

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Республиканское общественное объединение
«Академия сельскохозяйственных наук Республики Казахстан»

РЕКОМЕНДАЦИИ

**ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ УЧЕТА И КОНТРОЛЯ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ
СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ, С УЧЕТОМ РАЗВИТИЯ ЕДИНОГО
РЫНКА СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В ЕАЭС**



Алматы
2017

УДК 631.661.11

ББК 40.0

Р 36

Рекомендации по совершенствованию системы учета и контроля использования государственных средств сельхозтоваропроизводителями, с учетом развития единого рынка сельхозпродукции и продовольствия в ЕАЭС. / Г.А.Калиев, М.И.Сигарев, Ж.М.Нуркужаев, Г.А.Джамбаева, Л.Т.Алшембаева. – Алматы, 2017г. – 72 с.

ISBN 978-601-280-919-0

В рекомендациях даны методические подходы к формированию механизма государственной финансовой поддержки производства и реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия, модели государственной поддержки АПК стран ЕАЭС, в том числе уровень государственной поддержки аграрного сектора в странах ЕАЭС. Предложены модели государственной поддержки АПК Казахстана на 2017-2021 гг. в условиях формирования единого аграрного рынка: модель кредитования АПК, субсидирования страховых доходов. Разработаны перспективные направления развития единого аграрного рынка. Определены индикаторы физической доступности сельскохозяйственной продукции, экономической доступности продовольствия и индикаторы уровня и качества питания населения. Разработан механизм унифицированной государственной финансовой поддержки в аграрном секторе экономике стран Евразийского экономического союза, с учетом обеспечения равной конкуренции в условиях перспективного направления развития единого рынка сельхозпродукции и продовольствия, положения по совершенствованию системы учета и контроля выделяемых денежных средств товаропроизводителям.

Рекомендации предназначены для руководителей, специалистов всех работников аграрного сектора стран ЕАЭС.

ISBN 978-601-280-919-0

Рассмотрены и рекомендованы к печати в рамках Договора на выполнение научно-исследовательских работ: Государственное учреждение «Комитет науки Министерство науки и образования Республики Казахстан № 155 от 3 марта 2017г.

РОО «Академия сельскохозяйственных наук Республики Казахстан»

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ.....	6
2 СУЩЕСТВУЮЩИЕ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК В СТРАНАХ ЕАЭС.....	15
3 ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО АГРАРНОГО РЫНКА.....	32
4 ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЕДИНОГО АГРАРНОГО РЫНКА.....	54
5 ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ УЧЕТА И КОНТРОЛЯ ЦЕЛЕВЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА ПОДДЕРЖКУ АГРАРНОГО СЕКТОРА АПК ПУТЕМ ПРЯМОЙ И КОСВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ.....	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	68
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	71

ВВЕДЕНИЕ

Для развития единого рынка сельхозпродукции в странах ЕАЭС необходима реализация среднесрочных и долгосрочных программ, социально-экономического развития агропромышленных комплексов, направленных на обеспечение устойчивого роста и конкурентоспособности продукции и продовольствия, что позволит увеличить объемы взаимной торговли и наращивать экспорт продукции в третьи страны, снизить импорт, повысить уровень специализации и кооперации при производстве материальных технических ресурсов для АПК.

Исходя из согласованных общих положений следует обеспечить справедливую конкуренцию и равные условия доступа на общий аграрный рынок, унификацию требований, связанных с обращением продовольственных товаров, координацию и наращивания экспорта и защиту на внутреннем и внешнем рынках.

При этом развитие интеграционных процессов позволит сформировать высокотехнологичное и конкурентоспособное агропромышленное производство, приоритетами которого являются повышение благосостояния населения, развитие социальных и экономических сфер, укрепления позиций на мировом рынке. Это потребует разработки и осуществления следующих мер: формирование согласованных экономических механизмов; развитие межгосударственной кооперации, с учетом земельных отношений и т.д.

Стратегия развития единого аграрного рынка должна включать использование комплекса взаимоувязанных организационных и экономических механизмов.

В связи с этим возникает необходимость унификации их элементов, создание единых условий конкуренции. В ценообразовании - разработка методологии ценового мониторинга в АПК. Государственная финансовая поддержка (субсидирование) – это сближение основных направлений (желтой и зеленой корзины).

В области кредитования целесообразно разработка согласованных механизмов государственного регулирования программ кредитования совместных инвестиционных проектов на основе создания единого гарантированного фонда.

Для решения проблем унификации и гармонизации налогового законодательства требуется определение объектов обложения налогом на добавленную стоимость и других налогов, соблюдение программ страхования сельскохозяйственных культур и животных (тарифы, страховая и перестраховая премии, стабилизационные резервы, финансовая обеспеченность страховщиков).

Развитие единого аграрного рынка позволит расширять объемы взаимной торговли и наращивать экспорт в торговле с третьими странами на основе диверсификации экспорта и увеличения поставок.

Программа развития экспорта агропродовольственной продукции предлагает формирование специализированного Агентства по продвижению

сельскохозяйственной продукции и продовольствия на внешние рынки; страхование экспортных поставок и экспортного кредитования; привлечение прямых иностранных инвестиций для развития высокотехнологичных экспортно-ориентированных производств и т.д.

Совершенствование системы государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства будет осуществляться в новых макроэкономических условиях: нормативные требования ВТО к формам и методам господдержки сельхозтоваропроизводителей, отмена прямых государственных субсидий на мероприятия, искажающие объективный процесс ценообразования на агропродовольственную продукцию; меры по перестройке системы господдержки в соответствии с этими требованиями (совершенствование косвенных инструментов господдержки - налогообложение, система доведения бюджетных средств поддержки до сельхозтоваропроизводителей).

1 МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Объем поддержки рассчитывается как сумма выделенных и фактически полученных средств, предоставляемых безвозмездно (например, в виде дотаций, компенсаций и т.д.) или, если средства предоставляются на возвратной основе на более благоприятных условиях, чем сложившиеся на доступном рынке банковского кредита, облигаций, и т.д., объем поддержки определяется как разница между суммой, требуемой для уплаты за пользование данными средствами в случае их получения на рынке, и фактически уплаченной суммой.

Объем поддержки по предоставленной гарантии исполнения обязательства следует определять, как разницу между суммой, которую требуется уплатить, исходя из тарифа по страхованию риска неисполнения соответствующего обязательства на доступном рынке страховых услуг, и суммой уплаты за предоставление гарантий субсидирующему органу.

Приобретение товара, услуги, ценных бумаг, предприятия (имущественного комплекса) либо его части, доли в уставном фонде организации (включая приобретение акций), другого имущества, прав на объекты интеллектуальной собственности и т.д. осуществляются по ценам, превышающим рыночные.

Объем поддержки рассчитывается как разница между фактически уплаченной суммой за приобретенные объекты и суммой, которую требовалось бы уплатить за данные объекты по ценам, сложившимся на рынке.

Расходы государства на приобретение акций, увеличение своей доли в уставном капитале предприятия, отвечающие условиям инвестиционной практики, не относятся к мерам государственной поддержки.

Полный или частичный отказ от взимания причитающихся доходов бюджетов государства и административно-территориальных единиц (например, списание долга по платежам в бюджет и т.д.).

Объем поддержки соответствует сумме неисполненных финансовых обязательств производителя сельскохозяйственного товара перед бюджетом, в том числе обязательств, возникших бы, если поддержка не применяется. Объем поддержки при отсрочке исполнения обязательства определяется как сумма, необходимая для уплаты в виде процентов за пользование равным отсроченному обязательству количеством заемных средств, полученных на доступном кредитном рынке.

Льготное или безвозмездное предоставление товаров или услуг. Объем поддержки рассчитывается как разница между рыночной стоимостью и фактически уплаченной суммой приобретения (предоставления) товаров или услуг.

Ценовая поддержка, объединяющая меры, направленные на поддержание уровня рыночных цен. Объем ценовой поддержки рассчитывается как произведение количества сельскохозяйственного товара, в отношении которого

применяются регулируемые цены либо меры по регулированию цен, на разность внутренней регулируемой цены и справочной мировой цены с корректировкой информации, в зависимости от качества и степени переработки товаров (например, базисной жирности молока). Бюджетные расходы, направленные для поддержания цен (например, расходы по закупке и хранению), в расчет объема поддержки не включаются.

Меры государственной поддержки производителей (зеленая корзина) сельскохозяйственных товаров, не оказывающие негативного воздействия на взаимную торговлю должны соответствовать следующим основным критериям:

- поддержка предоставляется за счет средств бюджета (включая не востребуемые доходы), в том числе в рамках государственных программ;
- следствием поддержки не должно быть поддержание цен производителя.

Под не востребуемыми доходами понимается окончательный или временный отказ от получения причитающихся обязательных платежей в бюджет.

Государственные программы предоставления услуг. Услуги общего характера. Меры такого рода предусматривают выделение средств (или не востребуемые доходы), направляемые на выполнение программ, на основе которых предоставляются услуги или льготы сельскому хозяйству или сельским жителям, за исключением прямых выплат тем, кто производит или перерабатывает сельскохозяйственные товары. Такие программы должны отвечать основным критериям и осуществляться по следующим направлениям:

- научные исследования, в том числе общего характера, программ по охране окружающей среды и конкретным продуктам;
- борьба с вредителями и болезнями, включая общие меры, а также относящиеся к конкретному товару, например, системы раннего предупреждения, карантин и уничтожение;
- общая и специальная подготовка кадров;
- распространение информации, консультативные услуги, включая предоставление средств для облегчения передачи информации и результатов исследований производителям и потребителям;
- инспекционные услуги, включая общие инспекционные услуги и проверку отдельных сельскохозяйственных товаров для целей здравоохранения, безопасности, стандартизации и сортировки по качеству;
- услуги по маркетингу и продвижению сельскохозяйственных товаров, с учетом маркетинговой информации, консультаций и продвижения конкретных сельскохозяйственных товаров (исключая расходы на неконкретные цели, но которые могут быть использованы продавцами для снижения цен реализации сельскохозяйственных товаров или предоставления прямых экономических льгот покупателям);
- услуги по инфраструктуре, включая электроснабжение, дороги и другие пути сообщения, рыночное и портовое оборудование, водоснабжение, плотины и дренажные системы, работы по созданию инфраструктуры в сочетании с программами по охране окружающей среды.

Во всех случаях средства направляются только на оборудование или строительство капитальных сооружений и общедоступных объектов инфраструктуры общего пользования, за исключением средств, направляемых на покрытие эксплуатационных затрат или недополученной прибыли от обслуживания потребителей, имеющих льготы.

Создание государственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности. Средства (или не востребованные доходы), предоставляемые для целей накопления и хранения запасов продовольствия, выделяются в рамках определенной в национальном законодательстве по обеспечению продовольственной безопасности.

Объем и накопление таких резервов соответствуют заранее определенным целям, относящимся исключительно к продовольственной безопасности. Процесс накопления и распределения резервов должен быть транспарентным с точки зрения финансовых затрат. Закупки продовольствия уполномоченными органами государственной власти осуществляются по текущим рыночным ценам, а продажа из продовольственных резервов - по ценам не ниже, чем текущие внутренние рыночные цены на конкретный продукт соответствующего качества.

Внутренняя продовольственная помощь - средства (или не востребованные доходы), направляемые на предоставление внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения.

Право на получение продовольственной помощи связано с определенными в национальном законодательстве государства критериями, касающимися обеспеченности продовольствием. Такая помощь предоставляется в форме прямых поставок продовольствия заинтересованным лицам или средств для приобретения ими продовольствия по рыночным или субсидируемым ценам. Закупки продовольствия уполномоченными органами государственной власти осуществляются по текущим рыночным ценам, а финансирование и распределение являются транспарентными.

Поддержка, предоставленная в виде прямых выплат (или не востребованные доходы, включая платежи в натуральном выражении) производителям, должна соответствовать основным критериям, а не применяемым к индивидуальным видам прямых выплат.

"Несвязанная" поддержка доходов:

- право на выплаты определяется установленными в национальном законодательстве критериями, такими как уровень дохода, статус производителя, использование факторов производства или уровень производства в определенный и фиксированный базовый период;

- сумма выплат не зависит от вида или объема продукции (включая поголовье скота), произведенной данным производителем;

- сумма выплат не зависит от внутренних или мировых цен на произведенную продукцию;

- сумма выплат не зависит от факторов производства;

- для получения выплат предъявление продукции не требуется.

Финансовое участие органов государственной власти в программах страхования и обеспечения безопасности доходов:

- право на выплаты определяется потерями в доходах (причем учитываются только доходы, получаемые от сельского хозяйства), которые превышают 30% среднего валового дохода или эквивалента в форме чистого дохода (исключая любые выплаты, полученные по таким или аналогичным программам) за предыдущий трехлетний период или от среднего показателя за три года, рассчитанного на основе предыдущего пятилетнего периода, из которого исключены самый высокий и самый низкий годовые показатели. Любой производитель, отвечающий этому условию, имеет право на получение выплат;

- сумма выплат компенсирует менее 70% потерь производителя в доходе за тот год, в котором производитель получает право на получение помощи;

- сумма любых выплат зависит только от дохода, но не от вида или объема продукции (включая поголовье скота), произведенной данным производителем, или от цен - внутренних или мировых на такую продукцию, или от использования факторов производства;

- когда производитель получает в одном и том же году выплаты при стихийных бедствиях, их общий размер составляет менее 100% общих потерь производителя.

Выплаты, осуществляемые либо напрямую, либо путем финансового участия органов государственной власти, либо уполномоченных ими организаций в программах страхования урожая, в порядке помощи при стихийных бедствиях:

- право на выплаты возникает только после официального признания органами государственной власти, что стихийное или подобное бедствие (включая события техногенного характера, вспышки заболеваний, заражение вредителями, ядерные аварии и войну на территории) произошло или имеет место и определяется производственными потерями, которые превышают 30% среднего уровня производства за предшествующий трехлетний период или от среднего показателя за три года, рассчитанного на основе предшествующего пятилетнего периода, из которого исключены самый высокий и самые низкий годовые показатели;

- выплаты, производимые в связи со стихийным бедствием, применяются только в отношении обусловленных данным событием потерь дохода, поголовья скота (включая платежи, связанные с ветеринарным обслуживанием животных, выбытием из оборота сельскохозяйственных земель и других факторов производства);

- выплаты компенсируют не более, чем общую стоимость таких потерь, независимо от вида или количества будущей продукции;

- выплаты, произведенные во время стихийного бедствия, не превышают уровень, необходимый для предупреждения или смягчения дальнейших потерь;

- когда производитель получает в одном и том же году выплаты на основе, общий размер таких платежей не превышает 100% общих потерь производителя.

Содействие структурным изменениям посредством программ, побуждающих производителей прекратить свою деятельность:

- ✓ право на выплаты обуславливается четко определенными критериями в рамках программ, предназначенных для облегчения прекращения деятельности лиц, занятых производством товарной сельскохозяйственной продукции, или их перемещения в другие сектора экономики;

- ✓ выплаты зависят от полного и постоянного прекращения производства товарной сельскохозяйственной продукции получателем помощи.

Содействие структурным изменениям посредством программ по прекращению использования ресурсов:

- право на выплаты обуславливается четко определенными критериями в рамках программ, направленных на прекращение использования земли или других ресурсов, включая домашний скот, для целей производства сельскохозяйственной продукции;

- выплаты зависят от вывода земли из сферы производства товарной сельскохозяйственной продукции минимум на три года, а в случае с домашним скотом - от его убоя с последующим отказом от разведения;

- для реализации выплат не требуется и не конкретизируется альтернативное использование таких земель и других ресурсов, связанное с производством товарной сельскохозяйственной продукции;

- выплаты не зависят от видов, количества продукции, внутренних или мировых цен на продукцию, произведенную с использованием земли или других ресурсов, остающихся для производства.

Содействие структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций:

- право на выплаты обуславливается критериями, четко определенными в рамках государственных программ, предназначенных для содействия финансовой или физической реструктуризации деятельности производителя вследствие объективно доказанных структурных потерь. Право на такие выплаты может также основываться на четко определенной правительственной программе по денационализации сельскохозяйственных угодий;

- сумма выплат не зависит от видов или объема продукции (включая поголовье скота), произведенной данным производителем;

- сумма выплат не зависит от внутренних или мировых цен на конкретные товары;

- выплаты предоставляются только на период времени, необходимый для реализации инвестиций, для которых они предназначены;

- при осуществлении выплат получателем поддержки не предписывается и никаким образом не указывается, какие сельскохозяйственные товары должны быть произведены им, за исключением требования не производить какой-либо конкретный продукт;

- выплаты ограничиваются суммой, требуемой для компенсации структурных потерь.

Платежи по программам охраны окружающей среды:

- право на выплаты обуславливается участием в государственной программе охраны или сохранения окружающей среды и зависит от выполнения конкретных условий, предусмотренных данной государственной программой, включая условия, относящиеся к методам производства или необходимым материалам;

- сумма выплат ограничивается размерами дополнительных расходов или потерь дохода, связанных с выполнением государственной программы.

Выплаты по программам региональной помощи:

- ✓ право на такие выплаты предоставляется производителям в неблагоприятных регионах, представляющего административную и (или) экономическую территорию, определенную национальным законодательством;

- ✓ сумма таких выплат не зависит от видов или объема сельскохозяйственного товара (включая поголовье скота), но связана с сокращением производства этого товара;

- ✓ сумма таких выплат не зависит от внутренних или мировых цен на конкретные товары;

- ✓ выплаты предоставляются только производителям в регионах, имеющих право на помощь, и доступны в них для всех производителей;

- ✓ выплаты, связанные с факторами производства, осуществляются по регрессивной шкале сверх порогового уровня по данному фактору производства;

- ✓ выплаты ограничиваются размерами дополнительных расходов или потерь дохода, связанных с производством сельскохозяйственных товаров на обозначенной территории.

К мерам господдержки, искажающих взаимную торговлю (желтая корзина), относятся:

- осуществление субсидирующим органом прямых выплат (включая платежи в натуральном выражении) конкретным производителям, группе или объединению производителей сельскохозяйственных товаров, в зависимости от результатов вывоза таких товаров;

- продажа или предложение на вывоз на территорию государства субсидирующим органом некоммерческих запасов сельскохозяйственных товаров по ценам ниже цен на аналогичный товар, предлагаемый покупателям на внутреннем рынке;

- осуществление выплат при вывозе на территорию страны сельскохозяйственных товаров, которые финансируются при поддержке правительства, будь то за счет государственных средств или нет, включая выплаты, финансируемые за счет выручки от сборов на сельскохозяйственный продукт, из которого произведен вывозимый на территорию государства;

- предоставление субсидирующим органом финансовой поддержки для снижения затрат на маркетинг и продвижение сельскохозяйственных товаров для вывоза на территорию другой страны (за исключением широко

распространенных услуг по содействию развития экспорта и консультационных услуг), включая расходы на погрузочно-разгрузочные работы, повышение качества проекции и прочие затраты на переработку, а также расходы, связанные с международными перевозками;

- установление внутренних тарифов для перевозки сельскохозяйственных товаров, предназначенных для вывоза на территорию другой страны, на условиях более благоприятных, чем при перевозке сельскохозяйственных товаров, предназначенных для внутреннего потребления;

- предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товарам, в зависимости от их включения в продукцию, предназначенную для вывоза на территорию страны.

Для методологии используются:

- «базовый период» – продолжительность не менее трех лет подряд, показатели за который используются для расчета среднегодового объема государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающей искажающее воздействие на торговлю;

- «допустимый пороговый уровень» – установленное в процентах пороговое значение, в пределах которого оказываемая поддержка не включается в итоговый объем мер поддержки, искажающих торговлю;

- «разрешенный уровень государственной поддержки сельского хозяйства» - максимально допустимый уровень государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающей искажающее воздействие на взаимную торговлю, установленного в виде предельной абсолютной величины или величины допустимого порогового уровня поддержки.

Расчет объема мер поддержки, искажающей торговлю, осуществляется в национальной валюте и в долларах США по среднегодовому официальному курсу.

Объем мер поддержки, искажающих торговлю, рассчитывается как сумма мер государственной поддержки, связанных с конкретным сельскохозяйственным товаром, и мер государственной поддержки, не связанных с конкретным сельскохозяйственным товаром. В итоговый абсолютный объем мер поддержки, искажающих торговлю, не включаются меры поддержки в пределах допустимого порогового уровня.

Допустимый пороговый уровень рассчитывается как отношение: мер поддержки, связанных с конкретным сельскохозяйственным товаром, к общей стоимости производства такого товара; мер поддержки, не связанных с конкретным сельскохозяйственным товаром, к общей стоимости производства сельскохозяйственной продукции (общая стоимость производства товара в отношении товаров, полученных в результате обработки сельскохозяйственной продукции, равна стоимости соответствующего вида сельскохозяйственной продукции, направленной для производства этого товара (товаров).

Допустимый пороговый уровень не может составлять менее 5%. При расчете ценовой поддержки в качестве справочной мировой цены применяется ее фиксированная величина (до утверждения обязательств по разрешенному уровню мер поддержки – ее величина за отчетный период).

Фиксированная справочная мировая цена является средней ценой на условиях поставки FOB сельскохозяйственного товара в базовом периоде, если страна является нетто-экспортером этого товара, или средней ценой на условиях поставки CIF сельскохозяйственного товара в базовом периоде, если страна является импортером этого товара.

Если количество сельскохозяйственного товара, в отношении которого применяется поддержка рыночных цен, не установлено в правовом акте ЕАЭС, на основании которого предоставляется государственная поддержка, то размер такой поддержки исчисляется в отношении всего объема производства этого сельскохозяйственного товара, для которого устанавливается регулируемая цена.

Абсолютная величина разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства фиксируется в национальной валюте или долларах США.

FOB - международный торговый термин использующийся для обозначения условий поставки груза и определения стороны, на которую возлагаются расходы по транспортировке и/или определения точки передачи ответственности за груз от продавца к покупателю.

Цена CIF - Поставка на условиях CIF означает, что продавец выполнил поставку, когда товар погружен на транспортное средство в порту отгрузки, а продажная цена включает в себя стоимость товара, фрахт или транспортные расходы, а также стоимость страховки при перевозке.

К общим рекомендациям по проведению согласованной политики в области государственной поддержки АПК следует отнести необходимость наращивания объемов финансирования до уровня, разрешенного ВТО; расширение применения мер, не оказывающих искажающее воздействие на торговлю, то есть развитие несвязанной поддержки отрасли, реализуя программы внутренней продовольственной помощи населению, оказывая поддержку регионам, находящимся в неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции условиях, развивая производственно-социальную инфраструктуру сельской местности и т.д.; необходима разработка общих механизмов по реструктуризации накопленной просроченной кредитной задолженности.

Следует разработать согласованные позиции по объемам и видам государственной поддержки в растениеводстве и животноводстве, унифицировать основные формы (прямая и косвенная), предусмотрев создание общего финансового фонда. Для этого необходимо разработать единую программу сельского хозяйства с выработкой общих целей и задач, а также механизмов их реализации.

Позитивным фактором вступления в ВТО является расширение доступа отечественных товаров к рынкам стран-партнеров. Благоприятные условия распространяются на импортные, экспортные и транзитные торговые операции, международные платежи и таможенные пошлины. Для потребителей и производителей создаются границы между внутренними и внешними рынками,

что отрицательно влияет на конкурентоспособность отечественных товаров, утрачивается субсидирование экспорта.

Совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) утвердил порядок выплаты компенсаций в случае нарушения государством Евразийского экономического союза (ЕАЭС) обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства.

Порядок принят, с учетом методологии расчета поддержки сельского хозяйства и форм уведомлений о ее объемах, который утвердил Совет ЕЭК.

Документ определяет условия распределения и процедуру выплаты компенсации страной Союза в том случае, если превышен разрешенный уровень поддержки или применяются запрещенные субсидии.

Размер компенсации зависит от вида нарушения и равен величине превышения установленного объема поддержки или объему запрещенных субсидий. Она распределяется между государствами ЕАЭС пропорционально стоимостным объемам взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией. Объемы определяются как сумма взаимных экспортных и импортных операций на основе нескольких подходов.

В случае применения запрещенных субсидий в отношении конкретной продукции компенсация распределяется пропорционально доли в общем объеме взаимной торговли этим сельскохозяйственным товаром. Если господдержка представлена сверх разрешенного объема, компенсация распределяется пропорционально долям государств в объеме торговли всеми сельскохозяйственными товарами с государством, нарушившим обязательства.

Расчет распределения компенсации осуществляется на основании официальной статистической информации уполномоченных органов стран. Решение о размерах и сроках выплаты компенсации принимает Совет Комиссии.

Дальнейшая интеграционная работа в области сельхозсубсидий будет направлена на повышение эффективности информационного взаимодействия по вопросам предоставления поддержки и нормативно-правового обеспечения субсидирования АПК.

В условиях ограниченности бюджетных средств необходимо отказаться от неэффективных мер поддержки.

Совет ЕЭК от 18 октября 2016 г. утвердил Методологию расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающие негативное взаимодействие на взаимную торговлю ЕАЭС сельскохозяйственными товарами, а также формы уведомлений о государственной поддержке сельского хозяйства.

2 МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК СТРАН ЕАЭС

Государственная поддержка агропромышленного комплекса как система взаимосвязанных мер его экономического регулирования – это таможенно-тарифное регулирование, внутренняя поддержка (прямая и косвенная), экспортная поддержка – экспортные кредиты и гарантии, программы страхования, прямые платежи, в зависимости от экспорта, льготные тарифы при перевозке товаров на экспорт.

Система мер внутренней поддержки включает прямую поддержку (ценовая, субсидии, программа контроля предложения товара) и косвенную (проведение исследований, защита растений и животных, программы по сохранению земель и др.). Согласно правилам ВТО, каждая страна устанавливает размеры государственной финансовой поддержки.

Для оценки уровня государственной поддержки сельского хозяйства применяется коэффициент поддержки производителя, отражающий все трансферты сельхозпроизводителям, включающий два компонента: прямую поддержку, то есть выплаты на поддержку сельского хозяйства из бюджета, и косвенную – на поддержку рыночной цены.

Максимизация дохода заключается в выборе объема реализации продукции, при котором предельные издержки предприятия в производстве и при реализации равняются рыночной цене.

Рассматривая методические подходы при распределении средств государственной поддержки, необходимо выделить принципиальные подходы, в основе которых – следующие методики: подушевая, покрытия расчетного финансового разрыва, выравнивание уровней бюджетной обеспеченности.

Подушевая методика базируется на распределении господдержки пропорционально численности сельского населения, площади посевов, поголовью скота и птицы, при этом отсутствует объективный учет различий в природно-климатических условиях.

Уровень совокупной государственной поддержки к валовой поддержке сельского хозяйства в Беларуси составляет 14,2%, в том числе прямой – 10,9%, России – 6,9%, в том числе прямой – 4,7%, Казахстана – 7,4%, в том числе прямой – 4,4% (таблица 1).

Государственная поддержка осуществляется, используя прямые и косвенные механизмы. Косвенные меры во многом схожи: применение льготного налогообложения, льготное кредитование, реструктуризация просроченной задолженности, предоставление государственных гарантий, осуществление закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд, регулирование ценовой ситуации на агропродовольственном рынке, путем проведения закупочных и товарных интервенции, поддержка образования, науки и инновационной деятельности в агропромышленном комплексе; развитие социальной сферы и т.д.

Таблица 1 – Уровень государственной поддержки аграрного сектора в странах ЕАЭС

Показатели	Беларусь	Россия	Казахстан
Уровень совокупной государственной поддержки сельского хозяйства к валовой продукции, %	14,2	6,9	7,4
Уровень прямой государственной поддержки сельского хозяйства к валовой продукции, %	10,9	4,7	4,4
Уровень косвенной государственной поддержки (зеленая корзина)	3,3	2,2	3,0
Структура совокупной государственной поддержки сельского хозяйства, %	100	100	100
Уровень прямой государственной поддержки в совокупной господдержке, %	76,7	68,5	60,0
Уровень косвенной государственной поддержки в совокупной господдержке, %	23,3	31,5	40,0
Пороговый уровень государственной поддержки (желтая корзина), %	10,0	5,0	8,5

В России основными элементами государственной поддержки являются субсидирование процентных ставок по кредитам; меры несвязанной поддержки, прямые субсидии сельхозтоваропроизводителям, субсидии на возмещения части затрат на уплату страховой премии в растениеводстве и животноводстве; регулирование рынков продукции растениеводства и животноводства, развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства, развитие молочного скотоводства, поддержка племенного дела, селекции и семеноводства, развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания, развитие финансово-кредитной системы АПК.

Выплаченные субсидии позволили повысить рентабельность сельскохозяйственного производства. Рентабельность, с учетом субсидий, составила 22%, без учета субсидий – 11%.

В Беларуси прямые меры государственной поддержки реализуются посредством финансирования за счет средств республиканского и местных бюджетов; общегосударственных мероприятий, предусмотренных в государственных, отраслевых и региональных программах (осуществление обязательного страхования в растениеводстве и животноводстве, мелиорированных земель – строительства, эксплуатации мелиоративных систем, известкование кислых почв, поддержка производства сельскохозяйственной продукции в неблагоприятные условия, информационное и маркетинговое обеспечение).

Оказание государственной поддержки непосредственно товаропроизводителям: субсидирование прямых выплат, производимой на единицу реализованной (произведенной) и переработанной продукции на единицу земельной площади, голову скота, компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию работы (услуги), используемые сельхозтоваропроизводителями и цен на сельскохозяйственную продукцию. Кроме того, осуществляется льготное кредитование в размере не менее 10% валовой сельскохозяйственной продукции (компенсация потерь банков при выдаче льготных кредитов) в размере не более 100% ставки рефинансирования в отечественной и иностранной валюте, выделяются дотации на 1 га сельскохозяйственных угодий – 132 долл.

Доля прямой поддержки, направляемой на компенсацию потерь банков, составляет около 40%, на удешевление основных и оборотных средств – 20%.

Доля выделяемых государственных средств в стоимости валовой продукции сельского хозяйства и в расчете на 1 га пашни в Республике Беларусь соответственно составляет 16,8% и 255 долл. США, Российской Федерации – 33,8% и 66 долл. США и в Республике Казахстан – 4,1% и 18 долл. соответственно 0,3% и 7,0 долл. США в расчете на 1 га пашни, что в разы меньше значения указанных показателей Республики Беларусь, Российской Федерации и Казахстана.

Высокий уровень государственной поддержки развития агропродовольственного сектора в Республике Беларусь, по которому она приближается к уровню развитых стран мира, наряду с другими факторами, обуславливает высокая степень продовольственной самообеспеченности и экспортоориентированности отраслей АПК. Эффективность мер государственной поддержки аграрного сектора также способствует сохранению и развитию крупнотоварного индустриального агропромышленного комплекса, основанного на принципах кооперации и агропромышленной интеграции, за счет собственного производства удовлетворяет потребности в продовольствие на 85%. В то же время значительно увеличивается экспорт продовольствия и по отдельным видам продовольствия (сахар, говядина, молокопродукты, рапсовое масло) входит в число 20 стран-мировых лидеров.

Удельный вес расходов республиканского бюджета Беларуси на АПК составил 9,5%, а в стоимости валовой продукции сельского хозяйства вырос до 33%. Более того, оказание существенной государственной поддержки и регулирования аграрного сектора в республике способствовали развитию положительного товарного баланса по агропродовольственной продукции. В 2014 г. объем экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия превышал ее импорт на 1600,0 млн. долл. США. Экспорт агропродукции из Беларуси - самостоятельный сектор национального хозяйства, в котором формируется около 9,0% ВВП и более 12,0% экспортного потенциала и республика является единственной в ЕАЭС с положительным сальдо внешнеторгового баланса по агропродукции.

В России государственная поддержка сельского хозяйства также осуществляется путем прямой бюджетной поддержки товаропроизводителей в виде субсидий, дотаций, компенсаций. Основная часть государственных расходов приходится на оказание прямой поддержки (84,8%), незначительная часть (15,2%) – на поддержку рыночной инфраструктуры, а на поддержку потребителям, как это принято в развитых странах, средства из госбюджета не выделяются.

В Казахстане также формируется система государственной поддержки сельского хозяйства: субсидирование производства продукции растениеводства и животноводства, проведение закупочных операций и ценовых интервенций зерна, мяса и мясопродуктов, хлопка, субсидирование предоставляемых фермерам банковских кредитов, возмещение ставок по финансовому лизингу и лизингу сельскохозяйственной техники. Практически в Казахстане в основном оказывается прямая форма государственной поддержки развития сельскохозяйственного производства.

Анализ показывает, что стоимостные объемы производства сельского хозяйства, выраженные в национальной валюте (в текущих ценах) за 2011-2015 гг. возросли в Армении – на 26%, Беларуси – в 2,5 раза, Казахстане – на 20%, Кыргызстане – на 32,2%, России – на 5,4%.

Существенное изменение стоимостных показателей, выраженное в долларах США, не всегда означает изменение физических объемов. В 2015 г. во всех странах ЕАЭС наблюдался рост индекса физического объема производства продукции сельского хозяйства. Наибольшее значение этого показателя было отмечено в Армении – 11,7 %, Казахстане - 4,4 %, Кыргызстане и России – 3%.

В 2015 г. Россия производила – 76,1% сельхозпродукции, Беларусь – 7,7%, Казахстан – 11,4% Армения – 1,9%, Кыргызстан – 2,8%.

Доля продукции хозяйств населения составила 45%, сельскохозяйственные формирования – 55%. В Беларуси сельскохозяйственные организации произвели 77,5%, хозяйства населения - 20,6 %, крестьянские (фермерские) хозяйства - 1,9 %; в России: сельскохозяйственные организации – 51,5%, хозяйства населения – 37,4%, крестьянские хозяйства – 11,1%.

Удельный вес растениеводства в общем объеме продукции составил: в Армении – 60,5%, животноводства – 60,5%; в Беларуси: растениеводство – 45,8%, животноводство – 54,2%; Казахстане: растениеводство – 53,8%, животноводство – 46,2%; Кыргызстане: растениеводство – 50,3%, животноводство – 49,7%; России: растениеводство – 52,4%, животноводство – 47,6%.

В 2015 г. по сравнению с 2011 г. по странам ЕАЭС валовой сбор зерновых культур достиг 134,1 млн тонн и возрос по сравнению с 2011 г. – на 2%, сахарной свеклы соответственно 38,1 млн тонн и сократился на 29,5%; подсолнечника на зерно – 9,9 млн тонн, уменьшение составило 3%; картофеля – 45,3 млн тонн и возрос на 1%; овощей – 23,4 млн тонн, рост на 11,4%; плодов и ягод, соответственно, 4,3 млн тонн и на 26,5%.

Объем поголовья крупного рогатого скота по странам ЕАЭС на начало 2016 г. составило 31,8 млн голов, остался на уровне 2011 г., в том числе в

Армении – 0,7 млн гол. и возрос по сравнению с 2011 г. на 16,7%, Беларуси – 4,4 млн гол. и возрос на 5%, Казахстане 6 млн гол. и остался на уровне 2011 г., Кыргызстан – 1,5 млн гол. и увеличился на 15%, России – 19,3 млн гол. и сократился на 3,5%.

Поголовье свиней по странам ЕАЭС составило 23,6 млн гол. и возросло – на 4,4%, в том числе в Армении – 0,1 млн гол. и осталось на уровне 2011 г., Беларуси – 3 млн гол. и сократилось – на 23%, Казахстане – 0,9 млн гол. и уменьшилось – на 31%, Кыргызстане – 0,1 млн гол. и осталось на уровне 2011 г.; России – 19,5 млн гол. и возросло – на 13,4%.

Поголовье овец и коз по странам ЕАЭС достигло 49,3 млн гол. и возросло – на 8,6%, в том числе в Армении – 0,7 млн гол. и возросло на 40%, Беларуси – 0,1 гол. и осталось на уровне 2011 г., Казахстане – 17,9 млн гол. и осталось на уровне 2011 г.; Кыргызстане – 5,8 млн гол. и возросло на 16%, России 24,7 млн гол. и увеличилось – на 11,7%.

Поголовье птицы по странам ЕАЭС возросло на 17%, в том числе по Армении – на 17,1%, Беларуси – на 28,5%, Казахстану – на 6,7%, Кыргызстану – на 17,4%, Россия – на 17,6%.

Производство скота и птицы на убой в 2015 г. составило 11684 тыс. тонн и возросло на 21,2%, в том числе в Армении – 100 тыс. тонн и возросло на 39,8%; Беларуси – 1150 тыс. тонн и увеличилось – на 12,7%; Казахстане – 930 тыс. тонн и возросло на 11%, Кыргызстане – 209 тыс. тонн и повысилось на 11%; России – 9295 тыс. тонн и возросло на 23,6%.

Производство молока достигло 45179 тыс. тонн и осталось на уровне 2011 г.; в том числе в Армении – 729 тыс. тонн и возросло на 21%, Беларуси – 7047 тыс. тонн и увеличилось на 8,4%, Казахстане – 5141 тыс. тонн и сократилось на 2%, Кыргызстане – 1481 тыс. тонн и возросло – на 9%, Россия – 30781 тыс. тонн и сократилось – на 2,8%.

Производство яиц возросло на 5,3%, в том числе в Беларуси – на 4,3%, России – 3,4%, Кыргызстане и Армении не наблюдаются.

Внешнеторговый оборот торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем составил в 2015 г. 45,3 млрд. долл. и сократился по сравнению с 2015 г. на 21,5%, импорт – 29 млрд. долл., снизился – на 34,1%; экспорт – 16,3 млрд. долл., возрос – на 19%; объем взаимной торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем достиг 7 млрд. долл. и возрос на 20,4%; доля взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в производстве сельскохозяйственной продукцией повысилась с 4,3% до 6,4%, в совокупном внешнеторговом обороте сельхозпродукцией и продовольствием возросла с 10,1% до 15,5%.

Модель ценовых отношений является основой экономического механизма в АПК и от их согласования в значительной степени зависит эффективность аграрного производства. На долю ценовой подсистемы экономического механизма приходится большая часть поступления денежных средств. Поэтому стабильность цен играет важную роль в финансово-экономическом состоянии хозяйствующих субъектов.

Стержнем ценовых отношений в условиях рынка являются рыночные цены. В то же время действуют меры прямого и косвенного регулирования цен. Национальное законодательство по ценообразованию в странах ЕАЭС: в России внедрили механизм стабилизации рынка с использованием интервенционных и залоговых цен; в Беларуси нормативной основой ценообразования, установлены правовые основы государственной политики в области ценообразования, сферы применения свободного и регулирования ценообразования, права и обязанности и ответственности субъектов ценообразования.

Основными принципами ценообразования являются сочетание свободных и регулируемых цен (тарифов) на товары (работы и услуги) на уровне, обеспечивающих субъектам хозяйствования покрытие экономических обоснованных затрат и получение для расширения воспроизводства прибыли с учетом субсидий и других мер государственной поддержки.

В Казахстане свободное ценообразование сочетается с государственным контролем при применении транспарантных цен, то есть цен.

В Беларуси удалось сохранить экологические структуры, которые разрабатывают и внедряют закупочные цены. В Казахстане структура ценообразования сохраняется на относительно высоком уровне с учетом высоких требований к контролю за правильностью установления трансфертных цен. Цены на промышленные средства производство значительно опережают рост цен на регулируемую сельскохозяйственную продукцию.

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. самые высокие темпы роста цен на сельскохозяйственную продукцию: в России – индексы цен составили 114,1%, Беларуси – 107,7%, Казахстане – 106,9%, индекс произведенной промышленной продукции: России – 115,5%, Беларуси – 116,8%, Кыргызстане – 108,8%.

Основным недостатком ценообразовательных процессов в сельском хозяйстве стран ЕАЭС является диспаритет цен. Рост цен на промышленные ресурсы, потребляемые сельским хозяйством, осуществляется более быстрыми темпами, чем на сельскохозяйственную продукцию и оказывает отрицательное воздействие на материально-техническую обеспеченность, подрывает производственные возможности сельхозтоваропроизводителей.

Важными направлениями в преодолении сложившейся ситуации могут стать разработка и внедрение комплекса мер по повышению эффективности системы ценообразования, обеспечивающих устойчивое развитие сельского хозяйства; необходимо ввести идентичные механизмы гарантированных цен и государственных интервенций на продовольственном рынке в странах ЕАЭС. Гарантией соблюдения цен должны стать обязательства государства скупать товарные излишки, проводить закупочные и товарные интервенции.

Государственное регулирование цен осуществляется прямым (административным) регулированием цен (тарифов) путем установления фиксированных цен (тарифов); предельных цен (тарифа); предельных торговых надбавок (скидок) к ценам; предельных нормативов рентабельности, используемых для определения суммы прибыли, подлежащей включению в

регулируемую цену (тариф); порядка определения и применения цен (тарифов); декларирования цен (тарифов).

Проводятся закупочные и товарные интервенции на основе формирования и использования региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров, определение объема и порядка их осуществления. Регулируются общественные отношения, возникающие при трансфертном ценообразовании для предотвращения потерь государственного дохода в международных операциях и сделках. Устанавливаются пороговые значения розничных цен на социально значимые продовольственные товары и размер предельно допустимых розничных цен на них.

Государственные закупочные интервенции проводятся при снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию ниже минимальных расчетных цен путем закупки, в том числе на биржевых торгах, у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции или залоговых операций.

Условия проведения государственных закупок в Беларуси и Казахстане имеют постоянный характер, в России – только при снижении цен.

Таким образом, в области ценообразования в странах ЕАЭС должна проводиться поэтапная работа по унификации цен на сельскохозяйственную продукцию. В целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства и обеспечения устойчивости внутреннего продовольственного рынка целесообразно разработать механизм, ориентированный на достижение оптимизации ценовых отношений в АПК. При этом следует предусмотреть, следующие меры – применение закупочных и товарных интервенций продукции длительного хранения (зерна, мяса, продуктов переработки молока и некоторых других) по обоснованным интервенционным ценам и при определении их уровней использовать данные мониторинга рыночных цен и себестоимости реализованной продукции сельскохозяйственных организаций. Важным фактором повышения эффективности сельскохозяйственного производства и решения проблемы ценового диспаритета является минимизация затрат: снижение себестоимости производства сельскохозяйственной продукции, последовательная модернизация земледелия и животноводства.

Модель налогообложения в сельскохозяйственном производстве осуществляется в зависимости от развития экономики страны, с учетом использования земли как следствие льготного налогообложения товаропроизводителей.

В структуре доходов бюджета в странах ЕАЭС удельный вес в среднем составил: налога на прибыль – 8,2%, НДС – 30,9%, акцизы – 12,8%, доходы от внешнеэкономической деятельности – 17,5% и другие – 30,6%.

В структуре НДС удельный вес на товары, работы и услуги, реализуемые на внутреннем рынке, и товары, ввозимые в страну составили в Беларуси, на реализуемые товары и услуги на внутреннем рынке (-1,2%) и на товары ввозимые в страну – 101,2%, Казахстане соответственно 29,3% и 70,7%, России – 57,8% и 42,2%, Кыргызстане – 27,7% и 72,3%.

В сельском хозяйстве рост земельных налогов сопровождается увеличением бюджетных поступлений. Налоговые льготы становятся формой субсидирования аграрного сектора и не рассматриваются как искажающие мировую торговлю, следовательно, не относятся к «желтой корзине».

Ставка налога на земли сельскохозяйственного назначения намного ниже ставки налога на земли несельскохозяйственного назначения. Доход от налога на землю, включая строения, составляет основную часть всех налогов: в США – 95%, Канаде – 81, Германии и Франции – 75%.

Методы исчисления земельного налога в разных странах различны, а в целом используется кадастровый метод. Рыночная стоимость земли значительно превышает расчетный уровень, что рассматривается как налоговая льгота. Ставка налога на землю сельскохозяйственного назначения зависит от многих факторов, в первую очередь от функционирования земельного, сельскохозяйственного рынков, рентабельности сельскохозяйственного производства.

В развитых странах ставки налога на землю для сельскохозяйственного назначения – низкие (как правило, не превышают 1% стоимости земли), поскольку высокие ставки препятствуют эффективному использованию земли, росту капитальных вложений в земельный фонд.

Кадастровая база различает два вида доходов: аграрный доход, получаемый от работы на земле; земельный доход – от реализации собственности на землю (рента). Доход с земли, являющийся частью подоходного налога, определяется по так называемому «кадастровому доходу» и зависит от класса земли (качества). Стоимость земельного фонда влияет на инвестиции, изменение специализации. Таким образом, уплата налога с земли по своей льготной ставке рассматривается как льгота по уплате подоходного налога.

В Великобритании, Голландии, Швеции сельскохозяйственная земля, включая постройки на ней, не подлежит налогообложению. Во Франции, земли, в которые вкладываются инвестиции, временно освобождаются от налога.

Налог на добавленную стоимость – косвенный налог, действующий в странах ЕС и ЕАЭС. В Великобритании основная ставка НДС - 17,5%, на продовольственные товары – 0%, Италии – 9 и 4%, Испании – 16 и 5%, Франции – 18,6 и 5,5%, Германии – 16 и 7%, Швеции – 25 и 12%, России – 18 и 10%, Казахстане – 12 и 3,6%, Беларуси – 20 и 10%.

Налог на добавленную стоимость в Казахстане. Плательщиками налога – физические и юридические лица, его объекты – облагаемый оборот и импорт. Ставка составляет 12% оборота, экспорт товара – по нулевой ставке, для юридических лиц (сельхозтоваропроизводителей), осуществляющих переработку сельскохозяйственного сырья, 3,6%. Налог на добавленную стоимость, подлежащий уплате в бюджет по облагаемому обороту, определяется как разница между суммой налога на добавленную стоимость, начисленной за реализованные товары (работы, услуги) и налогом на добавленную стоимость, подлежащим уплате за полученные товары (работы и услуги).

Перерабатывающие предприятия и заготовительные организации выплачивают НДС со всего оборота, так как приобретают сырье в личных подсобных и крестьянских хозяйствах, которые не являются плательщиками НДС, что приводит к удорожанию конечной продукции: возмещение НДС осуществляется за счет субсидий.

Принципы взаимодействия государств в сфере налогообложения предусматривают, что взаимные товары облагаются косвенными налогами (НДС, акцизы); взимание налогов в государстве, на территории которого реализуются товары других государств, должно быть не менее благоприятным, чем налогообложение, применяемое этим государством при тех же обстоятельствах в отношении аналогичных товаров, на его территории; для обеспечения равных условий конкуренции и свободного перемещения товаров, работ и услуг на национальном уровне или на уровне ЕАЭС государства определяют направления, формы и порядок сближения законодательства в отношении налогов, влияющих на взаимную торговлю, включая гармонизацию ставок акцизов и дальнейшее совершенствование системы взимания НДС.

В странах ЕАЭС действуют ряд нормативных актов, регламентирующих налогообложения в АПК.

В Армении, Беларуси и Казахстане действует двухуровневая система налогообложения (республиканский и местный), Кыргызстане и Российской Федерации – трехуровневая система налогообложения (общегосударственно-федеральный, региональный и местный).

В системе налогообложения имеются существенные различия. В Беларуси базой налогообложения является совокупная выручка от реализации продукции, работ и услуг, в Армении, России, Кыргызстане и Казахстане – чистая выручка.

В Кыргызстане сельхозтоваропроизводители освобождены от всех видов налогов (налог на прибыль, НДС, налог с продаж), кроме земельного налога.

В России применяется льготная система налогообложения, кроме налога на прибыль, имущественный налог, НДС (налог на доходы физических лиц), налоговая ставка не превышает 15%, в зависимости от объема налогообложения (валовая прибыль – 6%, чистая выручка – 15%).

В Армении плательщиками земельного налога являются собственники земли, налог в использовании взимается с арендодателя. От земельного налога в размере 50% освобождаются сельскохозяйственные научные организации и их виды.

Земельный налог нельзя считать подлежащим унификации в странах ЕАЭС, так как он не оказывает влияния на международные экономические отношения, не искажает стоимости экспортируемой и импортируемой продукции, а размеры ставок и методы налога могут влиять только на величину налогового времени в каждой стране.

Таким образом, структура налогообложения характеризуется существенной степенью унификации. Налоговые системы предполагают взимание прямых и косвенных налогов. Элементы налоговой системы, порядок исчисления и уплаты налогов, налоговые льготы и освобождение от уплаты

налогов, система контроля за налогоплательщиками со стороны налоговых органов также в значительной степени идентичны.

В Казахстане доля расходов республиканского бюджета составляет 90%, из федерального бюджета в России на сельскохозяйственные товары – 76%.

Бюджетные доходы стран формируются преимущественно за счет налоговых поступлений. Развитие агропромышленного комплекса предполагает активизации косвенных методов государственного воздействия за счет налогов.

Принципы налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей имеют общую основу, т.е. уровень налоговой нагрузки существенно ниже, чем по общеустановленному режиму (установлена льготная система налогообложения): в Армении – земельный налог, Беларуси – единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции, Казахстане – единый земельный налог, Кыргызстане – земельный налог, России – единый сельскохозяйственный налог (6%).

В России за 2015 г. специальный налоговый режим (единый сельскохозяйственный налог) использован 69,5% сельскохозяйственных организации, доля их в общей выручке составила 43%.

При использовании ЕСХН у сельхозтоваропроизводителей по сравнению с общим режимом снижается налоговая нагрузка, упрощается система ведения налогового учета, предоставляется освобождение по уплате налога на прибыль, налога на имущество, НДС. Налоговая ставка установлена в размере 6% разницы между доходами и расходами (доля дохода от реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства и первичной переработки не должна быть меньше 70%). Используются пониженные ставки по НДС (10%) по реализуемым товарам и продуктам, налогу на прибыль при общем режиме налогообложения – 0%, земельному налогу (0,3%), исключение из объекта налогообложения при исчислении транспортного налога сельскохозяйственной техники.

Налоговая нагрузка за 2015 г. по сельскому хозяйству составила 3,5%, в пищевой промышленности – 18,2%, оптовой торговле – 2,4%, розничной торговле – 3,7%.

В структуре уплаченных налогов доля ЕСХН за 2015 г. – 1,5%, НДС – 53,7%, за 2015 г. сумма уплаченных налогов по сельскохозяйственным организациям составила – 187 млрд. руб., сумма уплачиваемых страховых взносов в государственные внебюджетные средства – 98 млрд руб., выручка – 2346 млрд руб., налоговая нагрузка без учета страховых взносов - 12,2%.

Беларусь ввела единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции, с 2013 г. его применяют юридические лица, у которых не менее 50% общей выручки за предыдущий год.

Объектом единого налога является валовая выручка без НДС. Его ставка установлена в размере 1% и сельхозтоваро-производители уплачивают НДС при продаже сельскохозяйственной продукции по ставке 10%, по остальным товарам – 20%. Уплата единого налога заменяет уплату налога на прибыль, земельного налога, налога на недвижимость, экологического, местных налогов и сборов, но уплачивают НДС, акцизы, обязательные страховые взносы и др.

За 2015 г. выплата единого налога составила 84,4%, налоговая нагрузка – 9,5%. В структуре уплаченных налогов доля производителей сельскохозяйственной продукции составляет 7,7%, НДС – 7,2%, земельного – 0,1%, доля обязательных страховых платежей – 60,9%. В Казахстане действует специальный налоговый режим. Сельскохозяйственные предприятия получают 70% скидку от суммы начисленного налога в бюджет по 5 ключевым налогам: налог на имущество, единый социальный налог, НДС, корпоративный подоходный налог, налог на транспортные средства.

Для крестьянских (фермерских) хозяйств функционирует единый земельный налог, вместо всех налогов. Налоговые ставки не превышают 0,6%, налоговая нагрузка за 2015 г. составила 4,2%.

В Армении действует двухуровневая система налогообложения: республиканский и местный бюджет. Ставка земельного налога на земли сельскохозяйственного назначения устанавливается в размере 15% расчетного дохода по их кадастровой оценке. Плательщики земельного налога освобождаются от налога на прибыль (подоходного налога).

В Кыргызстане льготным является земельный налог, базовые ставки устанавливаются на 1 га пашни. Ставка подоходного налога – 10% дохода, выплачивается физическим лицом. По общей системе налогообложения в Беларуси и Армении действует самый высокий НДС – 20%, Кыргызстане и Казахстане – 12%, России – 18%.

С целью разработки перспективных направлений и механизмов согласованной агропромышленной политики рекомендуется устанавливать единый подход определения налоговой базы при импорте товаров на таможенную территорию; утвердить основной перечень налогов, обязательных к взиманию на территориях стран ЕАЭС.

Для повышения устойчивого развития сельского хозяйства необходимо разработать систему отраслевых нормативов затрат, оплаты труда и рентабельности сельскохозяйственного производства.

Структура налогообложения в странах ЕАЭС характеризуется значительной степенью унификации: налоговая система предполагает взимание прямых и косвенных налогов; элементы налоговой системы, порядок исчисления и уплаты налогов, налоговые льготы и освобождение от уплаты налогов, система контроля за налогоплательщиками в значительной степени идентичны.

Полная унификация ставок основных налогов отсутствует, поскольку размеры ставок налогов и сборов зависят от уровня экономического развития.

Наиболее выгодным и простым в практике использования является механизм применения единого земельного налога для крестьянских (фермерских) хозяйств.

Аграрная политика государств ЕАЭС в сфере кредитования еще не достаточно унифицирована и отличается разнообразием. Так, кредитование в России является одним из главных элементов действующего экономического механизма в сельском хозяйстве и единственное направление стимулирования притока финансового капитала в аграрную отрасль – субсидирование

процентных ставок по кредитам и займам. Одним из недостатков действующего механизма поддержки кредитования в России является привязка субсидий на возмещение части затрат по уплате процентов к ставке рефинансирования Центробанка России; ставка рефинансирования в 3 раза ниже средневзвешенной ставки по кредитам. Таким образом, даже субсидии на компенсацию 100% ставки рефинансирования покрывают лишь часть понесенных сельхозтоваро-производителями затрат.

В Казахстане действующая система льготного кредитования сельскохозяйственного производства основана на выделении государственных кредитных ресурсов по регулируемым фиксированным процентным ставками и полностью государственно администрируемая. Государственные кредитные организации являются единственными поставщиками льготных кредитов.

Анализ показывает, что объем предоставленных кредитов во все сферы экономики по странам ЕАЭС в 2015 г. сократился по сравнению с 2014 г. на 45,4% и составил 734,5 млрд. долл., в том числе в Беларуси – на 28,5%, (25,4 млрд. долл.), России – на 46,8 % (661 млрд. долл.), Казахстане – на 28,7% (42,2 млрд. долл.). В структуре выделенных кредитов за 2015 г. удельный вес России – 90%, Казахстана – 5,7%, Беларуси – 3,4%, Кыргызстана – 0,2%, Армении – 0,6%. Удельный вес кредитов в ВВП по странам составил 46,3%, в том числе Беларуси – 47,5%, России – 49,6%, Казахстану – 22,9%, Кыргызстану – 18,2%, Армении – 44,3%.

Удельный вес кредитов в АПК в общем их объеме составил по Беларуси – 10,6%, России – 4,1%, Казахстану – 6,1%, Кыргызстану – 11,7%, Армении – 8,5%.

Произведено ВВП на 1 долл. кредитов по Беларуси – 2,1 долл., России – 2,0 долл., Казахстану – 4,4 долл., Кыргызстану – 5,5 долл., Армении – 2,3 долл., сельхозпродукции: в Беларуси – 3,1 долл., России – 3,1 долл., Казахстане – 4,8 долл., Кыргызстане – 22,1 долл., Армении – 5,3 долл.

Самая высокая ставка рефинансирования за 2015 г. по Беларуси – 25%, которая превысила по Кыргызстану в 2,5 раза, России – в 2,2 раза. Средневзвешенные процентные ставки физическим лицам (в национальной валюте) по краткосрочным кредитам составили: по Беларуси – 26,3%. Казахстану – 18,0%, России – 24,2%, Армении – 21,6%, по долгосрочным кредитам по Беларуси – 19,3%, Казахстану – 17,2%, России – 17,5%, Армении – 19%, Кыргызстану – 30,6%. Средневзвешенные процентные ставки юридическим лицам (в национальной валюте) по краткосрочным кредитам составили в Беларуси – 32,8%, Казахстане – 17,2%, России – 13,8%, Армении – 12,6%, по долгосрочным кредитам по Беларуси – 23,2%, Казахстану – 12%, России – 13%, Армении – 13,8%. Средневзвешенные процентные ставки физическим лицам (в иностранной валюте) по краткосрочным кредитам по Казахстану – 7,0%, России – 13,2%, Армении – 14%, по долгосрочным кредитам по Казахстану – 11,1%, России – 11,2%, Армении – 15,2%, Кыргызстану – 18,4%.

Система кредитования сельского хозяйства должна совершенствоваться по следующим направлениям: развитие механизмов государственного

регулирования и надзора за кредитной деятельностью с соблюдением принципа доступности кредитов сельхозтоваропроизводителям; использование государственных средств и результатов программы аграрного кредитования и субсидирования; совершенствование нормативной и методической основы, способствующей развитию направлений и объектов кредитования.

Первостепенной задачей являются формирование инновационной национальной продовольственной системы, призванной обеспечить объединение усилий государственных органов управления всех уровней, организация научно-технической сферы в интересах ускорения использования достижений науки и технологий, в целях реализации стратегических национальных приоритетов страны.

Кредитный механизм должен включать льготное кредитование доли долгосрочных кредитов, снижение процентных ставок, кредитование напрямую из государственных источников через механизм залоговых операций, развитие ипотечного кредита в коммерческих системах банков, создание системы инструментов, институтов кредитования (сельскохозяйственный кредитный банк, коммерческие банки, кредитные кооперативы, финансово – промышленные группы и т.д.).

Необходимо создание специальных государственных фондов льготного краткосрочного и долгосрочного кредитования, ипотечных и лизинговых фондов товаропроизводителей аграрной продукции, позволяющих эффективно использовать кредитные ресурсы.

Для эффективности использования финансовых ресурсов в странах ЕАЭС следует установить нормативы по формированию банковской системы и оптимизации банков.

Для разработки инвестиционных проектов требуется использование условий и ресурсов Евразийского банка развития, созданного в странах ЕАЭС, что позволит поставить их в равные условия хозяйствования.

В России для повышения доступности кредитных расходов на условиях субсидирования сельхозтоваропроизводители получали кредиты от 4% до 7% годовых, инвестиционные кредитные ресурсы от 5 до 8% годовых. На субсидирование части процентной ставки по кредитам за счет консолидированного бюджета сельхозтоваропроизводителям перечислено 110 млрд. руб., на субсидирование кредитования производителей в растениеводстве приходилось 39% субсидий, малым формам хозяйствования – 5,4%, для переработки – 4,6%, животноводства – 51%, на мясное и молочное скотоводство – 13% субсидий. В аграрном секторе в 2015 г. средства компаний в общем объеме инвестиций составили 61%, привлеченные – 39%

В Беларуси кредитование АПК осуществляется с участием государства; разрабатываются льготные условия по выдаче различных видов кредитов. Приоритетные сферы кредитования - реализация инвестиционных проектов: формирование основного стада, покупка техники, строительство производственных объектов, строительство жилья на селе для работников сельскохозяйственных организации; кредитная поддержка ремонтных, обслуживающих организации, заготовительных и перерабатывающих

сельскохозяйственную продукцию предприятий для выплаты авансов сельскохозяйственным организациям за поставляемую ими сельхозпродукцию; кредиты организациям, уполномоченным на закупку техники для последующей поставки ее сельскохозяйственным организациям; кредиты организациям, осуществляющим строительство, реконструкцию, ремонт производственных объектов сельскохозяйственных предприятий.

Средняя коммерческая процентная ставка по новым кредитам юридическим лицам в январе-марте 2016 г. достигла 33-34%, в иностранной валюте – 8,6-9,8%. Динамика средневзвешенных процентных ставок в сельском хозяйстве в 2016 г. - 16,3%, горнодобывающей промышленности – 24,7%.

Общий объем выдачи кредитов (52% - краткосрочные кредиты, 48% - долгосрочные). Основная часть долгосрочных кредитов направлена на строительство (77,7%), краткосрочных кредитов – на приобретение товарно-материальных ценностей. Удельный вес компенсации банкам в общем объеме бюджетных средств за 2015 г. составил 38%. С ростом кредитных вложений возрастает и кредиторская задолженность.

В Казахстане удельный вес кредитов в АПК составляет в общем объеме экономики 3,9%. Льготное кредитование осуществляется по следующим направлениям:

- АО «Аграрная кредитная корпорация» – на развитие сельскохозяйственного производства и переработку сельскохозяйственной продукции сроком до 10 лет;

- АО «КазАгроФинанс» (реализация новых инвестиционных проектов, покупка оборудования и техники), срок кредитования до 12 лет, кредиты и лизинг на технику и оборудование - от 5 до 10 лет;

- АО «Финансовой поддержки сельского хозяйства» - микрокредиты сроком до 4,5 лет. Процентная ставка до 14% годовых, с учетом субсидирования от 4 до 7% годовых.

Реализуется программа кредитования семейных ферм в молочном скотоводстве, кредиты выдаются по ставке до 11% годовых (с учетом субсидий до 7%) на срок до 7 лет.

Сельхозтоваропроизводители получают инвестиционные субсидии до 50% на приобретение техники и оборудования, строительство откормочных площадок, хозяйств репродукторов, птицефабрик, мясокомбинатов, комбикормовых заводов и перерабатывающих предприятий.

Доля холдинга АО «НУХ «КазАгро» в общем объеме составляет 43% со средней процентной ставкой – 4-8% годовых.

Кредитование аграрного сектора осуществляется через банки второго уровня: около 75% кредитов являются краткосрочными с 15% годовой процентной ставкой, по долгосрочным кредитам процентная ставка – 12,8% годовых. В Казахстане реализуется программа сельский микрокредит по ставке не более 7,5% годовых.

Основные направления кредитования сельского хозяйства Армении предоставляются банками по процентной ставке 14%, с учетом субсидий сельхозтоваропроизводителям - 8%.

Таким образом подсистема кредитования играет значительную роль в повышении эффективности экономики в странах ЕАЭС: возмещение части кредитных ставок за счет бюджетных средств.

Общими проблемами являются инвестиционные риски, высокий процент коммерческого кредита. Средняя ставка рефинансирования центральных банков за 2016 г. составила: в России – 10%, Казахстане – 12,5%, Беларуси – 18%, Армении – 7,2%.

Агрострахование является важнейшим инструментом управления рисками в сельском хозяйстве, оно способствует повышению устойчивости доходов сельхозтоваропроизводителями страховщику и субсидиями государства (страховая премия).

Механизм страхования в странах ЕАЭС имеет элементы сходства и различия. В России аграрное страхование основано на принципе добровольности, в Беларуси и Казахстане – обязательное страхование. В Беларуси и Казахстане охват страхования в среднем составляет 85,5% и 75% площади, в России - не превышает 17%.

Кроме того, в Казахстане и Беларуси средний страховой тариф в 3 и 4 раза ниже, чем в России, в связи с чем страховая стоимость 1 га площади в государствах– членах ЕАЭС варьирует в следующих пределах: в России – 6,8 долл., Казахстане – 11,8 долл., Беларуси – 34,1 долл.

Механизм реализации государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в странах ЕАЭС различный. Основные различия механизмов страхования – добровольность, государственная поддержка, виды страховых случаев и требования к страховщикам объектов страхования. Казахстанская система страхования не охватывает животноводческую отрасль.

Объектом страхования в Беларуси и России является полученная урожайность сельхозкультур, в Казахстане – затраты на проведение посевных работ.

В Беларуси применяется обязательное субсидирование страхования сельскохозяйственных культур в государственных страховых учреждениях, застрахованные компании вносят 6 % утерьянной суммы.

Рынок агрострахования по странам ЕАЭС за 2015 г. составил 173 млн. долл., в том числе в России - 156 млн долл. (90,2%), Беларуси -15,2 млн долл. (8,8%), Казахстане – 1,8 млн долл. (1,0%).

Страхование в России производится на принципах добровольности. Страховые выплаты в растениеводстве осуществляются при утрате (гибели) более 20% урожая 2016 г.; сельхозпроизводитель оплачивает страховку только 50% страхового взноса; государственная поддержка предоставляется перечислением из бюджета в адрес страховщика 50% начисленной страховой премии; создано единое общероссийское объединение страховщиков, действующее по единым правилам сельскохозяйственного страхования, в состав которого входят 25 страховых организаций.

Объединение страховщиков формирует фонд компенсационных выплат в размере 5% страховых премий по договорам и осуществляет компенсационные

выплаты, в случае, если страховые выплаты не могут быть осуществлены конкретными страховщиком.

Формирование страхового резерва для компенсации расходов на осуществление будущих страховых выплат (стабилизационный резерв) в размере, равной трехкратной величине максимальной за последние 10 лет годовой страховой премии страховщиков; страховой резерв образуется за счет разницы между доходами и расходами, если они превышают 5% указанных доходов (закон введен в действие с 2012 г. в растениеводстве и с 2013 г. - в животноводстве).

В 2015 г. число организаций, заключивших договора страхования, составили 2751, в том числе сельхозорганизации – 1854, крестьянские (фермерские) хозяйства – 897, посевная площадь – 8,3 млн. га, доля в общей посевной площади – 10,9%. Страховое возмещение к страховой премии – 12,3%, средний начисленный тариф – 5,7%. Причиной снижения объема рынка страхования в 2015 г. является переход на новую модель (защита посевов только от катастрофических расходов). В основу господдержки положен принцип софинансирования, выделения средств на компенсацию части затрат по оплате страховой премии, что привело к сокращению объема господдержки страхования на треть, что снизило ее эффективность.

В качестве полезного эффекта принимается сумма возмещения причиненного ущерба товаропроизводителю, а в качестве затрат – сумму страховых взносов страхователя и субсидий из госбюджета (страховая премия). Следовательно, основными показателями экономической эффективности в страховании является отношение страхового возмещения к страховой сумме (коэффициент страховых выплат). Норматив установлен на уровне 80%, а фактически он составил – 12,3% от страховой премии.

Анализ страхования животных удельный вес от общего объема составляет – 17,9%, удельный вес страховой премии сельхозтоваропроизводителя в общей страховой сумме составила – 10,9%, перечислено сельхозтоваропроизводителям субсидий в общем объеме страховой премии – 36,4%, средний страховой тариф – 1,06%.

Оценивая действующую модель агрострахования следует отметить преимущества (добровольный характер; широкий спектр страховых культур), наличие страхования животных; предоставление субсидий в размере 5% для уплаты страхового взноса; стабилизационный резерв за счет средств, неиспользованных, с накоплением их для компенсации.

Затраты по выплатам ущербов будущих лет, создание фонда компенсационных выплат на случай разорения отдельных страховщиков.

Недостатки: односторонняя направленность на защиту лишь от катастрофических рисков (ущербов).

Страхование в Беларуси. Обязательное страхование с государственной поддержкой скота, птицы, урожая сельскохозяйственных культур было введено с 1 января 2008 г. Условия договора страхования устанавливаются президентом, страховщиком по обязательному страхованию сельскохозяйственной продукции Белгосстрах.

От 16 марта 2017 г. №90 для обязательного страхования в 2017 г. установлен страховой тариф в процентах от страховой суммы по областям озимый рапс: Брестская – 3,22; Витебская – 15,95; Гомельская -9,19; Гродненская – 1,2; Минская – 7,05%; Могилевская – 11,81%; лен-долгунец соответственно – 1,81; 1,66; 0,96; 0,5; 1,32; 2,63.

Установлен единый страховой тариф племенное маточное поголовье; крупного рогатого скота (племенные коровы и племенные быки) в размере 0,4% от страховой суммы; свиней (племенные свиноматки и племенные хряки) – в размере 0,509%; родительское и прородительское стадо племенных кур - 0,211%.

Процент возмещения ущерба и затрат при гибели озимых культур сева 2016г. на уровне 50%, на пересев 2017 г. – 17%, ущерб при гибели (), вынужденном убое (уничтожение) скота и птица на уровне 100%.

Страховой взнос уплачивается в следующем порядке: 5% рассчитанного страхового взноса – страхователем страховщику при заключении договора обязательного страхования сельскохозяйственной продукции; 95% рассчитанного страхового взноса – страховщику за счет средств государственного фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки. Белгосстрах выплачивает страховые возмещения страхователю от наступления страхового случая, исходя из суммы ущерба и с учетом процента его возмещения, утвержденного на год заключения договора.

Страховщик в установленном порядке формирует специальный страховой резерв, гарантированный фонд и фонд предупредительных мероприятий; фонд полученной от инвестирования средств специального страхового резерва направляется на пополнение резерва.

Достоинства модели агрострахования заключаются в следующем: оказывает высокий уровень государственной поддержки – 95%, установлен строгий контроль за расходованием денежных средств. Доля застрахованных посевов за 2016 г. составил 27%. Коэффициент страховых выплат – 171%.

Механизм агрострахование в Казахстане. Объектом страхования являются затраты на проведение посевных работ зерновых, зернобобовых, масличных культур, сахарной свеклы, хлопка.

Утверждаются нормативы затрат на гектар посева по одной из двух технологий, выраженные в тенге: научно обоснованной, упрощенной технологии; по трем видам затрат: горюче-смазочные материалы, семена и зарплата; затраты на выращивание культур: страховая сумма устанавливается по каждому виду продукции путем умножения погектарного норматива затрат на всю площадь.

Государственная поддержка обязательного страхования в растениеводстве осуществляется путем выделения бюджетных средств для возмещения 50% страховых выплат страховщикам и обществам взаимного страхования по страховым случаям. Субсидирование государством 50% выплат страховщику по возмещению ущерба в результате страхового случая является

концептуальным новшеством по сравнению с порядком, применяемым другими членами ЕАЭС.

Страховые выплаты страховщикам по зерновым и другим культурам выплачиваются с учетом минимальных и максимальных тарифов (в процентах) Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Костанайской, Северо-Казахстанской областей. Страховой тариф минимальный – 1,78, максимальный – 3,48; Карагандинская, Кызылординская, Павлодарская, Южно-Казахстанская – 3,17 и 5,83, Актюбинская, Западно-Казахстанская - 5,21 и 9,15.

По масличным культурам страховые выплаты едины на территории всей республики: минимальный тариф – 2,01%, максимальный – 3,44, по сахарной свекле страховые выплаты: минимальный тариф – 5,76, максимальный – 8,39, по хлопку минимальный – 0,92% и максимальный – 1,33%. Страховая премия уплачивается страхователем страховщику, при заключении договора коэффициент страховых выплат – 40%.

Страховая деятельность в Кыргызстане заключается обществом взаимного страхования. Дисбаланс интересов всех участников страхового рынка: хозяйств, страховщиков и государства. Анализ агрострахования в странах ЕАЭС выявил некорректность расчетов страховых тарифов и других финансово-экономических параметров страховых программ во всех странах ЕАЭС, что обуславливает необходимость изменения методологии их определения.

3 ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО АГРАРНОГО РЫНКА

В период трансформации национальной аграрной экономики в рамках ЕАЭС фактором успешной интеграции и динамичного развития аграрного сектора становится коренное совершенствование государственной политики по регулированию и поддержке отрасли, что вызвано существенными отличиями в уровнях и мерах государственной поддержки. Приоритетами аграрной политики государства в условиях развития интеграционных связей становятся обеспечение продовольственной безопасности, расширение агропродовольственного рынка и производство конкурентоспособной продукции, занимающих в развитых странах, особенно в формате евроинтеграции.

При реализации аграрной политики, с учетом необходимости обеспечения высокоэффективного и конкурентоспособного сельского хозяйства, уделяется особое внимание осуществлению всесторонней и действенной государственной поддержки и регулированию отрасли. Растущая конкуренция в сфере производства, реализации продовольственной продукции и усиливающиеся угрозы продовольственной безопасности обуславливают различные подходы к мерам регулирования сельскохозяйственного производства между отдельными странами.

Реализация государственной политики, прежде всего, выражается в постоянно растущих объемах государственных средств, выделяемых из бюджета на предоставление дотаций, субсидий, субвенций непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям, так и полном государственном финансировании инфраструктуры агробизнеса. Как правило, объемы выделяемых средств из госбюджета на поддержку развития отрасли практически соразмерны ее вкладу в национальную экономику и составляют примерно до 35,0–40,0% затрат фермеров. Также надо отметить, что выделяемые государственные средства в развитых странах, прежде всего, направлены на решение актуальных проблем развития конкурентоспособной отрасли.

В США, отличающихся наиболее конкурентоспособным агробизнесом и имеющих самую развитую в мире агропродовольственную систему, значительная часть государственных расходов направляется на поддержку и развитие инфраструктуры агробизнеса, развитие системы логистики и продвижения продовольствия на экспорт. Среди мер, субсидируемых государством, необходимо в первую очередь выделить систему закупок сельскохозяйственной и продовольственной продукции. Данные средства государство выделяет по линии Кредитно-товарной корпорации США в целях обеспечения устойчивого и сбалансированного развития продовольственного рынка, поддержки доходов фермеров и защиты потребителей. Уровень совокупной поддержки сельского хозяйства к ВВП сельского хозяйства составляет в США 41,7%, в странах Евросоюза - 42,2%, что позволяет им достичь максимальной обеспеченности внутреннего рынка собственным продовольствием.

Для стран ЕАЭС важное значение имеет опыт стран ЕС по оказанию существенной государственной поддержки фермерам в основном в виде выдачи бюджетных дотаций и поддержки их доходов. Причем основная часть государственной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям для выравнивания условий конкурентоспособности осуществляется в рамках наднациональных программ ЕС, финансируемых из бюджета Еврокомиссии. В рамках наднациональных проектов большая часть средств из единых фондов развития сельского хозяйства также направляется на регулирование экспорта и импорта продовольствия в ЕС, защиту внутреннего продовольственного рынка. Данное обстоятельство обусловлено обеспечением конкурентных преимуществ национальным сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью ограничения на внутренний продовольственный рынок ЕС дешевого продовольствия из США.

Важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и развития агропродовольственного рынка играет государственная политика, регулирующая рыночные правила поведения производителей и потребителей продовольствия. В системе обеспечения продовольственной безопасности страны государственное регулирование занимает ведущее место и определяется аграрной стратегией государства, призванной направлять и координировать хозяйственную деятельность экономических субъектов. Состояние

безопасности в сфере продовольствия обеспечивается посредством реализации государственных функций, определяющих экономическое стимулирование производителей, поддержку потребителей и правила регулирования агропродовольственного сектора и рынка.

В рамках ЕАЭС разработка и реализация единой аграрной политики должна преследовать цели обеспечения эффективного государственного регулирования АПК, обеспечения его сбалансированного функционирования на основе углубления интеграционных процессов.

Одним из существенных направлений совершенствования хозяйственного механизма должно стать сотрудничество в сфере кредитования сельских товаропроизводителей. Эту проблему следует решать в направлении создания или использования одного из профилирующих банков в сфере кредитования сельского хозяйства стран ЕАЭС в качестве института развития АПК (имеется в виду предоставление через него крупных инвестиционных кредитов по низким процентным ставкам для развития приоритетных отраслей).

В деле динамичного развития агропродовольственного сектора и эффективного решения проблем продовольственной безопасности важную роль будет играть разработка и реализация единой сельскохозяйственной и продовольственной политики. В качестве ее базовых принципов целесообразно определить следующие:

А) В сфере евразийского агропродовольственного рынка:

- разработка и реализация единых продовольственных балансов, отражающих возможности совместного решения проблем продовольственной безопасности;

- регулирование экспортно-импортных операций на агропродовольственном рынке, направленных на снижение неоправданной конкуренции;

- развитие единой логистической системы по сбыту агропродовольственной продукции на внутренние и внешние рынки.

Б) В сфере агропромышленного производства:

- разработка скоординированной схемы совместного развития и размещения сельскохозяйственного производства, с учетом природных и экономических условий, совершенствование специализации агропромышленного комплекса;

- формирование тесных кооперационно-интеграционных связей в АПК и создание крупных транснациональных продовольственных корпораций, доминирующих на внутреннем рынке интеграционного формирования и внешних продовольственных рынках.

В сфере государственного регулирования АПК:

- формирование наднациональных органов управления развитием агропромышленным производством;

- унификация форм и методов государственного регулирования и поддержки агросектора;

- формирование наднациональных механизмов стимулирования и поддержки, создание единого стабилизационного фонда поддержки развития;

– проведение совместных мероприятий, с учетом конъюнктуры мирового рынка, по моделированию и прогнозированию развития агропродовольственного сектора, разработка и реализация национальных и наднациональных моделей продовольственной безопасности.

Учитывая существенные отличия в нормативно-правовой базе, системах страхового надзора, страховых продуктах и других элементах национальной специфики, следует заключить что процесс интеграции не будет быстрым.

Основное направление – гармонизация страхового законодательства, закрепляющего единые правила по финансовым гарантам; платежеспособности и гарантированному фонду страховщика, обеспечивающему гарантии страховых выплат в случае ущерба; унификации страховых продуктов; единые правила по лицензированию; созданию резервов колебаний убыточности и с целью обеспечения выравнивания убыточности по годам финансового цикла; единые правила по ответственности национальных органов надзора за страховой деятельностью, в том числе размещением временного свободных активов и резервов.

Страховой надзор должен проводить анализ платежеспособности страховой компании, который включает оценку рисков, связанных с активами; возможностью активов возместить риски, актуарный анализ риска, его финансовая оценка; анализ соотношения активов с принятием обязательствами в части соответствия между размещением активов и принятиями обязательствами по возмещению ущерба; если обязательства по ущербам не выполнены активы нельзя разместить с целью получения прибыли.

В целях создания равных условий хозяйствования для товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции в странах ЕАЭС определены унифицированные формы и методы государственной поддержки по ценообразованию, страхованию, субсидированию, инвестированию. Основная задача – эффективная реализация ресурсного потенциала для увеличения объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Наиболее важными являются: сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия; обеспечение равных условий доступа на общий продовольственный рынок производителей; унификация требований, связанных с обращением сельхозпродукции и продовольствия; защита интересов производителей на внешних рынках; увеличение объемов экспорта и расширение его номенклатуры; согласованная агропромышленная политика на основе принципов равенства и учета интересов взаимовыгодной торговли и приоритетности удовлетворения спроса населения.

Это потребует внедрения механизмов межгосударственного взаимодействия: прогнозирование и индикативное планирование; государственная поддержка производства; переработка сельскохозяйственной продукции; регулирование агропродовольственного рынка; единые требования в сфере производства и обращения продукции; обеспечение ветеринарного и санитарного благополучия; развитие экспорта сельскохозяйственной

продукции и продовольствия; инвестиционное развитие; интегрированное информационное обеспечение.

Основные направления поддержки сельского хозяйства стран Евразийского экономического союза – совершенствование структуры расходов на поддержку товаропроизводителей; изменение механизмов поддержки (сокращение субсидий, искажающих рынок, и увеличение субсидий, относимых ВТО к «зеленой корзине»).

Внутренняя поддержка должна осуществляться на основе финансируемых из государственных бюджетов всех уровней государственных программ, предоставления услуг общего характера (научные исследования, маркетинг и продвижение на рынок конкретных продуктов и т.д.) и учитывать следующие направления при формировании совокупной государственной поддержки: создание государственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности, прямые выплаты производителя, финансовое участие государства в других доходах. Важным механизмом регулирования внутренней поддержки является принцип минимума– пороговый уровень финансирования мер «желтой корзины».

Политика регулирования аграрных цен и доходов заключается в организации мониторинга экономических показателей: издержки производства по группам специализированных хозяйств или видам производства; паритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию; доходность сельхозтоваропроизводителей и отраслей производства.

Действующая методика субсидирования сельскохозяйственного производства в странах ЕАЭС как одна из форм государственной поддержки, основанная на выплате из расчета на единицу продукции, не позволяет избежать включения субсидий в «желтую корзину», регулируемую правилами ВТО.

В связи с этим, начисление и выплату субсидий следует производить сельскохозяйственным товаропроизводителям за количество произведенной растениеводческой и животноводческой продукции, которое должно определяться по базовой площади и средней урожайности возделывания сельскохозяйственных культур, поголовью, его продуктивности за последние 3 года. За базовую площадь принимаются сложившаяся посевная площадь, в животноводстве – поголовье животных, регулируемые и контролируемые Министерством сельского хозяйства.

Субсидии, рассчитанные по такой методике, не стимулируют сельскохозяйственных товаропроизводителей в текущем году и не связаны с регулированием цен, они не включаются в «желтую корзину».

Целесообразно выделение субсидий за произведенную продукцию в растениеводстве осуществлять из расчета 50% объема на начало года и 50% – после получения продукции; по животноводческой продукции в зависимости от уровня производства.

Необходимо осуществлять субсидирование закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, поставляемую в государственный резерв и рыночный фонд, обеспечивающее рентабельность производства основных

видов продукции в размере до 30%. Выделять субсидии на удешевление сельскохозяйственной техники: на трактора – 35%, зерновые комбайны – 40, другую сельхозтехнику – 30% стоимости, приобретение запчастей и оборудования в размере 10% стоимости для покрытия затрат при закупке, доставке и хранении.

Необходимо разработать и внедрить механизм межгосударственного взаимодействия в странах ЕАЭС по следующим направлениям: прогнозирование и индикативное планирование; государственная поддержка производства; переработка сельхозпродукции; регулирование продовольственного рынка; единые требования в сфере производства и обращения продукции; обеспечение ветеринарного и санитарного благополучия; развитие экспорта и импорта сельхозпродукции и продовольствия; интегрирование информационного обеспечения.

Моделью ценообразования в АПК является приведение в соответствие закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, то есть к общественно необходимым затратам на ее производство и реализацию, при этом учитывая уровень и динамику мировых цен. Важнейшей функцией цены остается регулирование доходов сельского хозяйства для дальнейшего развития отрасли. Система ценообразования предусматривает оперативное слежение за динамикой цен на средства производства, издержек и доходов в сельском хозяйстве, цен на конечную продукцию и услуги АПК.

Система цен на сельскохозяйственную продукцию в странах ЕАЭС должна включать рыночные, целевые, государственные закупочные и залоговые ставки. Уровень целевой цены на сельскохозяйственную продукцию необходимо определять с учетом возмещения затрат, получения дохода и земельной ренты. Таким образом, возникает необходимость регулирования государством цен на сельскохозяйственную продукцию и основные виды материально - технических ресурсов: введение предельных цен на энергоресурсы, которые должны быть защищены от резких колебаний мировых цен и обменного курса национальной валюты, установление предельных наценок на основные виды промышленной продукции и услуги.

Преимущественно покупателем основных видов сельскохозяйственной продукции и единственным ее реализатором на внешнем рынке должна стать государственная закупочная организация, представляющая нижний предел гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию, товаропроизводитель при этом будет получать чистую прибыль за счет разницы между залоговой ставкой и мировой ценой. В странах ЕАЭС выделяются субсидии на реализованную продукцию сельхозтоваропроизводителям для переработки и реализации на рынках, согласно квотам.

Ценовая политика государственного воздействия на развитие АПК должна быть направлена на решение таких важных задач, как стимулирование самообеспечения страны продуктами питания и достижение продовольственной безопасности государства; выход на эквивалентные отношения между сельским хозяйством и промышленностью; снижение негативного воздействия монополий на сельское хозяйство; поддержку

доходов сельских товаропроизводителей на уровне, обеспечивающем расширенное воспроизводство; содействие использованию достижений научно-технического прогресса, росту эффективности производства, повышению производительности труда; формирование единого экономического пространства внутри государства, выход на рынок ближнего и дальнего зарубежья. На основе целевой цены определяются не только гарантированные цены, но и залоговые ставки – фиксированные и устанавливаемые государством.

Государство, выделяя значительные средства для поддержки доходов сельхозтоваропроизводителей через механизмы льготного кредитования, субсидирования, налоговых льгот и т.д., должно в последующем централизованно закупать определенный объем произведенной продукции.

Ценовое регулирование рынка сельхозпродукции предполагает осуществление государственных закупочных и товарных интервенций. Задача товарных интервенций состоит в создании понижающей ценовой тенденции путем реализации продукции из интервенционного фонда при ее дефиците на рынке.

Модель кредитования АПК.

Система кредитования сельского хозяйства должна совершенствоваться по следующим направлениям: развитие механизмов государственного регулирования и надзора за кредитной деятельностью с соблюдением принципа доступности кредитов сельхозтоваропроизводителям; использование государственных средств и результатов программы аграрного кредитования и субсидирования; совершенствование нормативной и методической основы, способствующей развитию направлений и объектов кредитования.

В странах ЕАЭС необходимо разработать методические подходы и специальные программы по сельскохозяйственному кредиту, предусматривающие систему кредитования с льготными условиями кредитов. Кредитный механизм должен включать льготное кредитование доли долгосрочных кредитов, снижение процентных ставок, кредитование напрямую из государственных источников через механизм залоговых операций, ипотечный кредит в коммерческих банках, создание институтов кредитования (сельскохозяйственный кредитный банк, коммерческие банки, кредитные кооперативы, финансово–промышленные группы и другие).

Для концентрации кредитных ресурсов и, прежде всего, ресурсов (субсидии, кредиты, займы), на бюджетные средства следует создать сельскохозяйственный банк. Банковские учреждения должны принимать участие в реализации программы финансовой поддержки АПК, обслуживании лизинговых компаний, инвестировании путем прямого кредитования, предоставлении гарантий, формировании долгосрочных ресурсов за счет выпуска облигаций.

Для эффективности использования финансовых ресурсов в странах ЕАЭС целесообразно установить нормативы по формированию банковской системы и оптимизации банков.

Направления экономического развития Евразийского экономического союза – создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности (снятие барьеров, гармонизация и унификация); инновационное развитие и модернизация; обеспечение доступности финансовых ресурсов и развитие финансового сектора; инфраструктурное развитие, в том числе реализация транзитного потенциала; развитие кадрового потенциала; повышение энергоэффективности и ресурсосбережение; региональное развитие и приграничное сотрудничество; международное сотрудничество.

Для создания равных условий хозяйствования сельхозтоваропроизводителей в ЕАЭС необходимо унифицировать кредитные ставки за пользование ресурсами. При покупке или продаже основных средств и оборудования, включая сельхозтехнику, следует отменить налог на добавленную стоимость, налог на землю и недвижимость.

При механизме финансового оздоровления сельхозформирований предлагается реализовать следующие основные условия: процентная ставка средств фондирования в финансовых институтах устанавливается в размере 7%, реструктуризация и рефинансирование кредитных и лизинговых обязательств субъектов АПК – по 7% годовых сроком возврата до 9 лет.

Кредиторы обеспечивают реструктуризацию финансовых обязательств субъектов АПК через снижение ставки вознаграждения, пролонгацию сроков возврата кредитов, предоставление льготного периода по погашению основного долга, списание штрафов, пеней, просроченного вознаграждения, другие меры, рефинансирование и финансирование субъектов АПК на погашение имеющих задолженностей.

При лизинге ставки вознаграждения - в размере 4% годовых, сроком до 7 лет, размер авансового платежа должен быть 15% стоимости предмета лизинга, либо предоставления обеспечения любым из следующих способов в размере не менее 25% стоимости предмета лизинга, гарантии банка второго уровня.

При кредитовании весенне-полевых и уборочных работ для сельхозтоваропроизводителей ставка вознаграждения устанавливается в размере 7%, кредитовании предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья и производстве продуктов питания при прямом финансировании следует установить ставку вознаграждения: на пополнение оборотных средств – 7% годовых, приобретение основных средств – 5% годовых, из собственных средств: на пополнение оборотных средств и приобретение основных средств – 8%, сроки на пополнение оборотных средств – 2 года и приобретение основных средств – 12 месяцев.

В условиях острого дефицита финансовых средств в странах ЕАЭС необходимо использовать в расчетно-кредитных отношениях векселя, являющиеся ценными бумагами, обладающими способностью сочетать свойства ценных бумаг, долговых обязательств и расчетных средств.

Процентная ставка по краткосрочным и инвестиционным кредитам для сельхозтоваропроизводителей и переработчиков сельхозпродукции должна составлять не более 3-5% годовых, недополученные банками доходы по кредитам будут воспользоваться в виде субсидий за счет бюджетных средств.

Необходимо разработать унифицированные кредитные продукты (по направлениям кредитования, сроком инвестиционного кредитования) по совместным программам и т.д. Требуется применение общих механизмов надзора за развитием системы кредитования, целевым использованием кредитов, их доступности; оптимизация затрат производства агропродовольственной продукции, повышение эффективности деятельности АПК, совершенствование механизма формирования залоговой базы, разработка согласованного механизма реструктуризации просроченной кредиторской задолженности по кредитам.

Активизировать развитие процесса кредитования через общий финансовый рынок, свободное движение капитала, отмена существующих барьеров, стимулирование развития конкуренции, рост инвестиционной привлекательности, снижение административных барьеров и издержек, осуществлять сближение финансового и валютного законодательства, создание инфраструктуры общего финансового рынка и институциональной основы, административное сотрудничество при взаимодействии национальных регуляторов по регулированию, развитию и надзору.

Совершенствовать работу Евразийского банка развития: развитие сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации для стабилизации финансового положения, создание Единого гарантированного фонда.

Следует развивать многофункциональную систему кредитования аграрного сектора, объединяющую специальные банки и организации со значительной долей государственного участия коммерческие банки, микрофинансовые организации, лизинговые компании и др.; разработать унифицированные кредитные продукты (механизмы государственного регулирования кредитования по направлениям и срокам инвестиционного кредитования и т.д.), внедрять совместные программы по кредитованию аграрного сектора.

Необходимы применение общих механизмов надзора за развитием кредитования, общих подходов к обеспечению целевого использования кредитов, правил по обеспечению доступности льготного кредитования; унифицированных механизмов по реструктуризации просроченной кредитной задолженности; участие Евразийского банков развития и кредитования аграрного сектора, создание Единого гарантированного фонда для кредитования крупных совместных проектов в АПК для обеспечения большей доступности к кредитам.

Модель субсидирования страховых доходов.

В странах ЕАЭС страховым случаем признается гибель минимум 20%. В случае наступления страхового события сельхозпредприятие (страхователь) принимало на себя ответственность покрытия 85% убытков по установленной договорной цене (уровень возмещения потерь) определяемой страховщиком и страхователем по согласованию, за счет бюджетных средств возмещалось порядка 50% страхового тарифа.

В неурожайные годы страховщики производят крупные страховые возмещения, при этом многие сельхозтоваропроизводители имеют более высокие доходы, чем в благоприятные урожайные годы, вследствие высоких рыночных цен, обусловленных снижением предложения на рынке. В условиях диверсифицированного сельскохозяйственного производства низкий доход по одной группе продуктов может сочетаться с высоким доходом по другой группе.

При ВТО условия субсидирования сельскохозяйственного страхования меняются. Приоритетное положение в субсидировании получает страхование доходов: при доходном страховании страхуется доход от сельскохозяйственной деятельности за вычетом бюджетных субсидий. В документах ВТО доход от сельскохозяйственной деятельности оценивается по трем видам: доход, чистый доход, валовый доход. В России стандартами учета применяют показатель выручки за вычетом затрат (то есть прибыль от реализации продукции).

Приоритет необходимо отдать повышению научной обоснованности расчетов всех финансово-экономических параметров страхования сельхозкультур и животных (тарифов, страховой и перестраховочной премии, стабилизационных резервов, финансовой обеспеченности страховщиков), осуществляя их на основе методологии актуарных расчетов, под которым понимается финансовая оценка рисков и обязательств, с применением математических и статистических методов. Применены расчеты страховых тарифов, необходимо достигнуть соответствия между размером ожидаемых убытков и страховой премии. В отношении повышения научной обоснованности тарифов и других финансово-экономических параметров страхового рынка должна соблюдаться актуарный базис для проведения соответствующих расчетов, создания статистической базы.

Рекомендуется разработать и утвердить следующие единые документы: методику по расчету страховых тарифов, обеспечивающую объективную оценку рисков (ущербов); методику расчета страхового возмещения, обязательно применяемую страховыми компаниями для обеспечения прозрачности выплат. Необходимо осуществлять страхование доходов, предполагающее возмещение потерь от падения цен.

Цель создания единого рынка страхования - облегчение продвижения страховых продуктов и услуг.

Бюджетная помощь регионам: поддержка сельскохозяйственного производства в неблагоприятных зонах относится к мерам «зеленой корзины» следовательно, они могут быть расширены. К таким зонам относятся

территории со сложными почвенными, географическими и природно-климатическими условиями, принципиально влияющие на получение низких доходов от сельскохозяйственной деятельности.

Методикой МСХ России к этой группе относятся 65 субъектов (почвенные, природно-климатические и социально-экономические показатели). Более 50% сельхозугодий расположено на высоте 600 м над уровнем моря или на склонах с крутизной более 15%. По природно-климатическим показателям субъект считается неблагоприятным, если более чем 50% сельхозугодий находится в зонах с вероятностью сильных засух или переувлажнения 30% а также неблагоприятных условий перезимовки 15-25%.

Распределение регионов на благоприятные и неблагоприятные по социально-экономическому развитию сельских территорий определялось с учетом следующих показателей: индекс численности сельского населения, отношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских домохозяйств к региональной величине прожиточного минимума, уровень безработицы в сельской местности.

Интегральный ранг рассчитывается суммированием трех показателей, в случае ниже среднего он отнесен к неблагоприятным.

Эффективные механизмы реализации мер «желтой корзины». При осуществлении мер «зеленой корзины» государством оказывается общее влияние на создание благоприятных условий функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей и структурную перестройку аграрного сектора.

Функционирование экономического механизма в сфере налогообложения. Результаты сравнительного анализа системы налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей стран ЕАЭС позволяют предложить при разработке межгосударственной системы налогообложения путь унификации, с учетом опыта Беларуси по установлению низкой ставки единого налога для сельскохозяйственных товаропроизводителей; Казахстана – в использовании специального налогового режима для крестьянских и фермерских хозяйств, освобождающего от уплаты всех видов налогов с заменой их единым земельным налогом, базы исчисления, основой которой служит площадь земельного участка, умноженная на оценочную стоимость, с налоговой ставкой не выше 0,5%; России – в сфере специального льготного налогообложения с установлением единого сельскохозяйственного налога.

Необходимо использовать единообразную терминологию при определении объектов обложения по налогу на добавленную стоимость (облагаемый оборот и облагаемый импорт), предусмотреть возможность установления налоговым законодательством особенностей определения налоговой базы при реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), установить идентичный способ определения налоговой базы при импорте товаров на таможенную территорию.

Следует определить общие принципы налогообложения в странах ЕАЭС, стандарты налогообложения, утвердить основной перечень налогов, обязательных к взиманию в странах ЕАЭС, направленный на согласование налоговой

политики, стимулирующей развитие национальных экономик, включая совершенствование налогового законодательства и администрирование.

Внедрение комплексного подхода государственной поддержки аграрного сектора экономики позволит создать равные условия хозяйствования сельхозтоваропроизводителям стран ЕАЭС.

Уровень совокупной государственной поддержки достигнет: в Беларуси – 13,5%, России – 8,5%, Казахстане – 7,9%, уровень прямой государственной поддержки (желтая корзина): в Беларуси – 5,5%, России – 5%, Казахстане – 5%.

Следует отметить, что в Казахстане уровень прямой государственной поддержки не достигнет порогового уровня, предусмотренного ВТО (таблица 2).

Таблица 2 – Предлагаемая модель государственной поддержки в странах ЕАЭС

Показатель	Беларусь	Россия	Казахстан
Уровень совокупной государственной поддержки сельского хозяйства к валовой продукции, %	13,5	8,5	7,9
Уровень прямой государственной поддержки сельского хозяйства к валовой продукции, %	5,5	5,0	5,0
Уровень косвенной государственной поддержки (зеленая корзина)	8,1	3,5	2,9
Структура совокупной государственной поддержки сельского хозяйства, %	100	100	100
Уровень прямой государственной поддержки в совокупной господдержке, %	40,4	58,8	63,4
Уровень косвенной государственной поддержки в совокупной господдержке, %	59,6	41,2	36,6
Пороговый уровень государственной поддержки (желтая корзина), %	5,0	5,0	8,5

На основании Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 гг. (Указ Президента Республики Казахстан от 14 февраля 2017 года №420) уровень совокупной государственной поддержки аграрного производства возрастет к 2021 г. по сравнению с 2017 г. на 2,1%, прямой поддержки – на 1,6%, косвенной – на 0,5% (таблица 3).

Таблица 3 – Модель государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Казахстане на 2017-2021 гг.

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Уровень совокупной государственной поддержки сельского хозяйства к валовой продукции, %	9,1	9,7	10,2	10,5	11,2
Уровень прямой государственной поддержки сельского хозяйства к валовой продукции, %	4,5	5,0	5,4	5,5	6,1
Уровень косвенной государственной поддержки (зеленая корзина)	4,6	4,7	4,8	5,0	5,1
Структура совокупной государственной поддержки сельского хозяйства, %	100	100	100	100	100
Уровень прямой государственной поддержки в совокупной господдержке, %	49,0	51,5	52,9	52,3	54,5
Уровень косвенной государственной поддержки в совокупной господдержке, %	51,0	48,5	47,1	47,7	45,5
Пороговый уровень государственной поддержки (желтая корзина), %	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5

В целях повышения эффективности субсидий и максимального охвата СХТП мерами государственной поддержки будет применяться более детальное определение критериев и нормативов субсидирования. В приоритетном порядке субсидии будут направляться на поддержку производства востребованной продукции, снижение производственных затрат.

Изменения правил субсидирования в растениеводстве и переработке растениеводческой продукции позволяет стимулировать внедрение новых технологий, использовать при посеве высококачественный семенной материал, масштабно применять минеральные удобрения, средства защиты растений, приобретать высокопроизводительную сельскохозяйственную технику и оборудование, т.е. факторы, прямо влияющие на повышение урожайности, качество продукции и ее себестоимость, соответственно достижение максимального эффекта от производства, что в свою очередь обеспечит загрузку перерабатывающих мощностей, увеличит производство продукции с высокой добавленной стоимостью, ориентированной на экспорт, повысит импортозамещение по растительному маслу и сахару.

По субсидированию минеральных удобрений и пестицидов будут изменены критерии и механизмы в части перехода от установления норм субсидий в процентном выражении к абсолютному нормативу в тенге вне зависимости от страны происхождения. Кроме того, будет создана законодательная основа для субсидирования не только гербицидов, но и инсектицидов, фунгицидов, дефолиантов и других видов пестицидов. Переход к абсолютному нормативу позволит снизить риски необоснованного

повышения цен, стимулировать приобретение и расширение ассортимента применяемых удобрений и пестицидов.

В семеноводстве будет возобновлено субсидирование оригинальных и элитных семян, изменен механизм субсидирования семян первой репродукции (без минимальных норм и только по приоритетным культурам), элитных саженцев плодово-ягодных культур и винограда (приобретение вместо реализации) при продолжении субсидирования гибридов первого поколения:

- для зерновых будет исключен действующий порядок субсидирования на гектар с переходом на кредитование весенне-полевых работ АО "Аграрная кредитная корпорация" и форвардный закуп АО "НК "Продкорпорация". АО "НК "Продкорпорация" выступит в качестве оператора форвардного закупа для получения конкретного объема и перечня культур с последующей реализацией комбикормовые заводы либо на переработку;

- на кормовых культур, хлопчатника, риса и овощей защищенного грунта субсидирование на 1 гектар будет продолжено с сохранением базовых субсидий (семена, минеральные удобрения, пестициды);

- для теплиц будет изменен механизм погектарного субсидирования с применением дифференцированного подхода выплаты субсидии в зависимости от года введения в эксплуатацию теплиц и применяемых технологий;

- для стимулирования производства продукции (плоды, овощи, картофель) будет производиться субсидирование с учетом фактических объемов производства путем предоставления возможности получения субсидий через объединения в кооперативы.

В целях обеспечения сырьем и загрузки мощностей перерабатывающих предприятий будет введен новый механизм субсидирования стоимости 1 тонны маслосемян и сахарной свеклы, продолжено субсидирование стоимости услуг по подаче воды СХТП.

В целях эффективного развития растениеводства, снижения производственных затрат его продукции будет обеспечена региональная специализация производств а с привязкой к инфраструктуре переработки и сбыта продукции.

Для этого будут стимулироваться строительство инфраструктуры хранения, транспортировки, переработки и сбыта продукции, использование минеральных удобрений и пестицидов, производство семян высоких репродукций на основе кооперации. Эти меры позволят получать высокий урожай и качественную продукцию.

Техническая и технологическая модернизация семеноводства будет осуществлена через субсидирование инвестиционных затрат и создание технологической платформы по семеноводству.

Будут созданы условия для обновления техники и оборудования субъектов АПК в приоритетном порядке.

В целях обеспечения диверсификации структуры посевных площадей, роста производства комбикормов и экспорта востребованной продукции будет стимулироваться производство ячменя, овса, кукурузы на зерно.

Для загрузки предприятий по переработке масличных культур и повышение экспорта востребованной продукции предлагается увеличение производства масличных культур, в том числе подсолнечника, рапса, льна, сои, и закупа данной продукции перерабатывающими предприятиями.

В целях развития плодовоовощеводства, виноградарства за счет субсидирования инвестиционных затрат будут стимулироваться закладка плодово-ягодных культур и винограда, производство овощной продукции в межсезонье в тепличных комплексах, применение водосберегающих технологий, а также обеспечено возмещение затрат закладки и выращивания яблоневых садов сорта "Апорт", будет создана инфраструктура полного цикла производства, заготовки, хранения, переработки и реализации на основе кооперации.

В картофелеводстве необходимо принять меры, направленные на повышение качества и интенсификацию производства за счет стимулирования использования безвирусных семян картофеля, поддержки строительства картофелехранилищ.

В целях повышения объемов производства и переработки сахарной свеклы будут предприняты меры по стимулированию выращивания сахарной свеклы и ее закупа перерабатывающими предприятиями, строительству мини-заводов и реконструкции существующих сахарных заводов путем субсидирования инвестиционных затрат и внедрения водосберегающих технологий.

Поддержка рисоводства и хлопководства будет осуществляться за счет стимулирования внедрения водосберегающих технологий, использования лазерных планировщиков в рисоводстве, дополнительная поддержка - в рамках региональных программ развития территорий, кредитования и лизинга.

В целях обеспечения потребностей животноводческой отрасли в кормах будет обеспечен рост производства кормовых культур путем субсидирования производственных и инвестиционных затрат при покупке специализированной техники и оборудования.

Для породного улучшения скота, а также повышения эффективности откорма будет использован потенциал племенных быков в личных подсобных и фермерских хозяйствах. В целях снижения издержек при приобретении скота за счет частных инвестиций будет создана инфраструктура торговли скотом:

- в молочном скотоводстве в целях повышения объемов производства товарного молока будут приняты меры по созданию семейных и промышленных молочно-товарных ферм, повышению уровня механизации производства, в селекционной и племенной работе - стимулирование создания племенных репродукторов и использование качественного племенного материала;

- в овцеводстве приоритетным направлением станет производство ягнатины и тонкой шерсти;

- для производства ягнатины будут внедрены технологии круглогодичного получения и выращивания ягнят;

- в целях производства тонкой шерсти будет стимулирована селекционно-племенная работа с использованием баранов-производителей тонкорунных

пород, с учетом схемы специализации регионов, что позволит обеспечить загрузку мощностей предприятий по первичной обработке тонкой шерсти за счет развития сельской кооперации;

- в коневодстве и верблюдоводстве основной упор будет сделан на товарное производство, для этого будут созданы сельскохозяйственные кооперативы по оказанию сервисных услуг, заготовке и переработке продукции коневодства и верблюдоводства, а также продолжена программа обводнения пастбищ путем субсидирования затрат на обустройство колодцев и проведение мероприятий по улучшению пастбищ;

- в птицеводстве будут приняты меры по стимулированию производства и потребления охлажденного мяса птицы, создания семейных и промышленных птицефабрик мясного направления, также инкубаторных станций, глубокой переработки яиц, а через региональные программы будут развиваться нетрадиционные направления птицеводства (водоплавающая птица и перепела);

- для повышения эффективности производства свинины будет обеспечена доступность племенного материала и приняты меры по стимулированию модернизации существующих свиноводческих комплексов и ферм.

В целях обеспечения внутреннего рынка и использования экспортного потенциала меда в пчеловодстве будут:

- приняты меры по стимулированию модернизации материально-технической базы и селекционно-племенной работы в целях повышения продуктивности пчел;

- проработаны вопросы по созданию медоносно-кормовых конвейеров;

- актуализированы и гармонизированы нормативно-правовая и нормативно-техническая базы пчеловодства, в соответствии с международными требованиями.

Поддержка развития мараловодства, козоводства и кролиководства будет осуществляться в рамках региональных программ развития территорий и кредитования личных подсобных и фермерских хозяйств.

В целях повышения продуктивности сельскохозяйственных животных и птиц будут приняты меры по созданию прочной кормовой базы, тесно связанной с зональными природно-климатическими условиями, к которым должна быть адаптирована структура животноводства данной местности, для этого будут:

- разработан страновой кормовой баланс и обновлены базовые рационы кормления сельскохозяйственных животных в региональном аспекте, с учетом природно-климатических особенностей, а также определены оптимальная структура размещения посевов кормовых культур и перспективные кормовые и пастбищные культуры с оптимальной агротехникой;

- приняты меры по вовлечению в оборот залежных и бросовых земель путем стимулирования коренного и поверхностного улучшения естественных пастбищ, ограждения пастбищ и восстановления оросительных систем; приняты меры по повышению эффективности способов заготовки и хранения кормов.

В рамках развития кормопроизводства и семеноводства будет разработан и реализован механизм обеспечения загруженности комбикормовых предприятий и стимулирования использования комбикормов.

Также, производство продуктов питания как приоритетный сектор будет обеспечено системными и адресными мерами государственной поддержки в рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития РК на 2015-2019 годы, включая привлечение иностранных инвесторов и продвижение экспорта.

Программы субсидирования в животноводстве направлены на удешевление стоимости приобретенных племенных животных, затрат на ведение селекционно-племенной работы, искусственное осеменение сельскохозяйственных животных, удешевление стоимости производства продукции животноводства, на удешевление стоимости откорма бычков, производства ягнятины, свинины, конины, верблюжатины, мяса птицы (бройлер, индейка, мясо водоплавающей птицы), пищевое яйцо (куриное и перепелиное яйцо), молока (коровье, кобылье, верблюжье, козье), тонкорунной и полутонкорунной шерсти; удешевление стоимости комбикормов произведенных комбикормовыми заводами и реализованных сельскохозяйственным производственным кооперативам.

Субсидии выплачиваются за голову маточного поголовья крупного рогатого скота, вовлеченного в селекционную и племенную работу по базовому нормативу и за голову маточного поголовья крупного рогатого скота при получении приплода по дополнительному нормативу; за голову маточного поголовья овец, коз, маралов и за пчелосемью, вовлеченного в селекционную и племенную работу; за голову приобретенного племенного животного и единицу приобретенной племенной птицеводческой продукции; за голову искусственно осемененного маточного поголовья крупного рогатого скота и овец; за голову племенного быка-производителя, используемого в воспроизводстве стада; за голову бычка и ягненка, реализованного на убой или переработанной на убойных площадках (пунктах) и (или) предприятиях (цехах) переработки, имеющих учетные номера; за килограмм молока, мяса птицы, свинины, конины и верблюжатины и тонкой и полутонкой шерсти, реализованной или переработанной на убойных площадках (пунктах) и (или) предприятиях (цехах) переработки, имеющих учетные номера; за единицу реализованного пищевого яйца; за тонну реализованного комбикорма.

В целях обеспечения прозрачности получения субсидий птицефабриками за реализованный объем птицеводческой продукции заявки на получение субсидий направляются в объединение юридических лиц «Союз птицеводов Казахстана», перечень откормочных площадок от 1000 скотомест определяется на основании заключения специальной комиссии «Мясной союз Казахстана», свиноводческих предприятий – «Союз свиноводческих хозяйств Казахстана».

В 2017 году бюджетные субсидии выделяются в мясном скотоводстве на селекционную и племенную работу за голову товарного маточного поголовья: базовый норматив 10 тыс. тенге, дополнительно – по выходу приплода от 80% – 8 тыс. тенге, от 70% – 6 тыс. тенге; племенное маточное поголовье за голову –

10 тыс. тенге, дополнительно за выход приплода от 80% – 20 тыс. тенге, от 70% – 15 тыс. тенге.

Приобретение племенного крупного рогатого скота у отечественных хозяйств репродукторов (субсидируется, но не более 50% стоимости приобретения) за голову – 150 тыс. тенге.

Удешевление затрат откорма бычков за голову от 3000 голов фактического откорма 45 тыс. тенге, от 2500 голов – 40 тыс. тенге, от 2000 голов – 35 тыс. тенге, от 1500 голов – 30 тыс. тенге, от 1000 голов – 25 тыс. тенге, от 100 голов – 20 тыс. тенге, сельхозкооперативы с убойным пунктом – 20 тыс. тенге.

В молочном и мясо-молочном скотоводстве за ведение селекционно-племенной работы базовый норматив за голову маточного поголовья определен – 10 тыс. тенге, дополнительный норматив за выход приплода от 80% – 20 тыс. тенге, от 70% – 15 тыс. тенге; приобретение 1 головы племенного крупного рогатого скота отечественных хозяйств-репродукторов – 170 тыс. тенге, импортированный племенной крупный рогатый скот – из стран Австралии, США, Канады – 225 тыс. тенге; Европы и СНГ – 150 тыс. тенге (но не более 50% от стоимости его приобретения).

На удешевление стоимости производства молока за 1 кг с фуражным поголовьем от 400 голов – 25 тенге и от 50 голов – 15 тенге, производственные кооперативы с молокоприемными пунктами – 10 тенге.

На содержание племенных быков-производителей мясных, молочных и мясо-молочных пород – 100 тыс. тенге, приобретение племенного суточного молодняка мясного направления родительской/прародительской формы у отечественных и зарубежных племенных репродукторов за голову птицы – 400 тенге, племенное яйцо – 200 тенге.

На удешевление стоимости производства мяса птицы (бройлеров) за 1 кг тенге при производстве от 15 тыс. тонн в год – 80 тенге, от 10 тыс. тонн – 70 тенге, от 5 тыс. тонн – 60 тенге, от 1 тыс. тонн – 50 тенге, индейка – 200 тенге, водоплавающей птицы и бройлер – 40 тенге.

Приобретение племенного суточного молодняка яичного направления родительской/прародительской формы у отечественных и зарубежных племенных репродукторов за 1 голову – 150 тенге, инкубационного яйца за 1 шт. – 100 тенге.

На удешевление стоимости производства пищевого яйца за штуку – от 200 млн штук – 3 тенге, от 150 млн штук – 2,7 тенге, от 100 млн штук – 2,5 тенге, от 50 млн. штук – 2,2 тенге, от 20 млн штук – 2 тенге.

Субсидирование приобретение импортных племенных свиней за 1 голову – 75 тыс. тенге (не более 50% от стоимости приобретения); производства свинины за 1 кг при откорме 3000 голов – 100 тенге; при откорме от 2000 голов – 85 тенге, при откорме от 1000 голов – 70 тенге, при откорме от 500 голов – 55 тенге.

Ведение селекционно-племенной работы овец: субсидии на 1 гол. племенных овец – 2,5 тыс. тг, товарных овец – 1,5 тыс. тг, приобретение племенных овец ярки до года за голову 8 тыс. тг, баранов производителей до года за 1 голову – 20,0 ты. тенге; удешевление стоимости производства

ягнатины – 1,5 тыс. тг за 1 голову; удешевление стоимости реализованной на переработку тонкой и полутонкой шерсти за 1 кг качество шерсти 64 мкр. – 150 тенге, качество шерсти 56 мкр. – 100 тенге.

Субсидии на приобретение племенных жеребцов, верблюдов за 1 голову – 100 тыс. тенге (не более 50% стоимости); тенге.

Удешевление стоимости комбикормов, реализуемых заводами для сельскохозяйственных производственных кооперативов, занимающихся производством животноводческой продукции – 20 тыс. тенге за тонну.

Кроме того, будет оказана помощь в заключении договоров поставки с перерабатывающими предприятиями, составлении бизнес планов и обеспечении сбора документов на получение кредита, поддержка со стороны ветеринарных служб по обеспечению безопасной эпизоотической ситуации в кооперативах.

В рамках государственной поддержки кооперативов по заготовке и первичной переработке сельскохозяйственной продукции, оказанию сервисных и кредитных услуг будут приняты меры поддержки финансового и нефинансового характера.

Финансовые меры поддержки - лизинг сельскохозяйственной техники и оборудования, инвестиционное субсидирование затрат по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования, субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании субъектов АПК, лизинге сельскохозяйственной техники и животных, технологического оборудования, субсидирование затрат ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов на проведение внутреннего аудита кооперативов, а также упрощение процедур предоставления кредитов и лизинга по условиям дочерних компаний АО "НУХ "КазАгро" с погашением первоначального платежа (софинансирования) по кредиту за счет инвестиционных субсидий и предоставления кредитов для последующего кредитования своих членов.

Финансовое оздоровление субъектов АПК будет осуществляться по ранее принятым обязательствам. Кроме того, будут внесены изменения в Правила субсидирования процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках финансового оздоровления субъектов АПК в части установления требований к исполнению плана финансового оздоровления. Субъекты АПК, допустившие просрочку по платежам свыше 90 календарных дней, будут незамедлительно исключены из программы финансового оздоровления.

Практика показала, что субсидирование ставок вознаграждения по кредитам и лизингу, за исключением кредитов на пополнение оборотных средств, не привело к резкому притоку инвестиций из банковского сектора.

Субсидирование ставки вознаграждения по кредитам и лизингу, за исключением кредитов на пополнение оборотных средств, будет осуществляться только по договорам займа, уже включенным в Программу "Агробизнес - 2017" в 2014 - 2016 годах. Использование кредитных ресурсов, в том числе и на цели пополнения оборотных средств и лизинга, будет возможно через дочерние организации АО "НУХ "КазАгро", кредитные товарищества и

кооперативы, микрофинансовые организации, а также программы поддержки, реализуемые АО "Фонд развития предпринимательства "Даму".

В этой связи, начиная с 2017 года будет осуществлен переход от субсидирования ставок вознаграждения по кредитам и лизингу со сроками кредитования 2 и более лет, за исключением кредитов на пополнение оборотных средств, к субсидированию инвестиционных затрат субъектов АПК с сохранением субсидирования ставки вознаграждения по кредитам на пополнение оборотных средств со сроком кредитования до одного года. При этом высвобождаемые средства будут направляться на инвестиционное субсидирование, что позволит удовлетворить потребность инвесторов - субъектов АПК.

При этом будет установлена обязательная норма для субъекта АПК, участвующего в инвестиционном субсидировании, в первоочередном порядке погашать основной долг по кредиту/лизингу техники и технологического оборудования, а также будут ужесточены Правила субсидирования в части незамедлительного прекращения субсидирования ставок вознаграждения в случаях допущения субъектами АПК просроченной задолженности более 90 календарных дней.

Субсидирование инвестиционных затрат будет ориентировано на предоставление наиболее эффективной и востребованной меры государственной поддержки, направленной на удешевление инвестиционных затрат и снижение сроков окупаемости инвестиционных проектов.

Реализация программы инвестиционного субсидирования будет основана на разработке новых Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом АПК, при инвестиционных вложениях, предусматривающей:

- пересмотр приоритетности в пользу субсидирования сельскохозяйственных кооперативов, реализующих проекты по молокоприемным пунктам, убойным пунктам, пунктам приема и хранения плодов, овощей и картофеля, птицеводству, миникомбикормовым заводам, СЗЦ, приобретению сельскохозяйственной техники и др. с целью большего охвата средних и мелких СХТП;

- исключение субсидирования ретроспективных инвестиционных проектов (реализованных до 1 января 2016 года);

- внедрение обязательного согласования субсидирования крупных инвестиционных проектов по созданию новых и расширению действующих производственных мощностей с МСХ в целях эффективной реализации отраслевой политики, эффективного распределения бюджетных средств;

- внедрение новых технологических критериев при субсидировании инвестиционных проектов по созданию, предусматривающих проверку проекта на предмет целесообразности и окупаемости создания или расширения мощностей (географическое расположение, логистика, наличие спроса на производимую продукцию, наличие рядом дешевых источников энергии, соблюдение требований ветеринарной/фитосанитарной безопасности, доступность сырья и рынков сбыта, внедрение инноваций и др.);

- снижение пороговых критериев по наличию пашни/поголовья для более широкого охвата субсидированием мелких и средних СХТП;

- дифференциацию максимальной допустимой стоимости по субсидируемой технике и оборудованию с целью экономии бюджетных средств;

- пересмотр решений комиссий по одобренным, но не обеспеченным бюджетными средствами проектам, на их соответствие положениям настоящей Программы.

Для дальнейшего развития системы заготовительных организаций и сельскохозяйственной кооперации будут приняты меры по внесению изменений в Закон РК "О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий", а также Правила субсидирования заготовительным организациям в сфере агропромышленного комплекса суммы налога на добавленную стоимость, уплаченного в бюджет, в пределах исчисленного налога на добавленную стоимость, в части:

- исключения из учета субсидии при определении доли совокупного годового дохода от реализации сельскохозяйственной продукции;

- снижения для сельскохозяйственных кооперативов условий о необходимости наличия ежегодных доходов от заготовительной деятельности с 90 до 50%.

- дополнения перечня сельскохозяйственной продукции, подлежащей субсидированию.

Реализация вышеперечисленных изменений позволит заготовительным организациям и сельскохозяйственным кооперативам избежать отвлечения оборотных средств на длительный период времени, будет способствовать развитию перерабатывающей промышленности, заинтересованности ЛПХ и К(Ф)Х в росте производства и реализации собственной продукции, а также импортозамещению сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

В связи с низкой заинтересованностью страховых компаний и гарантов в участии в субсидировании в рамках гарантирования и страхования займов будет внедрен инструмент гарантирования займов финансовых организаций через АО "КазАгроГарант". Гарантия будет предоставляться на основе субсидиарной ответственности гаранта с возмещением расходов гаранта из средств РБ.

Совершенствование системы кредитования и гарантирования обязательств.

Основные меры совершенствования системы кредитования и гарантирования обязательств будут направлены, в первую очередь, на расширение охвата клиентов, вовлечение мелких и средних хозяйств, кооперативов а также планируются:

- последовательная переориентация деятельности АО "НУХ "КазАгро" от реализации инструментов прямой поддержки СХТП к реализации комплексных мер по повышению доступности финансирования в сельской местности;

- привлечение средств с рынков капитала для фондирования частных финансовых институтов, в частности, кредитных товариществ и сельскохозяйственных кооперативов для последующего кредитования субъектов АПК;

- создание саморегулируемых организации, кредитных товариществ и кооперативов с функцией разработки стандартов и правил деятельности, осуществления контрольно-надзорных функций за деятельностью кредитных товариществ;

- в целях предоставления возможности СХТП реализовать урожай в период сезона более высоких цен будет пересмотрен механизм бюджетного финансирования весенне-полевых и уборочных работ;

- проведение работ по расширению и развитию сети кредитных товариществ и кооперативов, а также включению приема депозитов в перечень операций, осуществляемых кредитными товариществами;

- АО "КазАгроГарант" будет предоставлять гарантии по займам финансовых организаций. Также АО "КазАгроГарант" будет участвовать в системе страхования в растениеводстве и животноводстве.

Данные изменения позволят системе кредитной кооперации вовлечь средства сельского населения для решения задач развития АПК, снизить зависимость кредитных товариществ от государственной финансовой поддержки, увеличить доступ к кредитным ресурсам широких слоев сельского населения.

Ежегодно для субсидирования ставок вознаграждения требуется порядка 20 млрд тенге, что составит 164,3 млрд тенге до 2024 года.

По видам деятельности основная доля суммы оздоравливаемой задолженности приходится на растениеводческую отрасль 73%, животноводство - 2%, переработку сельскохозяйственной продукции - 3% и прочие виды деятельности - 22%. От общей суммы одобренной к оздоровлению задолженности 72% или 376,4 млрд тенге приходятся на займы крупных агрохолдингов.

В рамках субсидирования страхования и гарантирования займов субъектов АПК субсидируется тарифная ставка страховой компании или гаранта.

Следует отметить, что экспорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия не субсидируется.

Таким образом, на развитие сельскохозяйственного производства Казахстана за 2017-2021 гг. будет направлено 1 692 млрд, тенге субсидий из республиканского и местных бюджетов. В структуре объемов субсидирования удельный вес субсидирование продукции растениеводства на проведение весенне-полевых и уборочных работ, прежде всего, зерновых и зернобобовых культур – 6,1%, субсидирование стоимости затрат на возделывание овощей защищенного грунта – 0,7%, на выращивание многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда – 0,1%, минеральных удобрений всех возделываемых сельхозкультур – 4,3%, субсидирование семеноводства – 1,8%, приобретение пестицидов, биопрепаратов (биоагентов) – 7,8%, кредитование на

проведение весенне-полевых и уборочных работ всех возделываемых культур – 18,6%.

Общий объем субсидирования по возделыванию сельскохозяйственных культур достигнет 40,2%, стоимости затрат на развитие животноводства и его качества – 24,1%, стоимости продукции, сданной на переработку (маслосемена, сахарную свеклу – 4,1%, на закладку сырья для производства сухого молока, сливочного масла и сыров – 0,9%), субсидирование процентной ставки по кредитам лизинговых обязательств, направленных по финансовому оздоровлению субъектами АПК, одобренных в 2013-2015 годы – 6,2%, субсидирование по возмещению части расходов, понесенных субъектами АПК при инвестиционных вложениях – 14,7% (таблица 2).

Такой подход в государственной финансовой поддержке, как показывают расчеты, повысит производительность труда в сельском хозяйстве в 2021 г. по сравнению с 2015 годом на 39%, объемы валовой продукции – на 34,5%, инвестиции в основной капитал – в 2,7 раза, инвестиции в основной капитал в производстве продуктов питания – в 2,2 раза. При этом сальдо экспорт-импорт должен сократиться до 269 млн. долл., в 2015 г. – 1 300 млн. долл. экспорт возрастет с 87 млн. долл. в 2017 г. до 660 млн. долл. в 2021 г, импорт сокращается на 672 млн долл.

4 ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЕДИНОГО АГРАРНОГО РЫНКА

Экспортная оценка позволяет прогнозировать потенциальные потоки вывоза (экспорт) и ввоза (импорт) отдельных видов и групп сельхозпродукции и продовольствия в странах ЕАЭС.

Армения – импорт: зерно, растительное масло, сахар, мясо (отдельные виды); экспорт: плоды и фрукты. Беларусь – импорт: зерно; экспорт: молочная продукция, мясная продукция, картофель, сахар. Казахстан – импорт: молочная продукция, растительное масло, сахар; экспорт: зерно, мясная продукция, плоды. Кыргызстан – импорт: зерно, растительное масло, сахар; экспорт: плоды и фрукты. Россия – импорт: плоды и фрукты, молочная продукция, мясная продукция; экспорт: зерно.

При оценке роста товарооборота сельскохозяйственной продукции и продовольствия необходимо учитывать сложившиеся и необходимые объемы производства продукции сельского хозяйства для обеспечения потребления пищевых продуктов населением в размере рациональных норм для полноценного и здорового питания, а также сложившейся объем взаимной торговли продовольствия товарами.

Рост объемов международной торговли продовольственными товарами и сырьем как источника продовольствия, с учетом национальной продовольственной безопасности, связан с наличием, доступностью, использованием и стабильностью продовольствия. Наличие: специализация приводит к увеличению производства продовольствия, что обеспечит повышение производительности за счет привлечения инвестиций на внедрение

прогрессивных технологий. Доступность: возрастает доходность в результате расширения доступа экспортных поставок на рынки: выгоды от свободной торговли (рост экспорта и приток иностранных инвестиций). Использование: повышение безопасности и качества пищевых продуктов при применении экспортерами современных национальных систем контроля и международных стандартов. Стабильность: мировые рынки менее подвержены политическим изменениям и погодным условиям.

Значительный дисбаланс производства продовольствия и потребности в нем населения в той или иной степени затрагивает практически все страны. Если его не устранить, то для многих стран потеря продовольственной безопасности становится негативным воздействием. В странах ЕАЭС испытывается дефицит отдельных видов продовольствия, восполняемого импортом.

Уровень физической доступности нормативного рациона питания (отношение фактической энергетической ценности рациона питания населения к норме) в Беларуси находится на уровне 132%, в среднем по группе развитых стран – 136, в Республике Армения – 120, Республике Казахстан – 137, Кыргызской Республике – 122, Российской Федерации – 136%.

Уровень стабильности сельскохозяйственного производства в Беларуси оценивается как 69,4%, России – 46,4 и Казахстане – 2%.

Недостатком продовольственной безопасности Беларуси являются высокий уровень расходов на питание, недостаточный уровень государственных затрат на сельскохозяйственные исследования и разработки, отсутствие опубликованной национальной стратегии повышения качества питания; в России признаны зависимость от внешней продовольственной помощи; в Казахстане нестабильность сельскохозяйственного производства.

Основным целевым ориентиром национальных концепций является ориентация на самообеспечение продовольствием (физическая достаточность и экономическая доступность), который основывается на программно-целевом методе формирования продовольственных ресурсов, приоритете в обеспечении продовольственной безопасности за счет отечественного производства, регулируемом мониторинге состояния продовольственной безопасности, государственной поддержке производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечении равной конкурентной среды для всех участников агропродовольственного рынка.

Основными направлениями стран ЕАЭС должны стать: поддержание стабильного обеспечения населения отечественными продовольственными товарами; защита экономических интересов национальных производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на внутреннем и внешнем агропродовольственных рынках; развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса; устойчивое развитие сельских территорий; совершенствование системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для сельского хозяйства.

В Беларуси приоритетным направлением в обеспечении продовольственной безопасности являются эффективные агропромышленное производство и экспортный потенциал.

Основная цель согласованной агропромышленной политики в АПК стран ЕАЭС - эффективная реализация их ресурсного потенциала для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, наращивания экспорта. Для этого необходимо решить следующие задачи: сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок; унификация требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и т.д.

Согласованная агропромышленная политика будет осуществляться на основе принципов равенства и учета интересов всех государств-членов ЕАЭС, взаимной выгоды в торговле, удовлетворения внутреннего спроса. Для этого необходимо внедрять механизмы межгосударственного взаимодействия по следующим основным направлениям: прогнозирование, государственная поддержка, регулирование общего аграрного рынка.

Индикаторы физической доступности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия должны быть не менее 5,0–7,0%, уровень устойчивости производства основных видов продовольствия и сырья – не менее 80%, уровень рентабельности сельскохозяйственного производства – не менее 40%, динамика инвестиции в основной капитал – 10%, доля инвестиций в сельское хозяйство в объеме валовой продукции – не менее 20%.

Индикаторы экономической доступности продовольствия: доля затрат на продовольствие в расходах – не более 35%, темп роста реальных денежных доходов населения – не менее 1%, темп роста покупательной способности денежных доходов населения – не менее 1%, доля дохода сельского населения ниже прожиточного минимума в общей численности – не более 10%, удельный вес импорта в объеме внутреннего потребления – не более 20% и т.д.

Индикаторами уровня и качества питания населения должно стать (пороговое значение не менее 3000 ккал) потребление пищевых продуктов на 1 чел. в год, кг: хлебопродукты – 105, молоко и молокопродукты – 393, мясо и мясопродукты – 80, рыба и рыбопродукты -18, масло растительное – 13, яйцо – 294 (штук), картофель – 170, овощи и бахчевые – 124, фрукты и ягоды – 78, сахар– 33.

Параметры потребления продуктов питания населения необходимы для объективного планирования и прогнозирования объемов, структуры производства и экспортно-импортных поставок продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на внутреннем и внешнем продовольственных рынках.

Показатели производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в странах ЕАЭС показывают, что дифференцированный уровень устойчивости сельскохозяйственного

производства является источником внутренней нестабильности и дефицита ресурсов на внутреннем рынке; государства могут посредством согласованных механизмов формирования страховых и резервных продовольственных фондов взаимно стабилизировать конъюнктуру продуктовых рынков.

Общий аграрный рынок - это одно из направлений отраслевой межгосударственной интеграции, основной целью которого является развитие производства и взаимной торговли агропродовольственной продукцией, отвечающей требованиям качества; наращивание экспорта в торговле с третьими странами при условии полноценного обеспечения внутреннего рынка качественным, доступным и разнообразным продовольствием и сырьем, диверсификации экспорта и расширения географии поставок, развитие товаропроводящей и экспортной инфраструктуры.

В перспективе следует перейти на среднесрочную и долгосрочную перспективу, с учетом специализации и объемов производства сельскохозяйственной продукции, формирования необходимой производственной инфраструктуры.

Методология прогнозов оценки перспектив развития общего рынка продукции АПК ЕАЭС позволяет проводить комплексную оценку состояния, оценить их конкурентный потенциал и перспективы участия на мировом агропромышленном рынке. Это даст возможность сформировать базы данных информации и регулирования баланса между спросом и предложением, формирует информационно-аналитическую систему обеспечения принятия управленческих решений, позволяет осуществлять продвижение сельхозпродукции на общем рынке и за его пределами.

Регулирование единого аграрного рынка должна предусмотреть стимулы и факторы повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, обеспечения равных условий во взаимной торговле, транспарентного образования и инвестиционной привлекательности через сближение законодательной и информационной составляющей стран ЕАЭС.

Препятствием к формированию аграрного рынка являются проблемы развития национальных промышленных комплексов. В сельском хозяйстве Армении сдерживающие факторы развития - неэффективное использование земельных ресурсов – около 33% пахотных земель не используются по назначению; низкий уровень интенсификации сельского хозяйства (низкая урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животных. Практически не используются минеральные удобрения, средства защиты растений, истек срок службы сельхозтехники, недостаточная кормовая база, не отрегулированы сферы безопасности и стандартизации продуктов питания ит.д.

Организационно-экономический механизм развития АПК Беларуси имеет следующие недостатки: диспаритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию; значительная доля выделяемых средств расходуется на поддержку банковской системы (погашение процентов по кредитам); сверхнормативная себестоимость сельскохозяйственного производства; просроченная задолженность перед кредитующими организациями и государством.

Для Казахстана основными проблемами аграрного механизма являются: низкая роль государства в управлении производственными процессами (доля государства в объеме производства валовой продукции составил 24%, Беларуси – 74%, России – 48%); высокая закредитованность сельхозтоваропроизводителей; недостаточная конкурентоспособность сельхозпродукции по ценовой характеристике – средняя цена реализации основных видов продовольственных товаров выше цены России, Беларуси; низкий объем экспертно-ориентированной продукции (кроме зерна) и невысокое качество продукции.

Для реализации мероприятий на долгосрочную перспективу необходимо выравнять уровни субсидирования и налогообложения, унифицировать требования, связанные с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия, обеспечить равные условия доступа на общий аграрный рынок странам ЕАЭС, создать общую биржевую торговую площадку на основе обращения производимых инструментов (фьючерсов, опционов) на сельскохозяйственную продукцию на основе унификации нормативно-правовой базы функционирования биржевой инфраструктуры.

Для развития диверсификации аграрного сектора необходимо снизить долю доминирующей товарной группы в агропродовольственном экспорте стран ЕАЭС, расширить согласованную политику в отношении экспорта переработанной зерновой продукции, снизить долю сырья в экспорте (для России и Казахстана до 45%, Армении, Беларуси и Кыргызстана – до 30%).

Целесообразно формирование специализированного агентства ЕАЭС по продвижению сельскохозяйственной продукции и продовольствия на внешние рынки, обеспечивающие:

- содействие кооперации производителей и экспортеров стран ЕАЭС, создание единого информационного портала в содействии экспортерам;
- создание условий для обеспечения качества продукции производимой и экспортируемой из стран ЕАЭС, соответствующего стандартам качества, принятым в странах с развитым сельским хозяйством;
- страхование экспортных поставок и использование программ экспортного кредитования, в том числе предоставление гарантий;
- разработка экспортной торговой марки (бренда, логотипа) агропродовольственной продукции, произведенной в ЕАЭС.

При разработке совместных программ необходимо учитывать основные тенденции развития мировой экономики и экономики отдельных регионов.

Страны ЕАЭС обладают огромным потенциалом для того, чтобы стать одним из наиболее крупных экспортеров агропродовольственной продукции в мире. Необходимо принять совместные меры по увеличению объемов производства агропродовольственной продукции в целях удовлетворения потребностей общего аграрного рынка и торговли с третьими странами.

Аграрный экспорт стран ЕАЭС характеризуется низкой степенью диверсификации. Экспорт зерна занимает в нем основную долю, при этом импорт переработанной сельхозпродукции (мясомолочная, растительное масло и др.) составляет более половины всего объема импорта аграрной продукции из третьих стран.

В целях развития экспорта стран ЕАЭС, как источника их благосостояния, необходимо разработать и принять комплекс мер и согласованных действий по развитию экспортного потенциала, в том числе переработанной и диверсифицированной продукции.

Агропродовольственный экспорт Казахстана увеличился за счет роста экспорта зерна и муки, семян масличных культур. Доля сырья в экспорте сырья в 2015 г. занимала 56%.

Продуктово-специфическая поддержка – это поддержка производства отдельных продуктов (молока, говядины, свинины, птицы и др.).

Продуктово-неспецифическая поддержка – это субсидии общего характера (на горюче-смазочные материалы, льготы на электроэнергию, льготные кредиты и др. субсидии на племенное животноводства, элитное семеноводство, комбикорма).

С учетом этого одним из важнейших направлений должно стать постепенное увеличение абсолютных объемов «зеленого ящика», а также повышение его удельного веса в общем объеме поддержки сельского хозяйства.

Одновременно требуется диверсификация поддержки «зеленой корзины», в частности:

- инвестиционная помощь, продовольственная помощь, поддержка неблагоприятных регионов, внутренняя продовольственная помощь, экологические программы);

- поддержка факторов производства;

- пилотная проверка программ поддержки доходов, страхования доходов;

- расширение поддержки инновационных направлений (органическое сельское хозяйство);

- совершенствование процедур предоставления поддержки (уменьшение административной составляющей, обеспечение большего автоматизма в решении вопросов предоставления поддержки).

Объединительными факторами экономических интересов создания кластера могут стать: проведение единой ценовой политики на товарном рынке; расширение объемов производства товаров и услуг его участниками; проведение единой маркетинговой политики; внедрение инновационных технологий в результате интеграции производства и переработки продукции ее на товарных рынках. Формирования получают преимущества в доступе к новым технологиям, методам работы и возможностям осуществления реализации произведенной продукции.

Модель формирования кластерной экономической интеграции предусматривает многократное ускорение взаимного торгового оборота за счет снижения административных барьеров, снижения звенности торговли и применения электронных торгов; создание самостоятельных институтов и механизмов наднационального экономического регулирования движения товарных, финансовых и миграционных потоков; создание взаимовыгодных хозяйственных, коммерческих и финансовых связей в рамках интеграции отдельных производств и видов деятельности, слияний и партнерства,

базирующихся на единой технологической цепочке, что порождает полную взаимозависимость друг от друга.

Для формирования эффектов необходимо применять поэтапные концепции кластерной экономической интеграции. Первый этап основан на базе действующего общего рынка, который предполагает степень создания и развития институтов и механизмов расширения взаимной торговли, беспрепятственного движения капиталов и технологий, включает следующие стратегические направления: создание и развитие единой таможенной территорий с широко разветвленной сетью высокотехнологичных торговых центров.

Создание нескольких крупных универсальных торговых центров, имеющих прямую электронную связь с поставщиками и покупателями продукции системы электронных торгов, товарной и сырьевой бирже, торговых домов с автоматизированной системой сведения покупателей и продавцов, аукционов и торгов, предоставляющих собой смешанную систему срочных торгов и фьючерсных сделок.

В качестве первого уровня межгосударственной кооперации может создание торгов логистических корпорации по продвижению сельскохозяйственной продукции и продуктов питания. Для этого необходимо выполнить следующие мероприятия: создать логистические схемы и комплексы; обеспечить снижение транзакционных издержек, расходов по транспортировке и хранению, участие национальных предприятий в государственных закупках агропродовольственных товаров, взаимодействие с потенциальными покупателями и другими структурами.

Необходимо создание Агентства по инновационному развитию АПК стран ЕАЭС на основе документов по развитию селекционной и технологической базы. Данная структура будет способствовать решению проблем существующего механизма привлечения иностранных инвестиций и организации совместных предприятий. Целью Агентства является обеспечение притока капитала в АПК посредством решения следующих вопросов: повышение информационного обеспечения иностранных инвесторов о потенциальных возможностях инвестирования; совершенствование процедуры оформления иностранных инвестиций, формирование механизма инвестиционных льгот и стимулирования внедрения инновационных технологии и техники в АПК, системы страхования от экономического риска в АПК.

Для устранения вмешательства государственных органов в деятельность коммерческих организации и индивидуальных предпринимателей, упразднения административных барьеров предусматривается разработка единой системы сельскохозяйственных дотаций и выравнивания условия конкуренции.

Второй уровень интеграции требует более высокой степени взаимного проникновения экономических систем стран ЕАЭС. Базовым элементом станет единый товарный, финансовый рынок, рынок капиталов, трудовых ресурсов и т.д.

Его основные этапы – формирование единого технологического кластера по внешнеторговой специализации с кредитным и банковским сопровождением; создание единых торгово-производственных

технологических кластеров, основой которых станет передовая технология производства конкурентоспособных продуктов, пользующаяся спросом на мировом рынке.

Необходимо сформировать эффективные комплексы горизонтального и вертикального типов, интегрированные в экспортоориентированные и импортозамещающие кластеры, нацеленные на насыщение аграрного рынка качественной продукцией. Достижение этой цели: создание совместных продовольственных компаний, занимающихся продвижением продукции на рынках ЕАЭС и третьих стран.

Для устойчивого и бесперебойного обеспечения перерабатывающих предприятия сырьем следует создать зоны специализированного производства овощей для переработки, что позволит увеличить объем выработки овощных консервов, уменьшить импорт на внутреннем рынке ЕАЭС.

Для эффективного развития товарной зоны и экспортного потенциала необходимо на рынках ЕАЭС использовать преимущества межгосударственной кооперации.

Для этого требуется создание сельскохозяйственной товарной биржи. Механизм ее действия даст возможность производителям стран ЕАЭС определить объемы спроса и продвижения сельскохозяйственной продукции.

Обеспечение коллективной продовольственной безопасности стран ЕАЭС – комплексная проблема. Поскольку все страны имеют разный уровень развития экономики, необходим глубокий анализ ситуации по продовольственному обеспечению населения.

При этом возможны положительные факторы: в краткосрочной перспективе (торговля ведет к росту импорта, что позитивно сказывается на разнообразии имеющихся в наличии пищевых продуктов); в среднесрочной и долгосрочной перспективе повышение эффективности в результате специализации приведет к увеличению производства продовольствия, стимулированию конкуренции с зарубежными странами. В среднесрочной и долгосрочной перспективе возрастает доступность в результате расширения доступа экспортных товаров на рынке, макроэкономические выгоды от свободной торговли, такие как рост экспорта и приток прямых инвестиции.

Целенаправленная экспортная политика включает: конкурентоспособность продукции, содействие продвижению продукции, формирование инфраструктуры рынка, обеспечение внутренних потребностей (физическая, экономическая доступность), качество и безопасность продукции; повышение доходов сельского населения (содействие сбыту продукции и сервисному обслуживанию, доступность государственной поддержки, развитие несельскохозяйственных видов бизнеса на селе).

В перспективе устойчивость и эффективность развития единого аграрного рынка продовольственными товарами внутри ЕАЭС и национальных агропродовольственных рынков должны определяться количеством, качеством и видовым ассортиментом, наличием их товарных ресурсов, уровнем цен, платежеспособным спросом населения и возможностью его удовлетворения за счет отечественного производства, конъюнктуры мирового агропродо-

вольственного рынка и ряда других факторов внутреннего и внешнего характера.

Масштабность, интенсивность и стабильность торговли продовольственными товарами характеризуются уровнем развития, совпадением экономических и других интересов отдельных стран, рациональностью взаимоотношений третьих стран.

Наибольший эффект возможен в случае, если увеличивается производство и экспорт продовольственных товаров, наиболее эффективных в местных условиях, и импорт дефицитных видов товаров, которые в ряде внутренних и внешних условий нельзя полностью удовлетворить за счет собственного производства.

Для формирования развитого агропродовольственного рынка, взаимной торговли продовольственными товарами необходимо разработать стратегию и общую схему территориально-отраслевого разделения труда ЕАЭС, с учетом природно-экономических особенностей. Одновременно создать общую товаропроводящую систему беспрепятственного продвижения продовольственной продукции (снижение совокупных издержек). При этом необходимо выделить приоритетные виды продовольствия и основные совместные мероприятия в производстве и сбыте на наднациональном агропродовольственном рынке, создать крупномасштабные специализированные зоны, межрегиональные и межгосударственные агропромышленные организаций, использовать совместные инновационно-инвестиционные проекты. Для этого необходимо разработать и внедрять эффективные и экономические механизмы, способствующие обеспечению сбалансированности развития национальных агропродовольственных рынков и формированию скоординированных экспортных потоков для предотвращения существенных экономических потерь.

Совершенствование организационно-экономического механизма (комплексная взаимоувязанная система организационных, экономических и нормативно-правовых мер) агропродовольственного рынка на наднациональном уровне позволит изменить торговые отношения.

Объем взаимной (странах ЕАЭС) и внешней торговли основными видами продовольственных товаров в Казахстане прогнозируется в 2030 г. достигнет 130 тыс. тонн зерна, импорт внешней торговли – 10 тыс. тонн, вывоз – 10 тыс. тонн, а экспорт – 4690 тыс. тонн (по сравнению с 2015 г. увеличится на 19%), вывоз в страны ЕАЭС – 700 тыс. тонн (по сравнению с 2015 г. на 52%); по овощам вывоз достигнет до 40 тыс. тонн и увеличится по сравнению с 2015 г. на 48%; импорт достигнет 57 тыс. тонн и сократится в 11 раз; при внешней торговле вывоз достигнет 350 тыс. тонн и возрастет в 88 раз; экспорт внешней торговле достигнет 50 тыс. тонн и сократится – на 20%; плоды и ягоды ввоз в страны ЕАЭС достигнет 100 тыс. тонн и увеличится на 6,3%, импорт достигнет 791 тыс. тонн и сократится на 22%, внешней торговле – 100 тыс. тонн и увеличится на 22%; экспорт 2 тыс. тонн; мясо и мясопродукты ввоз в страны ЕАЭС достигнет 100 тыс. тонн и увеличится на 31%, импорт внешней торговли – 100 тыс. тонн и сократится – на 35,4%; вывоз при внешней торговле достигнет – 60 тыс. тонн и сократится в 5 раз; молоко и молокопродукты: ввоз в

страны ЕАЭС достигнет 370 тыс. тонн и увеличится - на 22,5%, импорт при внешней торговле – 87 тыс. тонн и сократится на 69%; внешней торговле вывоз достигнет 90 тыс. тонн и увеличится на 26,8%, экспорт достигнет 20 тыс. тонн и сократится – на 24%.

5 ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ УЧЕТА И КОНТРОЛЯ ЦЕЛЕВЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА ПОДДЕРЖКУ АГРАРНОГО СЕКТОРА АПК ПУТЕМ ПРЯМОЙ И КОСВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Эффективность государственных средств, осуществляемых в форме субсидирования, требует постоянного наблюдения и анализа технологических процессов, связанных с получением и использованием бюджетных средств, контроля их целевого использования и соответствия сложившегося порядка бухгалтерского учета и раскрытия информации о государственных субсидиях в отчетности требованиям законодательства.

Контроль за расходованием бюджетных средств включает три основных элемента:

- установление единых стандартов существования системы;
- сравнение достигнутых с ожидаемыми результатами;
- корректировка управленческих процессов с учетом установленных стандартов.

Система внутреннего контроля представляет совокупность организованной структуры, методик и процедур, принимаемых руководящей структурой организаций в качестве средств для упорядочения и эффективного ведения деятельности, которая включает в себя организованные внутри данного экономического субъекта и его силами надзор и проверку. К таким процедурам относятся изучение соблюдения требований законодательства точности и полноты документации бухгалтерского учета, своевременности подготовки достоверной бухгалтерской отчетности, предотвращения ошибок и искажений, исполнения приказов и распоряжений, обеспечения сохранности имущества организации.

Система внутреннего контроля состоит из комплекса разнообразных взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, разработанных и используемых руководством сельскохозяйственных организации в целях обеспечения снижения нежелательных операционных и финансовых рисков, а также возможных рисков в сфере бухгалтерского учета и отчетности.

Действующий Закон «О бухгалтерском учете» в странах ЕАЭС обязует хозяйствующих субъектов организовать систему внутреннего контроля фактов хозяйственной деятельности, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, когда обязанность ведения бухгалтерского учета возложена на руководителей организации). Руководящие структуры большинства действующих организаций, в том числе хозяйствующих субъектов агропромышленного

комплекса, восприняли данное требование как своего рода «новацию», обусловленную необходимостью создания специализированных внутрихозяйственных контрольных служб и сопровождающуюся дополнительными затратами. Такое понимание службы внутреннего контроля само по себе является ошибочным мнением, так как грамотно организованная система внутреннего контроля играет важнейшую роль при принятии управленческих решений и способна к повышению эффективности всей хозяйственной деятельности организации.

Правовое и нормативное регулирование организации внутреннего контроля хозяйствующих субъектов в современных условиях характеризуется как неразвитая сфера. В частности, можно перечислить лишь три документа, регламентирующие правила организации внутреннего контроля в отечественных организациях: Закон «О бухгалтерском учете», постановления Правительства, «Положение об организации контроля в кредитных организациях».

Организация системы внутреннего контроля в сельскохозяйственных организациях объединяет несколько последовательных этапов и направлено на улучшение системы бухгалтерского отчета и отчетности и улучшение деятельности сельскохозяйственного производства.

Субъекты агропромышленного комплекса характеризуется низким уровнем эффективности функционирования системы внутреннего контроля, что связано с несоответствующим пониманием и восприятием значения контрольной функции, а также отсутствием методического и практического обеспечения по организации такой системы. Основным преимуществом внутреннего контроля они выделяют свойство системы осуществляться в виде предварительного, текущего и последующего контроля. Внутренний контроль может быть документальным, фактическим и комбинированным; может проводиться в виде ревизии, тематической проверки, служебного расследования. Поэтому данная система признана самой эффективной среди методов управленческого контроля, но только при условии грамотного использования и осуществления контрольной функции.

Особенностью организации системы внутреннего контроля операций, связанных с получением и использованием бюджетных средств является состав и содержание применяемых процедур и последовательности их применения, направленных на оценку целевого использования государственных субсидий.

К основным задачам контроля целевого использования бюджетных средств относят проверку правильности и своевременности оформления бюджетных средств; контроль над расчетами с поставщиками и подрядчиками; контроль за соблюдением условий субсидирования; оценка целенаправленности и разумности совершения затрат; за правильностью отношения бюджетных средств на доходы и капиталы.

Модель внутреннего контроля с использованием методических подходов и зарубежного опыта формирования системы контроля показана рисунке 1.



Подсистема внутреннего контроля целевого использования бюджетных средств и внутренней управленческой отчетности об их использовании

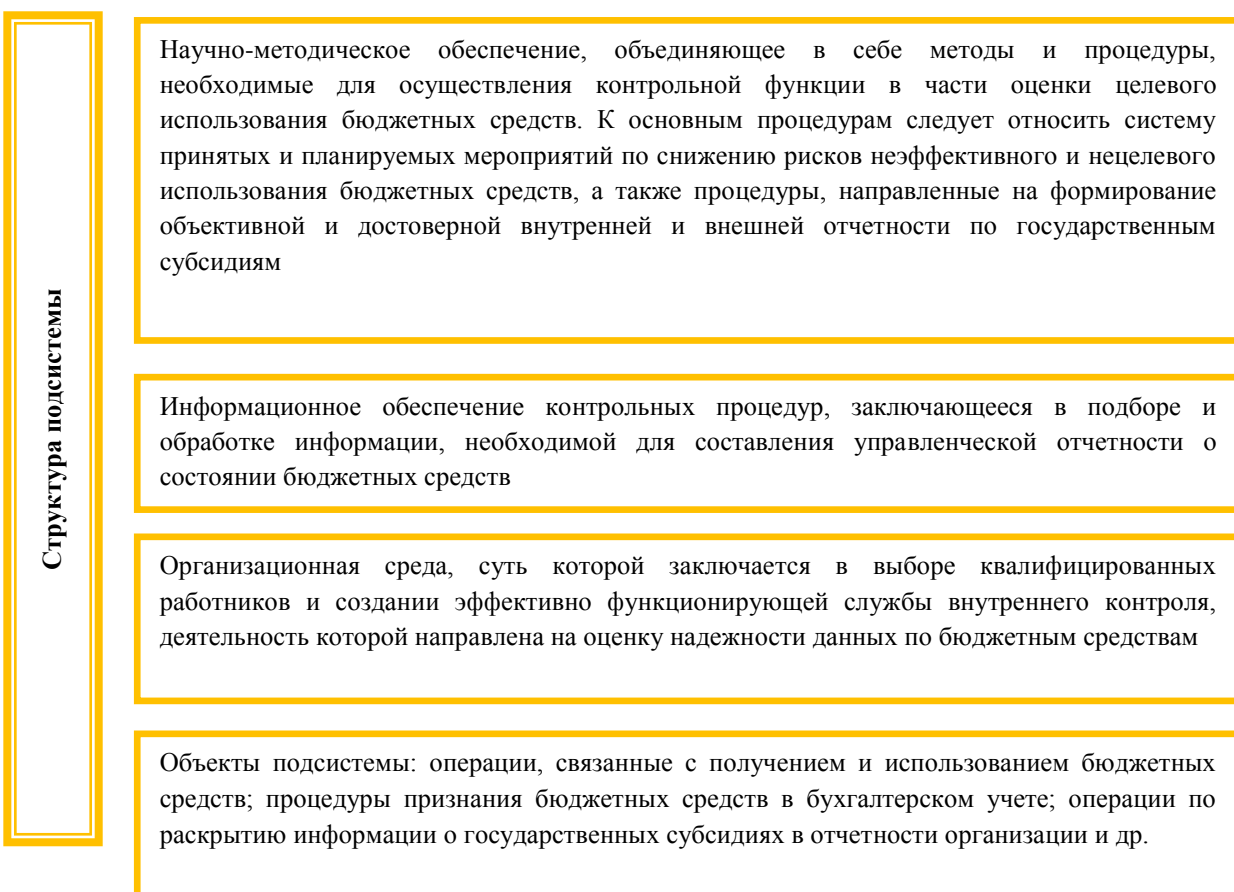


Рисунок 1 – Модель внутреннего контроля целевого использования бюджетных средств сельскохозяйственных организаций

Элементы системы внутреннего контроля бюджетных средств: контрольная, процесс оценки рисков, информационная система, контрольные процедуры, мониторинг внутреннего контроля.

Контрольная среда тесно связана с анализом системы управления, распределением прав, обязанностей и ответственности структурой документооборота и нормами оформления основных плановых, отчетных финансовых документов.

При оценке контрольной среды следует рассматривать следующие условия: при осуществлении операций с расходованием бюджетных оборотных и внебюджетных активов; участие собственника при совершенствовании операций государственных субсидий и т.д.

Внутренний контроль может быть осуществлен: документальное оформление; подтверждение соответствия данных их фактическому наличию; авторизация сделок и проектов; надзор, обеспечивающего всестороннюю оценку. На основании этого формируется модель контрольных процедур бюджетных средств (рисунок 2).

Методы первичного осмотра – проверка соответствия составления, оформления и подлинности документов, отражающих поступление и исполнение государственных субсидий требованиям нормативных и законодательных актов, нормативная проверка учетных, отчетных и плановых показателей, предварительный осмотр правильности отражения в документах хозяйственных операций по принятию и признанию в учете субсидий

Методы соответствия – проверка соответствия данных в бухгалтерских документах о государственных субсидиях с данными документов, которые служили основанием для их составления; проверка данных о субсидиях в регистрах учета; встречная и взаимная проверка; проверка соответствия данных натурального учета данным стоимостного

Методы реальной проверки – инвентаризация, фактический осмотр, опрос, обследование, оценка экономической эффективности использования государственных субсидий путем проведения анализа данных, пересчет сумм и др.

Рисунок 2. Предлагаемая форма группировки контрольных процедур, осуществляемых в отношении бюджетных средств сельхозпредприятий

Для оценки рисков финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций, в том числе выявления рисков, связанных с нецелевым и неэффективным использованием бюджетных средств, предложено провести экспресс-анализ, направленный на выявления внешних и внутренних рисков, слабых и сильных сторон организации и др. Предложено проводить такой анализ в двух аспектах: оценка внутренних рисков (первичный анализ) и оценка внешних рисков (вторичный анализ).

Для достижения надежности и объективности информации системы внутреннего контроля, необходимо проводить мониторинг средств контроля в рамках оценки правильности и объективности принятия и признания в организации бюджетных средств, соответствия порядка их учета требованиям законодательных и нормативных актов, оценки полноты и надежности

контрольных процедур, применяемых по данному направлению, и системы оценки рисков, которые могут возникнуть в отношении бюджетных средств.

Система государственного финансового контроля, осуществляемая со стороны государственных законодательных органов и органов исполнительной власти, является важнейшим элементом эффективного функционирования системы бюджетного финансирования и реализации государственной политики в области регулирования сельского хозяйства, сырья и продовольствия.

Основные виды рисков системы внутреннего контроля; риски хозяйствующего субъекта; неотъемлемые средства контроля; угрозы неправильности деятельности; риски сотрудника внутреннего контроля (таблица 4).

Таблица 4 – Основные виды рисков системы внутреннего контроля

Риски хозяйствующего субъекта			Риски сотрудника внутреннего контроля		
Неотъемлемый риск	Риск средств контроля	Риск угрозы непрерывности деятельности	Риск необоружения	Риск независимости	Риск ошибки выборки
Может возникнуть вследствие отраслевых особенностей, условий окружающей среды и других специфических условий хозяйствования, которые могут быть проверены и обоснованы средствами внутреннего контроля	Заключается в угрозе того, что применяемые контрольные процедуры не подтвердят или не выявят существенных рисков или совершенных ошибок	Риски, связанные с тем, что хозяйствующий субъект прекратит свою финансово-хозяйственную деятельность в течение последующих 12 месяцев после отчетного года	Возникают вследствие того, что применяемые контрольные процедуры не позволят выявить существенных искажений или ошибок	Связан с тем, что выводы сформулированные в отношении оценки финансово-хозяйственной деятельности субъекта, будут противоречить действительности вследствие зависимости экономического субъекта от руководства	Возникает если вывод сформулированный на основе отобранной им выработки, отличается от выводов, обоснованных после применения идентичных процедур совокупности в целом

Оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств и принятие в дальнейшем эффективных управленческих решений, направленных на повышение такой эффективности, на привлечение дополнительных источников и предупреждение возможных рисков нецелевого использования средств, возможна только посредством обеспечения руководства максимально полной информацией о движении этих средств с момента их поступления на счета организации. Основным элементом информационной базы при такой оценке может служить внутренняя управленческая отчетность сельскохозяйственной организации. В целях достижения положительных результатов построения управленческой отчетности необходимо систематизировать этапы ее построения в зависимости от проводимых процедур.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обоснованы предпосылки и проблемы синхронизации агропромышленного механизма в странах ЕАЭС. (законы, программы, и т.п.), представлена динамика функционирования АПК; разработаны предложения интеграционных процессов и механизмы их реализации: развитие производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия; концептуальные основы рационального размещения и углубления специализации сельскохозяйственного производства и возможности поставки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на внутренний и мировой продовольственные рынки, с учетом емкости рынка и обеспечения его продовольственной безопасности; по созданию крупных специализированных зон производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции в рамках государства-члена ЕАЭС и Союза в целом на основе разработки и реализации общей схемы размещения и специализации их агропромышленного производства; согласованные экономические механизмы устойчивого развития АПК, механизм ценообразования и ценовые соотношения в агропромышленном комплексе; государственная поддержка и особенности ее формирования; развитие кредитования; действующие модели агрострахования, налогообложения.

Разработаны предложения по совершенствованию действующих механизмов развития и углубления интеграции. Исследованы практические аспекты регулирования общего аграрного рынка и совершенствования инфраструктуры, включая согласованные подходы к ценовому регулированию на агропродовольственном рынке, паритетность обмена между сельским хозяйством и другими отраслями экономики. Даны рекомендации по оптимизации ценовых отношений.

Обоснованы направления координации сбытового и маркетингового механизмов на общем аграрном рынке и на рынках третьих стран. Выявлены особенности формирования общего аграрного рынка ЕАЭС на основе обеспечения равных условий конкуренции на внутреннем рынке (выравнивание уровней субсидирования, налогообложения).

Рассмотрено развитие аграрного экспорта и его диверсификации по продуктам с использованием льготных кредитов. Показана товаропроводящая и экспортная инфраструктуры (портовое хозяйство, элеваторы, крупные перевалочные базы и т.п.), с учетом формирования общих стандартов в транспортной сфере, сближения транспортных и транзитных тарифов.

Дан анализ единых требований в сфере производства и обращения продукции и продовольствия, действующей договорно-правовой базы ЕАЭС.

Подготовлены предложения по дальнейшей интеграции в обеспечении санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, с учетом действующей договорно-правовой базы. Проанализирован интеллектуальный потенциал в качестве ресурса инновационных технологий в аграрном секторе экономики.

Обоснованы предложения по формированию единых органов управления научным потенциалом для выполнения совместных научных исследований единого рынка научно-технической продукции.

Дан анализ состояния и тенденций социального развития села и рынка труда, единой методики оценки, социальных стандартов доходов населения (включая минимальную заработную плату, пенсионное обеспечение и др.), жилищных условий, социальной инфраструктуры.

Необходимо утвердить основной перечень налогов, обязательных к взиманию, стимулирующие развитию национальных экономик, включая совершенствование налогового законодательства и администрирования; создать Агентство по инновационному развитию АПК, что позволит решать проблему иностранных инвестиций и организации совместных предприятий; разработать единую систему сельскохозяйственных дотаций и выравнять условия конкуренции; создать единый рынок товарных, финансовых, трудовых ресурсов и т.д.

Увеличить производство и экспорт продовольственных товаров и импорт дефицитных товаров, которые нельзя удовлетворить за счет собственного производства.

Для формирования развитого агропродовольственного рынка, взаимной торговли продовольственными товарами разработать стратегию и общую схему территориально-отраслевого разделения труда, создать общую товаропроводящую систему беспрепятственного продвижения продовольственных товаров (снижение совокупных издержек).

Контроль за расходованием бюджетных средств должен осуществляться через установление единых стандартов, сравнение достигнутых результатов с ожидаемыми.

Разработаны предложения к Концепции продовольственной безопасности в странах ЕАЭС.

В процессе проведения мероприятий в странах ЕАЭС имеется ряд проблем: противоречия национальных интересов государств на агропродовольственном рынке, обусловленные национальными особенностями и спецификой развития АПК; союз неравновеликих стран, с существенными различиями ресурсного потенциала, не готовность к равной конкуренции на национальные рынках; недостаточное стимулирование производственной и научно-технической коопераций; низкий уровень развития кооперативных отношений сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью и торговлей.

Для создания равных условий хозяйствования для сельхозтоваропроизводителей определены унифицированные формы и методы государственной поддержки по субсидированию, ценообразованию, инвестированию, налогообложению и страхованию. Это потребует внедрения системы межгосударственного взаимодействия в сфере производства, переработки, экспорта и импорта, изменения механизмов поддержки (сокращение субсидий, искажающих рынок) и увеличения субсидий, относимых ВТО к «зеленой корзине».

Возникает необходимость унифицировать кредитные ставки за пользование ресурсами, внедрять совместные программы по кредитованию аграрного сектора.

При страховании сельскохозяйственной продукции следует разработать и утвердить единые документы: методику по расчетам страховых тарифов, обеспечивающую объективную оценку рисков (ущербов); методику расчета страхового возмещения; осуществлять страхование доходов, предполагающее возмещение потерь при снижении цен; определить и утвердить общие принципы налогообложения и его стандарты.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Концепция согласованной агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Решение Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств, утв. 29 мая 2013г. № 35.
- 2 Закон о ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанный президентами Казахстана, России и Беларуси в Астане 29 мая 2014 года, и вступил в силу с 1 января 2015г.
- 3 Перечень перспективных научно–исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса государств-членов Евразийского экономического союза до 2020 года. Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии от 8 июля 2015 г. № 14.
- 4 Сидорский С.С. Агропромышленная политика Евразийского экономического союза. Евразийская экономическая комиссия, 2014. – С. 23.
- 5 Коллектив авторов. Государственная поддержка агропромышленного производства Казахстана в условиях Евразийского экономического союза. Министерство образования и науки Республики Казахстан. Казахский научно–исследовательский институт экономики АПК и развития сельских территорий. Алматы, 2014. – С 131.
- 6 План мероприятия по реализации концепции согласованной агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Решение Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 21 ноября 2014 г. № 94.
- 7 Перечень индикативных показателей развития агропромышленного комплекса государств – членов Евразийского экономического союза. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 4 февраля 2015 г. № 2.
- 8 Анализ действующих систем регулирования агропродовольственного рынка в государствах-членах ЕАЭС в части налогообложения, кредитования, страхования, ценового регулирования и разрешительной системы. ЕЭК.–М., 2015.
- 9 Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства в странах ЕАЭС. Интеграционный комитет Евразийского экономического сообщества. – М., 9 декабря 2010 г.

- 10 Коллектив авторов. Анализ экономических и финансовых показателей предприятия по производству сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также уровня развития государственной поддержки национальных хозяйств АПК стран ЕАЭС. Министерство образования и науки Республики Казахстан. Казахский научно-исследовательский институт экономики АПК и развития сельских территорий. – Алматы, 2015. – С 135.
- 11 Коллектив авторов. Отчет о научно-исследовательской работе «Унификация системы государственной поддержки производства аграрной продукции и продовольствия в условиях интеграции в Евразийский экономический союз (ЕАЭС)». Республиканское общественное объединение Академия сельскохозяйственных наук Республики Казахстан. – Алматы, 2015. – 140 с.
- 12 Коллектив авторов. Отчет о научно-исследовательской работе «Унификация системы государственной поддержки производства аграрной продукции и продовольствия в условиях интеграции в Евразийский экономический союз (ЕАЭС)». Министерство образования науки Республики Казахстан. – Алматы, 2016. – 166 с.
- 13 Коллектив авторов. Совершенствование механизма государственной поддержки на основе целевых методов воздействия в странах Евразийского экономического союза, Министерство образования науки Республики Казахстан. – Алматы, 2015. – 52 с.
- 14 Коллектив авторов. Разработка методики ценового мониторинга и анализ конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах – членах Евразийского экономического союза. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий. – Алматы, 2016. – 302 с.
- 15 Коллектив авторов. Разработка перспективных направлений и механизмов развития согласованной агропромышленной политики государств-членов Евразийского экономического союза, в том числе в области межгосударственной кооперации и импортозамещения. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий. Алматы, 2016. – 310 с.
- 16 Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 гг. (Указ президента Республики Казахстан от 14 февраля 2017 года № 420). – Астана, 2017. – 94с.
- 17 План мероприятий по реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. – Астана, 2017.– 60с.
18. О плане мероприятий по реализации Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Высший Евразийский экономический Совет. Решение от 21 ноября 2014 года. № 94. Ашхабад.

Г.А.Калиев, М.И.Сигарев, Ж.М.Нуркужаев,
Г.А.Джамбаева, Л.Т.Алшембаева

Рекомендации по совершенствованию системы учета и контроля использования
государственных средств сельхозтоваропроизводителями, с учетом развития
единого рынка сельхозпродукции и продовольствия в ЕАЭС

Подписано в печать 15.05.2017 г.
Формат 60/64 1/16. Объем 4,4 п.л.
Заказ №12. Тираж 50 экз. Цена договорная
Отпечатано в КазНИИ экономики АПК и развития сельских территорий