за счет недорогой продукции, в основном из Китая, Турции и Кыргызстана. Их продукция, имеет конкурентные преимущества за счет национальных программ льготного налогообложения,

низкой стоимости рабочей силы, а также нулевых таможенных пошлин на ввоз изделий из текстиля.

В сложившейся ситуации казахстанский рынок шерсти можно характеризовать как неразвитый, хотя уже в ближайшие годы значительно возрастет спрос на качественную шерсть со стороны стран ЕАЭС, ввиду отсутствия квотирования и тарифных методов защиты. Внутренний спрос на шерстяную продукцию, по экспертной оценке, составляет не менее 20 тыс. т в год в пересчете на мытую [6]. Это указывает на необходимость создания условий для комплексного развития производства и переработки шерсти в Казахстане.

Эффективность функционирования отрасли овцеводства в зонах различается. Более высокий индекс эффективности производства продукции овцеводства характерен для степной и пустынной зон (таблица 6).

Таблица 6 - Показатели эффективности производства продукции овцеводства в сельскохозяйственных формированиях по природным зонам Казахстана

Зона	Продуктивность 1гол., кг	Себестоимость 1ц продукции, тенге	Цена реализации 1ц продукции, тенге	Индекс эффективности производства
Мясо				
Степная	40,4	35777	48355	1,132
Пустынная	39,5	35845	51393	1,105
Предгорная	38,2	43962	57403	0,871
Горная	37	40303	64270	0,921
Итого по зонам	39	39109	52038	1,000
Шерсть				
Степная	2,3	5833	8602	1,263
Пустынная	2,4	5672	7373	1,355
Предгорная	2,9	10449	12848	0,889
Горная	3,0	10631	14048	0,904
Итого по зонам	2,3	7368	9368	1,000
Рассчитана авторами				

В предгорных и горных зонах этот показатель ниже, ввиду преобладания тонкорунного направления овцеводства, где издержки выше. Тем не менее, производство овцеводческой продукции в этих зонах высоко рентабельно, что определяется более высоким уровнем цен, формируемых под воздействием спроса.

Более полное использование потенциала зон, специализирующихся на производстве продукции овцеводства, возможно при создании условий для развития и функционирования крупных овцеводческих хозяйств, их кооперирования и интеграции с сопутствующими звеньями технологического процесса заготовки, переработки и реализации товара.

Большие перспективы роста предложения мяса и шерсти в малых формах хозяйствования заложены в развитии кооперативов по сбыту продукции овцеводства, позволяющих создать систему реализации, отражающую интересы товаропроизводителей, гарантируя сбыт продукции, соответствие цены и качества товара.

Ценообразование в настоящее время еще не в полной мере отвечает возможностям интенсивного развития отрасли и мотивации в увеличении производства качественной, конкурентоспособной продукции в различных формах хозяйствования.

Здесь наблюдается закономерность, когда складывающаяся средняя цена на сельскохозяйственном рынке в большинстве регионов и областей, кроме Восточного, оказывается ниже, чем в сельскохозяйственных формированиях. Такое положение обусловлено тем, что средняя цена на мясо овец на рынке формируется за счет преимущественных поставок скота из хозяйств населения, где преобладает беспородный скот, не используются интенсивные технологии и минимальные издержки на производство. При этом следует отметить отсутствие развитой многоканальной системы реализации мяса и ограниченную возможность роста потребительской стоимости товара, ввиду низкой платежеспособности населения.

Следовательно сложившиеся цены на мясо и формирующий их ценовой механизм нуждаются в совершенствовании, усилении мотивации производства в специализированных товарных хозяйствах, имеющих условия для задействования интенсивных технологий и выпуска качественной, конкурентоспособной продукции. Не стимулирует повышение качества, увеличение объемов промышленной переработки и рост выпуска готовой продукции ценовой механизм на овечью шерсть.

Анализ позволил определить специфику сложившихся экономических условий, обеспечивающих современное состояние овцеводства и выявить необходимость создания новых стимулов для интенсивного ведения отрасли и получения высоких результатов. В таблице 7 отражены организационно-экономические условия, которые привели к инертному развитию отрасли с экстенсивным ведением производства, а также необходимые для создания импульса ее развития.

Для модернизации отрасли необходимо задействование факторов более широкого спектра, включая инвестиционные, внешнеэкономические. Очевидно, что эти факторы (действующие и необходимые для введения в действие) особенно эффективны во взаимодействии, так как взаимосвязаны и усиление положительного влияния любого из факторов роста смещает производственные возможности в сторону эффективного развития.

Таблица 7 – Сложившиеся и необходимые организационно-экономические условия эффективности развития и размещения овцеводства в Казахстане

Сложившиеся		Необходимые	
Организационно-экономические условия	Результаты	Организационно-экономические условия	Возможные результаты
Разнообразие природно-климатических условий зон используется не достаточно	Смещение зон, отсутствие специализации, снижение эффективности использования природных ресурсов	Специализация зон на выращивании овец различных продуктивных направлений	Обуславливает региональные и зональные различия в эффективности производства продукции овцеводства, позволяет наиболее рационально их использовать
Незавершенность процесса формирования экономически жизнеспособных хозяйств	Преобладание мелкотоварных хозяйств населения, не имеющих основы развития производства	Развитие частно-государственного партнерства и привлечение инвестиций	Создание крупных хозяйств и интегрированных формирований как основы интенсивного ведения отрасли, ее модернизации
Несовершенная система сбыта продукции овцеводства	Снижение мотивации труда фермеров и их доходов, низкие объемы реализации шерсти	Создание современной системы закупок и технологий забоя скота	Развитие многоканальной системы сбыта, включая кооперативы, внедрение передовых технологий забоя, обеспечивающих разделку туш, одновременное консервирование и выделку овчин
Недостаточно развитый рынок баранины и овечьей шерсти	Потребление баранины ниже рациональной нормы, потребление тонкой шерсти на внутреннем рынке не более 5% производства, потери до 64% грубой и полугрубой шерсти	Растущий спрос на баранину, тонкую, и полутонкую шерсть, изделия из шерсти на внутреннем и внешнем рынках	Достижение рациональной нормы потребления баранины за счет интенсивного развития овцеводства в зонах с высокими конкурентными преимуществами. Увеличение объемов производства тонкой, полутонкой шерсти и их глубокая переработка за счет развития технологической кооперации
Несовершенная система ценообразования	Сдерживает интенсивные методы ведения овцеводства, вызывает диспропорции в развитии	Формирование ценового механизма, позволяющего получать доход, достаточный для развития	Задействование механизма формирования равновесной цены на рынке баранины и шерсти, обеспечивающей повышение качества продукции.
Составлена авторами			

3. ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ОВЦЕВОДСТВА

3.1. Действующие элементы организационно-экономического механизма

Отдельные элементы действующего в овцеводстве механизма еще недостаточно развиты и не сформированы в единую систему, обеспечивающую эффективное функционирование отрасли.

В овцеводстве сделан акцент на разведение отечественных пород различной продуктивной направленности. Однако если рассматривать наличие племенного скота в стаде по природным зонам, то оно различается. Самый высокий уровень (20,6%) сложился в предгорных зонах, наименьший – отмечается в степных зонах (только 6,7%) в общем поголовье овец, тогда как в пустынных (17,7%) и горных зонах (15%). Таким образом, требуется совершенствование размещения не только товарного, но и племенного овцеводства.

Ныне действующий механизм кредитования по программе «Алтын Асык», предусматривающий приобретение на заемные средства маточного поголовья овец мясного, мясо-сального направлений и племенных баранов производителей, по мнению фермеров, еще недоступен для большинства товаропроизводителей ввиду высокой ставки кредитования для заемщика (14% годовых), из-за отсутствия необходимого залогового имущества, даже для льготного кредитования (7%), недостаточности финансовых средств на приобретение племенных баранов и ярок ввиду их высокой цены (от 19 до 30 тыс. тенге) при субсидировании по 8000 тенге/гол.

Поэтому возникает необходимость повышения уровня взаимодействия между племенными заводами с их устоявшимся высоким уровнем и культурой ведения отрасли с фермерскими хозяйствами и хозяйствами населения. Большинство фермеров для обеспечения более высокой доступности к программе кредитования «Алтын Асык» в качестве залога предлагают использовать поголовье овец, приобретаемое заемщиком.

Ценовое регулирование развития отрасли не действует. Потребительская цена на баранину в регионах и зонах формируется под влиянием платежеспособного спроса и предложения. Платежеспособность населения определяет цену на рынке баранины, тем самым влияя на его предложение.

Ценообразование на мясо овец в товарных хозяйствах основано на затратном механизме. Поэтому в республике по программе кредитования «Алтын Асык» предусматривается субсидирование по ряду направлений:

- удешевление стоимости производства баранины (ягнятины) для хозяйств 1 уровня в размере 200 тенге/кг и 2 уровня - 100 тенге/кг мяса;
- удешевление затрат по заготовке и приобретению грубых, сочных концентрированных кормов и кормовых добавок.

Однако предлагаемое субсидирование затрат по удешевлению стоимости производства баранины доступно лишь ряду крупных хозяйств, относящихся к 1 и 2-му уровням. Величина возмещения в размере 200 тенге за 1 кг мяса позволяет снизить себестоимость производства на 25-30% и повысить инвестиционную привлекательность мясного овцеводства. Для хозяйств второго уровня снижение себестоимости производимого мяса составит 13-15%, что так же позитивно отразится на возможности ведения расширенного воспроизводства.

Исследование показало, что объёмы финансирования мер государственной поддержки, хотя и возросли, однако они не оказали существенного влияния на процесс восстановления отрасли и ее обновление. Следовательно действующий механизм развития овцеводства несовершенный.

В целях разработки необходимых элементов организационно-экономического механизма, наиболее отвечающих потребностям современного состояния овцеводства, возможным эффективным направлениям его развития и совершенствования размещения, выявления особенностей их проявления по природно-хозяйственным зонам Казахстана проведено анкетирование ряда овцеводческих хозяйств, племенных и товарных, расположенных в различных зонах и отличающихся по продуктивным направлениям.

Результаты анкетирования показали, что племенные хозяйства, расположенные в предгорных и горной зонах (Алматинской и Жамбылской областей) тонкорунного направления продуктивности (етті меринос и породный тип куртинский) характеризуются достаточной концентрацией поголовья овец (11000-18000 гол.) и высокими показателями шерстной и мясной продуктивности. Шерсть соответствует 64-70 качеству, что позволяет им пользоваться мерами государственной поддержки (на содержание маточного поголовья по 1500 тенге/гол. и за 1 кг тонкой шерсти, реализуемой на переработку – 130 тенге/кг).

Обследование овцеводческих хозяйств грубошерстного направления продуктивности, размещенных в сухостепной зоне (Павлодарской и Карагандинской областей) выявило, что в племенных и товарных хозяйствах преобладает казахская курдючная грубошерстная порода, характеризующаяся высокой мясной продуктивностью. Средний живой вес одной овцы, реализованной на убой, достигает 50-55 кг. Средняя цена реализации мяса, по мнению товаропроизводителей, низкая, не более 800 тенге/кг, цена на грубую шерсть очень низкая – 15-20 тенге/кг.

В полупустынной и пустынной зонах (Атырауской, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская области), где преобладают овцы полугрубошерстного и грубошерстного направлений продуктивности, также отмечаются низкие цены на закуп баранины, а значительная часть грубой шерсти не реализуется совсем. Племенные хозяйства Западно-Казахстанской области выразили мнение о необходимости принятия отдельной программы по сохранению Акжайкской породы овец.

В целом опрос показал, что проблемы овцеводческих хозяйств можно сформировать в несколько групп:

- первая – недостаток финансовых средств, хотя все обследованные племенные хозяйства получают субсидии на содержание маточного поголовья, но только 15% товарных хозяйств получают субсидии на производство мяса и по 9% на шерсть и инфраструктуру обводнения пастбищ. При этом следует отметить, что государством в 2015 г. на субсидирование овцеводства выделено 4,2 млрд. тенге, из которых освоено только 3,9 млрд. Не освоение отмечено по статьям «искусственное осеменение» и «удешевление стоимости спецтехники и оборудования для проведения искусственного осеменения», соответственно 42 и 48% запланированного. Основная проблема для товарных хозяйств – порядок получения государственных субсидий, несмотря на выделение в отдельную целевую программу кредитования овцеводческих хозяйств;

- вторая – обеспеченность кормами и качество пастбищных ресурсов. Грубые корма имеются в наличии у 73% опрошенных хозяйств, а уровень обеспеченности составляет всего 80-90% потребности, при этом пастбищами в полной мере обеспечены 95% опрошенных хозяйств, хотя они требуют улучшения и обводнения. В основном закупается фураж, таких хозяйств- 91%;

- третья – низкий удельный вес племенного ядра в товарном стаде из-за недостатка средств для покупки племенных овец (73%), что сказывается на объемах и качестве производимой продукции. Племенные хозяйства не получают достаточного количества средств от реализации племенного скота и вынуждены его сдавать на мясо (36%);

- четвертая - неразвитость каналов сбыта (система сбыта не удовлетворяет 75% товаропроизводителей). Отдельные предприятия практикуют натуральную оплату труда (мясо). Шерсть (полугрубую и грубую) реализуют только 18% обследованных хозяйств по очень низким ценам, которые не окупают даже издержки на стрижку. Следует отметить, что складывающиеся на рынке цены не устраивают 65% производителей мяса и 90% - шерсть;

- пятая – кадры и материально-техническое обеспечение. Отмечается дефицит кадров, не хватает сакманщиков, чабанов из-за низкой заработной платы и отсутствия необходимой мотивации труда (73% опрошенных предприятий), а также зооинженеров (51%). Не достаточно техники, юрт, вагончиков в результате высоких цен приобретения (11%).

Таким образом, проблемы развития овцеводства разнообразны, но все они, в конечном счете, снижают мотивацию развития отрасли. Тем не менее анкетирование овцеводческих хозяйств показало, что несмотря на трудности у многих товаропроизводителей имеется желание развивать отрасль в дальнейшем.

3.2. Направления совершенствования организационно-экономического механизма

Разработка элементов организационно-экономического механизма основывалась на проведенной оценке действующего и полученных в результате анкетирования данных с учетом специфики современного развития отрасли, интенсификации овцеводства и комплексного использования сырья. Потребности товаропроизводителей для дальнейшего развития овцеводства приведены на рисунке 3.

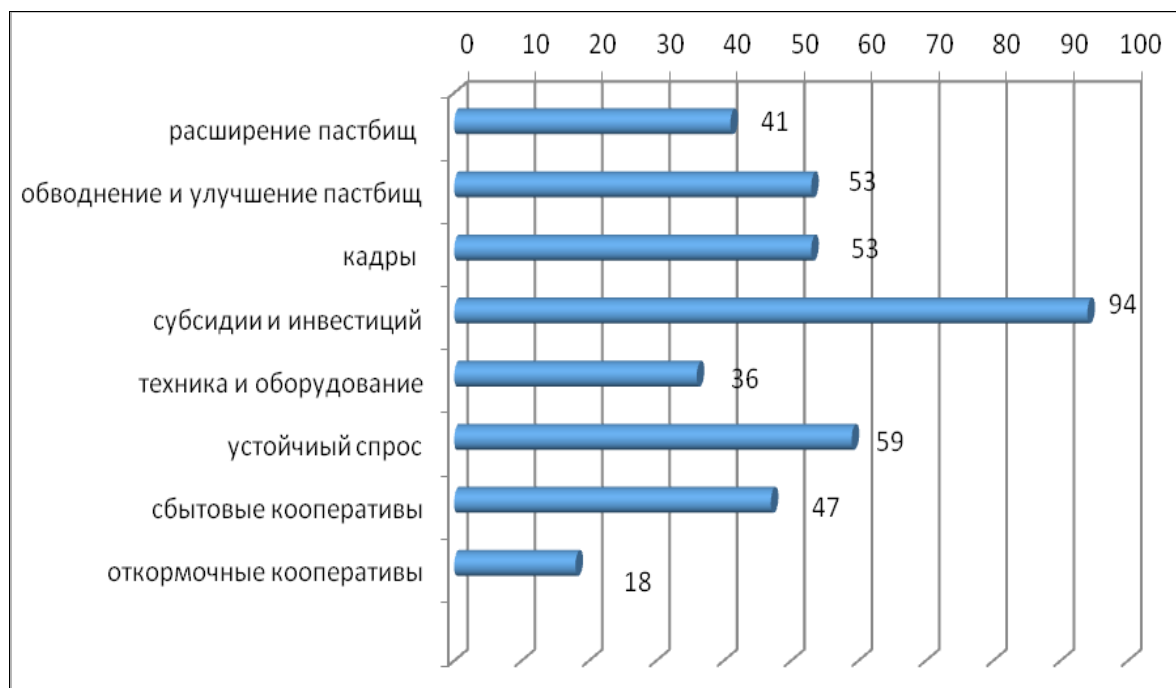


Рисунок 3 – Необходимые элементы экономического механизма для развития овцеводства Казахстана (по результатам анкетирования овцеводческих хозяйств)

Специфичность отрасли, то есть низкая ее чувствительность к воздействиям мер реформирования, предполагает реализацию организационно-экономических мер в два этапа.

На первом этапе приоритетом является решение вопросов по созданию в отрасли среды и структурных изменений для зарождения и развития интенсивных технологий, с учетом особенностей природно-хозяйственных зон Казахстана. Задача второго этапа – получение экономических выгод от комплексного развития отрасли и переработки ее продукции с возможностью реализации на внутреннем и внешнем рынках. Системный подход к разработке элементов механизма – основополагающий.

Предлагаемые на первом этапе основные элементы организационно-экономического механизма, обеспечивающего функционирование овцеводства на интенсивной основе, отражены в таблице 8.

Таблица 8 – Элементы организационно-экономического механизма, обеспечивающие повышение эффективности развития и размещения овцеводства по природно-хозяйственным зонам (1 этап)

Элементы	Эффект
Мониторинг сельскохозяйственных угодий по зонам	Определение наличия и состояния пастбищных ресурсов, выявление возможности введения в оборот ранее не используемых (отдаленных) участков и необходимости улучшения пастбищ и их обводненности
Укрупнение овцеводческих хозяйств и организация новых	Повышение концентрации поголовья овец в хозяйствах, снижение себестоимости производства продукции овцеводства на 11-15%, повышение производительности труда на 20-25%
Породное районирование с определением приоритетных пород животных с высоким генетическим потенциалом продуктивности	Углубление специализации овцеводства по продуктивным направлениям и природным зонам, рост породистых высокопродуктивных животных в стаде, что обеспечит повышение продуктивности овец, а также производство больших партий товарной однотипной продукции, пользующейся постоянным спросом
Формирование эффективной модели реализации продукции овцеводства	Создание взаимного интереса в повышении качества продукции овцеводства, его контроле и формировании ценовых премий, а также сокращении численности посредников, в развитии новых форм сбыта и снижении издержек обращения
Система ценообразования, ориентированная на повышение качества продукции овцеводства	В сегменте тонкой шерсти – стимулирование увеличения производства качественной шерсти и повышение рентабельности производителей. В сегменте мяса – использование интенсивных технологий, ориентированных на производство и реализацию мяса высокого качества на внутреннем и внешнем рынках
Итог первого этапа - увеличение численности овец в специализированных крупных и средних товарных хозяйствах, рост в них мясной и шерстной продуктивности, увеличение производства товарной продукции более высокого качества	
Разработана авторами	

Мониторинг пастбищных угодий следует проводить с целью их рационального использования. Исходя из данной посылки, рекомендуется в степной и сухостепной зонах коренное и поверхностное улучшение пастбищ, на основе ускоренного залужения и омоложения природных травостоев. В полупустынной зоне целесообразны обводнение и подсев кормовых растений. Предполагается увеличение урожайности пастбищ в степной и сухостепной зонах в 2-3 раза, полупустынной зоне – в 1,5 раза.

В качестве приоритетного инструмента финансирования предлагаются кредитование по льготной ставке 7% и субсидии на приобретение семян, многолетних трав, а также обводнение отдаленных (отгонных) пастбищ. Эффект предложенного элемента механизма заключается в повышении

урожайности пастбищ и создании прочной кормовой базы, что позволит повысить продуктивность овец и их концентрацию в специализированных зонах.

Укрупнение овцеводческих хозяйств и организация новых предлагается в зонах, располагающих резервом пастбищ и высокой коммерческой конкурентоспособностью, обеспечивающих возможность ведения расширенного воспроизводства на интенсивной основе. В пустынной и горной зонах, где индекс коммерческой конкурентоспособности производства мяса овец достигает 1,177 и 1,198, а уровень рентабельности составляет 43,4 и 59,5 %, формируются условия для роста концентрации овцепоголовья в сельскохозяйственных предприятиях и фермерских хозяйствах.

Организация новых хозяйств предусматривается за счет выделения пастбищных (отгонных) угодий, а также выкупа земли или аренды в условиях развития земельного рынка. Оптимальные размеры специализированных овцеводческих хозяйств тонкорунного направления 6,3 – 10,8 гол., мясо-сального – 10,8-14,4 тыс. гол. Эффект проявится в снижении себестоимости производства единицы продукции овцеводства на 11-15% и повышении производительности труда на 20-25%.

Породное районирование способствует углублению зональной специализации овцеводства, с учетом продуктивных направлений. Для этого необходимы породный переучет, уточнение планов породного районирования и определение базовых племенных хозяйств, занимающихся выращиванием приоритетных пород [12]. При этом субсидирование развития овцеводства следует осуществлять только на приобретение приоритетных пород для данной зоны.

Эффект предлагаемого элемента механизма восстановления отрасли проявляется в том, что развитие в зоне тонкорунного овцеводства породы мериносов с повышенной тониной шерсти обеспечит ее высокое качество, повышение цены и доходности отрасли. Развитие в зоне мясо-сального овцеводства, например, Ордабасинской породы овец позволяет увеличить рентабельность производства баранины до 62-77% за счет реализации баранов в год их рождения [13].

Модель эффективной системы реализации продукции овцеводства обеспечит устойчивое и эффективное функционирование отрасли в рыночных условиях. В сегменте шерсти для организации эффективного сбыта предлагается переработчикам создать улучшенную сеть заготовительных предприятий (используя возможности работы по аутсорсингу), в которой будут развиваться взаимоотношения с овцеводами на основе договоренности о количестве и качестве поставляемой продукции [6]. Для баранины следует предусмотреть организацию двухуровневой модели реализации, в которой движение продукции осуществляется с минимальным количеством посредников по схеме:

- товаропроизводители – сельскохозяйственные сбытовые кооперативы - оптовое звено – розничное звено;

- товаропроизводители – мясоперерабатывающий завод – розница.

Эффект от предлагаемого элемента механизма в сегменте шерсти заключается в создании взаимного интереса к повышению качества шерсти, контролю и формированию ценовых премий; в сегменте мяса – к сокращению посредников, развитию новых форм сбыта и снижению издержек обращения.

Цена как элемент механизма стимулирует выпуск качественной продукции овцеводства. В сегменте шерсти, при создании переработчиками сети заготовительных предприятий, функционирующих с овцеводами на основе договоров, формируется система ценообразования, предусматривающая надбавку за качество для обеспечения рентабельности всех сегментов производственной цепочки. В производстве мяса, при реализации через сбытовые кооперативы или мясоперерабатывающие заводы выстраивается технологическая цепочка, ориентированная на высокие требования потенциальных клиентов, которые хотят видеть реализованными свои предпочтения по жирности мяса, его разделке, весу и качеству [14], то есть спрос структурирует предложение товара и формирует цену в тесной взаимосвязи с качеством баранины.

Эффект данного элемента механизма выражается, например, в сегменте тонкой шерсти в стимулировании увеличения производства качественной шерсти и повышении рентабельности производителей в зоне тонкорунного овцеводства, в сегменте мяса – в стимулировании использования интенсивных технологий, позволяющих реализовать мясо высокого качества (молодую баранину и ягнятину) на внутреннем и внешнем рынках.

Реализация механизма восстановления овцеводства на первом этапе за счет предлагаемых выше элементов способствует созданию стартовых условий для задействования интенсивных факторов развития отрасли и эффективного размещения по природно-хозяйственным зонам. Эффект данного этапа выражается в росте объемов производства товарной однотипной продукции высокого качества с более низкими затратами на производство.

На втором этапе предлагаются элементы организационно-экономического механизма обновления отрасли на основе интенсивных факторов развития овцеводства и комплексной переработки сырья. Поэтому акцент сделан на внедрение интенсивных технологий и управление инновационными процессами с целью повышения отдачи. Ведущие элементы механизма, обеспечивающие в совокупности повышение эффективности развития отрасли овцеводства, отражены в таблице 9.

Организация модельных овцеводческих предприятий предусматривается по природно-хозяйственным зонам, с учетом продуктивных направлений на базе типовых овцеводческих хозяйств или новых субъектов хозяйствования. В них будут апробированы научные разработки зональной системы интенсивного ведения производства, включая содержание высокопродуктивных пород животных, ресурсосберегающие технологии, интенсивные методы откорма, организацию производства и управления, а также методы экономической поддержки, кредиты, хозрасчет.

Таблица 9 – Элементы организационно-экономического механизма, обеспечивающие повышение эффективности развития и размещения овцеводства по природно-хозяйственным зонам (2 этап)

Элементы	Эффект
Создание модельных овцеводческих предприятий с целью организации на научной основе ведения интенсивного овцеводства	Комплексное освоение научных инновационных достижений для внедрения на практике, распространение позитивного опыта ведения производства на интенсивной основе
Развитие информационно-консультационной службы, ориентированной на организационное управление инновационными процессами	Повышение эффективности функционирования овцеводства за счет оказания информационных и консультационных услуг по развитию инновационных процессов.
Развитие комплексной переработки сырья, включая производство национальных товаров	Рост объемов экспорта молодой баранины и ягнятины, повышение закупочных цен на мясо и рентабельности мясного овцеводства; увеличение выработки мытой шерсти, выпуска готовых изделий.
Госзаказ на значимые виды продукции овцеводства	Повышение спроса на сырье, организация его сбыта и переработки, повышение объемов производства отечественных шерстяных тканей и готовых изделий.
Стимулирование экспорта продукции овцеводства	Возможность роста экспортного потенциала, увеличение производства конкурентоспособных товаров и объемов их экспорта, занятие устойчивой ниши на внешних рынках
<p style="text-align: center;">Итог второго этапа -</p> <p>использование интенсивных технологий в товарных хозяйствах позволит повысить продуктивность овец, качество продукции, увеличить товарные объемы однотипной продукции, востребованной на внутреннем и внешнем рынках. В результате комплексной, безотходной переработки сырья повышаются доходы отечественных товаропроизводителей, расширяется взаимодействие с внешним рынком, возрастает конкурентоспособность отечественной продукции.</p>	
Разработана авторами	

Такие предприятия станут базовыми для изучения передового опыта в сфере науки и образования, будут связующим звеном в системе наука-образование-бизнес, а также стартовой площадкой, отражающей преимущества зональных форм интенсивного ведения овцеводства.

Эффект предлагаемого элемента механизма выражается в следующем: комплексное освоение научных инновационных достижений на практике для внедрения в производство и оценка их эффективности в овцеводстве различных природно-хозяйственных зон.

Информационно-консультационная служба ориентирована на системное организационное управление инновационными процессами. Она создается в зонах, характеризующихся высокими конкурентными преимуществами и располагающих к интенсивному ведению овцеводства.

Ведущими направлениями ее услуг является распространение интенсивных методов откорма, построение рациональной системы воспроизводства, маркетинг, пропаганда методов экономической поддержки, получение и использование кредитов. Эффект состоит в распространении знаний о методах повышения эффективности функционирования овцеводства.

Комплексная переработка сырья с выработкой готовых национальных товаров позволяет повысить не только эффективность функционирования отрасли, но и ее инвестиционную привлекательность. В сегменте мяса предлагается строительство мясоперерабатывающих заводов в зонах мясосального овцеводства, ориентированных на безотходное производство, а именно: выпуск молодой баранины и ягнятины, мясокостной муки, технического жира, а также поставку сырья для кожевенной промышленности. Основная часть произведенной продукции будет направлена на экспорт.

В сегменте шерсти предлагается развитие первичной обработки и более глубокой ее переработки. Учитывая, прогнозируемый спрос на мытую грубую и полугрубую шерсть в республике, а также в России и Китае, предусматривается ввод нового завода мощностью 20 тыс. т в СЭЗ «Онтустик» по выпуску мытой шерсти, кошмы, пуха, нитей, одеял, с преференциями по налогам.

Для развития первичной, а в последующем глубокой переработки тонкой и полутонкой шерсти, необходимы разработка и реализация стратегического и комплексного планов мероприятий, нацеленных на модернизацию сектора. Планирование и поэтапность его функционирования должны стать частью более детальной инвестиционной программы по его развитию, в рамках которой необходимо создание союзов между участниками перерабатывающего сегмента и предпринимателями, занимающихся оптовой и розничной торговлей готовыми изделиями, выступающих в качестве катализаторов процесса и стимулирующих инвестиции участников рынка. Фабрики ПОШ на востоке и юге страны имеют возможность для создания подобных союзов [6]. Необходима государственная поддержка в форме создания гарантированных фондов для привлечения казахстанских коммерческих банков и финансовых институтов к инвестированию в овцеводство и переработку шерсти.

Эффект предлагаемого элемента в сегменте мяса заключается в росте объемов экспорта молодой баранины и ягнятины, повышении закупочных цен на мясо и рентабельности мясного овцеводства, в сегменте шерсти – в увеличении выработки мытой шерсти, выпуска готовых изделий, что будет способствовать повышению прибыльности во всех звеньях технологической цепочки.

Госзаказ особо актуален для сегмента тонкой и полутонкой шерсти и производственной цепочки ее первичной и глубокой переработки. В целях стимулирования развития тонкорунного и полутонкорунного овцеводства, увеличения производства и реализации шерсти предлагается предприятиям текстильной и легкой промышленности установить государственный заказ на

пошив школьной формы из отечественных шерстяных тканей. Кроме того, считаем целесообразным предусмотреть МСХ РК поддержку отечественных товаропроизводителей качественной тонкой шерсти на период 2020-2030 гг. из средств республиканского бюджета. Для этого необходимо разработать подпрограмму развития тонкорунного и полутонкорунного овцеводства, производства тонкой и полутонкой шерсти в комплексе с ее первичной и глубокой переработкой.

Эффект данного элемента механизма состоит в повышении устойчивости спроса на сырье, организации гарантированного сбыта и переработки, повышении объемов производства отечественных шерстяных тканей и готовых изделий, что позволит планомерно проводить политику замещения импорта.

Стимулирование экспорта продукции овцеводства нацелено на повышение предложения качественного конкурентоспособного товара на внешний рынок. Для расширения ниши казахстанской продукции овцеводства на рынках стран ЕАЭС, Китая и Центральной Азии необходима поддержка казахстанских экспортеров со стороны государства. Один из таких инструментов – страхование предпринимательских рисков, осуществляемое Агентством по страхованию экспортных кредитов и инвестиций. При этом следует отметить, что в дальнейшем успешная внешняя торговая продукцией овцеводства должна быть сопряжена с государственными гарантиями и программами финансирования и страхования экспорта. Казахстан, имея возможность поставлять продовольствие и товары на условиях кредита, может формировать устойчивые и долговременные связи производителей и импортеров.

Для продвижения продукции овцеводства в страны ЕАЭС, в частности Россию, необходимы сертификаты ветеринарной и фитосанитарной службы, согласно техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции». Более того, объектами технического регулирования являются процессы производства, хранения, переработки, реализации, утилизации продуктов убоя и мясной продукции. То есть востребован системный подход к комплексной поддержке всех звеньев технологического процесса и ориентации их на конечный результат - выпуск качественной конкурентоспособной продукции. Приоритет государственной поддержки целесообразно отдать созданию производственной и рыночной инфраструктуры по забою и переработке скота, упаковке, транспортировке и хранению продукции. Эффект от предлагаемого элемента состоит в обеспечении комплексной поддержки экспортеров продукции овцеводства, росте ее конкурентоспособности и объемов экспорта на рынок стран ЕАЭС.

Оценить эффект предложенных на втором этапе элементов механизма обновления отрасли овцеводства следует с двух позиций: экономических выгод от распространения и внедрения интенсивных методов ведения отрасли овцеводства; системного и комплексного подхода к производству и переработке продукции овцеводства как основы эффективного функционирования отрасли.

В итоге реализация элементов второго этапа создаст возможность использования ресурсов роста продуктивных животных, повышения эффективности производства на основе использования интенсивных технологий в товарных хозяйствах и доходов отечественных товаропроизводителей.

В целом предлагаемые элементы организационно-экономического механизма развития и размещения овцеводства по природно-хозяйственным зонам позволят повысить эффективность функционирования отрасли за счет технологического перехода преимущественно от выращивания овец к производству и комплексной переработке продукции овцеводства.

Для реализации данных элементов, обеспечивающих повышение эффективности развития и размещения овцеводства по природно-хозяйственным зонам, необходимы значительные финансовые ресурсы.

Прогнозный расчет потребности в государственных субсидиях на реализацию организационно-экономического механизма развития овцеводства в республике представлен в таблице 10.

Таблица 10 – Расчет потребности государственных субсидий на реализацию организационно-экономического механизма развития овцеводства в Казахстане (текущие цены)

Наименование	Факт (2011-2015 гг.)		Прогноз (2016-2020 гг.)		Прогноз к факту, %
	всего, млн тенге	струк- тура, %	всего, млн тенге	струк- тура, %	
Субсидии на племенное овцеводство:	9349	77,8	22300	33,6	238,5
приобретение племенного молодняка	...	х	14800	22,3	х
содержание маточного поголовья	...	х	7500	11,3	х
Субсидии на производство продукции овцеводства:	2438	20,3	10300	15,5	422,5
баранины	1591	13,2	9000	13,6	565,7
тонкой шерсти	847	7,1	1300	1,9	153,5
Инвестиционные субсидии на:			30847	46,5	х
технику и оборудование	...	х	7722	11,7	х
строительство колодцев	...	х	23125	34,8	х
Субсидии на :					х
восстановление пастбищ	...	х	1940	2,9	х
на корма	224,0	1,9	1000	1,5	446,4
Итого:	12011	100,0	66387	100,0	552,7

Восстановление отрасли овцеводства на основе интенсивных факторов развития требует увеличения объемов финансирования и субсидирования.

Расчеты показали, что в перспективе более приоритетными направлениями государственной поддержки являются инвестиционные проекты на укрупнение и развитие специализированных овцеводческих хозяйств, создание прочной кормовой базы за счет восстановления и обводнения деградирующих пастбищ. Их доля в субсидировании овцеводства составила 46,5%. При расчетах исходили из целесообразности ввода в оборот 5,5-6 млн га пастбищ, обводнения и коренного улучшения не менее 300-500 тыс. га.

Предусматриваемые мероприятия позволят создать условия для развития 200 типовых крупных и средних овцеводческих хозяйств по 8-10 тыс. гол.

Второе ведущее направление государственной поддержки – дальнейшее развитие селекционно-племенной работы в овцеводстве и рост удельного веса племенного скота районированных пород в структуре стада. Предусматривается прирост племенного скота до 1,8 млн голов, что позволит повысить его долю во всех категориях хозяйств до 20-25%.

В перспективе для эффективного развития отрасли необходимо пятикратное повышение государственной поддержки в виде субсидий.

В итоге мы получим возможность создать интенсивное, высокодоходное производство овцеводческой продукции, пользующейся спросом на рынках различного уровня.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Разнообразие природных условий Казахстана, с одной стороны, и неравнозначность требований, предъявляемых к ним отраслями сельского

хозяйства, - с другой, обуславливают необходимость развития зональной специализации в целях обеспечения более эффективного использования условий каждого региона (природной зоны) республики для увеличения объемов производства, снижения издержек и повышения качества продукции.

В настоящее время темпы роста численности овец стабилизировались. Однако в областях с достаточно высокой эффективностью производства - Восточно-Казахстанская, Павлодарская, Южно-Казахстанская происходит сокращение поголовья овец. В разрезе природных зон усилилась их концентрация в пустынных, предгорных и горных зонах (78% общего поголовья овец). Значительно снизилась численность поголовья в степных зонах, где овцы замещаются другими видами скота, в первую очередь крупным рогатым скотом, то есть, овцеводство вытесняется из степных зон, в которых производство продукции достаточно эффективно.

С другой стороны исследования показали перегруженность пастбищных ресурсов в предгорных и горных зонах, в которых количество скота в 2 и более раз превышает нормативную нагрузку. Следовательно возможности увеличения поголовья пастбищных животных, в частности овец, в этих зонах ограничены, что создает объективную необходимость разработки экономических условий и механизма оптимального развития и размещения.

На основе проведенного анкетирования овцеводческих хозяйств выявлены проблемы, наиболее затрудняющие развитие овцеводства, а также необходимые условия для дальнейшего развития и рационального размещения. Так, большинство товаропроизводителей отнесли к числу важных элементов экономического механизма рост господдержки, организацию и расширение сбыта, регулирование ценообразования, развитие кооперации, обеспечение кадрами, расширение пастбищ и их обводнение.

Следовательно действующий механизм развития овцеводства несовершенный, нуждается в разработке эффективной системы организационно-экономических элементов, направленных на формирование оптимальных условий развития и размещения отрасли.

В процессе разработки элементов организационно-экономического механизма, обеспечивающих повышение эффективности развития и размещения овцеводства по природно-хозяйственным зонам, исходили из целесообразности системного, комплексного подхода, использования метода поэтапного его формирования.

На первом этапе, цель которого создание предпосылок для развития отрасли, с учетом зональных особенностей, гарантированного сбыта овцеводческой продукции, в качестве приоритета выбрана направленность на организацию крупных и средних товарных овцеводческих хозяйств в разрезе зон, повышение в них мясной и шерстной продуктивности за счет роста доли племенного скота в структуре стада, создание эффективной системы реализации продукции овцеводства. Основные элементы следующие:

- мониторинг сельскохозяйственных угодий по регионам и зонам республики с целью выделения пастбищных (отгонных) угодий;

- укрупнение овцеводческих хозяйств (кооперативы) и/или организация новых;
- развитие породного районирования с установлением приоритетных пород животных с высоким генетическим потенциалом их продуктивности;
- формирование эффективной модели реализации продукции овцеводства;
- система ценообразования, ориентированная на повышение качества овцеводческой продукции.

На втором этапе разработаны экономические условия для интенсивного развития отрасли и переработки ее продукции, роста эффективности производства. Поэтому акцент сделан на инновации в овцеводстве, организационно-производственные и социально-экономические методы (государственная поддержка, кредитование и др.).

Предложен механизм, обеспечивающий рост эффективности развития овцеводства:

- создание модельных овцеводческих предприятий с целью научно обоснованного ведения интенсивного овцеводства;
- развитие информационно-консультационной службы, ориентированной на результативность управления инновационными процессами;
- развитие комплексной переработки сырья, включая производство национальных товаров;
- госзаказ на значимые виды продукции;
- стимулирование экспорта продукции овцеводства.

Использование предложенных элементов организационно-экономического механизма развития и рационального размещения овцеводства позволит увеличить эффективность его функционирования - рост объемов качественной продукции отрасли, востребованной на внутреннем и внешнем рынках.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Методы изучения размещения производительных сил [Интернет ресурс]. - <http://orbook.ru/index-6281.htm>
2. Джапаридзе Т. Тенденции развития овцеводства в России [Интернет ресурс]. – www.baranina.org
3. Суров А.И., Пикалов А.А. Интенсивное овцеводство [Интернет ресурс]. – www.tuvaonline.ru
4. Терентьева А.С. Основные направления развития животноводства США на пороге XXI века // США. Канада: экономика, политика, культура, 2000.- № 3. - С. 107-124
5. Дьяченко И.Л. Овцеводство: производственный и экономический потенциалы // АПК: экономика, управление.- 2009. - № 10. - С. 74-78
6. Сектор шерсти. Инвестиционный центр ФАО [Интернет ресурс]. – www.imp_scado_wool_RU.indd

7. Немного об овцеводстве Австралии [Интернет ресурс]. - All-rest.ru
8. Основные зоны овцеводства в России и странах СНГ [Интернет ресурс]. - www.biznestoday.ru
9. Постановление Правительства РФ от 30 марта 2012г. № 269 "Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки отдельных видов товаров для нужд федеральных органов исполнительной власти" (с изменениями и дополнениями от 24 декабря 2012 г.) [Интернет ресурс]. - <http://base.garant.ru/70156620/#ixzz4AsndFNE3>
10. Программа развития овцеводства и козоводства в России [Интернет ресурс]. - mcsx.ru/documents/file_document/v7_show/16977.133.htm
11. Республиканская программа развития овцеводства на 2013-2015 годы в Республике Беларусь [Интернет ресурс]. - <http://online.zakon.kz>
12. Асылбекова Э.Б.. Продуктивные показатели маток разных пород в условиях юго-востока Казахстана // Вестник сельскохозяйственной науки Казахстана. – 2015.- № 1-2.
13. Паржанов Ж. А. Перспективы развития мясо - сального овцеводства в Казахстане [Интернет ресурс].-www.group-global.org
14. Корецкая Н. Операция «Кооперация» // Газета «Казахзерно». – 2016, 18 марта

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. РАЗМЕЩЕНИЕ ОВЦЕВОДСТВА ПО РЕГИОНАМ И ПРИРОДНЫМ ЗОНАМ.....	4
2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ ОВЦЕВОДСТВА.....	8
2.1. Методические подходы к размещению овцеводства	8
2.2. Мировой опыт размещения овцеводства по зонам.....	10

2.3. Экономические условия повышения эффективности размещения овцеводства.....	13
3. ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ОВЦЕВОДСТВА.....	17
3.1. Действующие элементы организационно-экономического механизма.....	17
3.2. Направления совершенствования организационно-экономического механизма.....	20
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	29
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	31